

中国侨联工作

2019 年第 2 期 / 总第 462 期

编印单位 / 中国华侨华人研究所

准印证号 / 京内资准字 2017-L0021

内部资料 免费交流



习近平论侨务

万立骏：在中国侨联十届二次全委会议上的工作报告
扎实推进“两个建设”，不断实现侨联工作创新发展



1月23日至24日，中国侨联副主席李卓彬赴湖南长沙、湘潭看望慰问困难归侨侨眷



1月21-24日，中国侨联党组成员、副主席隋军赴安徽马鞍山、江西上饶市慰问部分侨界基层群众

详见 P04 特别策划

学习贯彻习近平总书记关于侨务工作重要论述是侨联的一项重要政治任务。近年来，中国华侨华人研究所按照中国侨联党组要求，编印了《习近平论侨务》一书，现已出版至 2018 年 10 月。应广大侨联干部要求，从本期开始，我们继续选摘党的十九大以来习近平总书记在不同场合有关侨务工作的重要讲话、指示，供读者参考。

详见 P10 领导讲话

中国侨联十届二次全委会议于 2019 年 1 月 16 日至 17 日在北京召开。中国侨联党组书记、主席万立骏传达了中央书记处重要指示精神，并代表中国侨联十届常委会和主席会作了工作报告。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于侨务工作的重要论述，贯彻中央书记处重要指示精神，总结十代会以来的工作，分析侨联当前面临的形势和任务，研究部署了 2019 年侨联工作，推动十代会精神落实。

详见 P20 工作交流

近日，山东省日照市出台《关于组织开展“党建带侨建、侨建促发展”工作的意见》，《意见》要求，以“五有”规范提升，全面夯实基层基础；以“五带”固本培元，推动党建带侨建互促共建；以“五促”助力发展，发挥优势主动作为，同时强化组织保障。这是落实十代会精神，在“两个并重”“两个拓展”基础上，推动“两个建设”的一项具体举措，对加强基层侨联组织建设，提升为侨服务能力、为地方经济社会发展服务能力具有积极的意义。

详见 P29 研究园地

在改革开放 40 年的伟大历史进程中，华侨华人与祖国同频共振，积极参与中国经济社会各方面建设，谱写了改革开放 40 年壮丽辉煌的“侨务篇章”。华侨华人不仅是改革开放的见证者，更是改革开放的参与者和贡献者。本文分析了推动华侨华人积极参与改革开放的几个因素，并从投资与捐赠两个方面总结分析华侨华人在改革开放进程中对经济社会发展做出的积极贡献。



版权

中国侨联工作

Federation of Returned
Overseas Chinese Review

| 总第462期 2019年2月 |

编印单位：中国华侨华人研究所



欢迎扫描二维码关注

Director of Editorial Board | 编委会主任 陈 迈

Deputy Director of Editorial Board | 编委会副主任 赵红英 陈 权

Board Member | 编委会委员 左志强 刘 奇 张 岩 张 毅 姚林楠
李 洋 张春旺 何继宁 杜润民 张秀明
祁德贵 刘凤珍

Editor in Chief | 总编 张春旺 张秀明

Executive Editor in Chief | 执行主编 密素敏

Editor | 编辑 李斌斌 朴美儒

Circulation | 发行 李斌斌

Address | 地址 北京市东城区北新桥三条甲 1 号

Zip Code | 邮政编码 100007

Tel | 电话 (010) 64051152; (010) 64063946 (发行)

Fax | 传真 (010) 64051152

E-mail | 电子邮箱 zgqlgz@126.com

Printing Permit No. | 准印证号 京内资准字 2017-L0021

Publication Date | 出版日期 每月中旬

Graphic Design | 装帧设计 北京中文天地文化艺术有限公司

Printing Company | 印刷单位 北京金吉士印刷有限责任公司

Printing Quantity | 印数 5000 册

Issue Scope | 发送对象 中国侨联顾问、委员，中国侨联机关及各直属
企事业单位，县以上各级侨联组织



特别策划

04 习近平论侨务

领导讲话

10 万立骏：在中国侨联十届二次全委会议上的
工作报告（摘编）

工作交流

20 日照市“党建带侨建、侨建促发展”实践与经验

26 德化县侨联多措并举推进基层组织建设

研究园地

29 改革开放以来华侨华人对中国经济社会
发展的贡献

39 扎实推进“两个建设”，不断实现侨联工作创新
发展

——关于当前侨联工作的几点思考

45 做好新时代侨务工作的实践和思考

封底故事

48 中国侨界杰出人物——潘建伟



习近平论侨务

编者按 近年来，中国华侨华人研究所按照中国侨联党组要求，组织力量编印了《习近平论侨务》一书，现已出版至 2018 年 10 月。应广大侨联干部要求，从本期开始，我们继续选摘党的十九大以来习近平总书记在不同场合有关侨务工作的讲话、指示，供参考。

2018 年 10 月 24 日下午，习近平总书记来到广东知名华侨学府暨南大学，观看校史展览和办学成果展示，了解学校教学科研、文化学术、人才培养等情况。

在学校图书馆华侨华人文献馆，习近平认真察看馆藏文献和实物，同学生们亲切交谈，询问大家学习生活情况，学成后有什么打算。听到不少学生来自港澳台地区和海外，习近平勉励他们好好学习、早日成才，为社会作出贡献，把中华优秀传统文化传播到五湖四海。《习近平勉励暨南大学：把中华优秀传统文化传播到五湖四海》（2018 年 10 月 24 日），新华网 2018 年 10 月 25 日

我国有 5000 多万海外侨胞，这是我国发展的一个独特优势。改革开放有海外侨胞的一份功劳。希望暨南大学认真贯彻全国教育大会精神，坚持自己的办学特色，把学校办得更好，为海外侨胞回祖国学习、传承中华文化创造更好条件。

《习近平在广东考察时强调 高举新时代改革开放旗帜 把改革开放不断推向深入》（2018 年 10 月 24 日），《人民日报》2018 年 10 月 26 日

很高兴同香港、澳门各界代表人士见面。今年是改革开放 40 周年，我们要进行一系列庆祝活动，同时要深刻总结改革开放的经验和启示。在这个时机，我们邀请香港、澳门各界代表组团来内地参观访问，并安排今天这样的会见和座谈交流，表明中央充分肯定港澳同胞在国家改革开放进程中的作用和贡献。在国家改革开放进程中，港澳所处的地位是独特的，港澳同胞所作出的贡献是重大的，所发挥的作用是不可替代的。

今天在座各位，大多数在改革开放初期就到内地投资兴业，从事捐资助学等社会公益活动。改革开放 40 年来，我国发展取得举世瞩目的历史性成就，港澳同胞以及在香港、澳门的外资企业和人士也有一份功劳。对这一点，祖国和人民永远不会忘记。在这里，我向你们并通过你们，向一直以来关心、支持、参与国家改革开放和现代化建设的港澳同胞和社会各界人士，致以衷心的感谢和诚挚的问候！

《会见香港澳门各界庆祝国家改革开放 40 周年访问团时的讲话》（2018 年 11 月 12 日），
《人民日报》2018 年 11 月 13 日

1978 年 12 月，在邓小平同志倡导下，以中共十一届三中全会为标志，我们国家开启了改革开放伟大历程。国家改革开放从一开始就注入了香港、澳门活力元素。40 年来，港澳同胞在改革开放中发挥的作用是开创性的、持续性的，也是深层次的、多领域的。

对这方面的情况，我是很了解的，我在福建、浙江、上海工作期间都亲自谋划和推动了大量内地同香港、澳门的合作项目。2007 年到中央工作后，我分管港澳工作，全面了解这方面的情况。在这个过程中，我结识了很多港澳朋友。

《会见香港澳门各界庆祝国家改革开放 40 周年访问团时的讲话》（2018 年 11 月 12 日），
《人民日报》2018 年 11 月 13 日

我总结了一下，港澳同胞和社会各界人士主要发挥了以下作用。

一是投资兴业的龙头作用。国家改革开放之初，港澳同胞率先响应，踊跃北上投资兴业，创造了许多“全国第一”，如内地第一家合资企业、第一条合资高速公路、第一家外资银行分行、第一家五星级合资饭店等。霍英东先生、何鸿燊先生 1979 年建的中山温泉宾馆开业后，我去参观过，无论是硬件设备还是软件服务，都是当时内地招待所无法相比的。港澳同胞不仅为内地经济发展注入了资金，而且起到了带动作用，吸引国际资本纷至沓来。长期以来，香港、澳门一直是内地最大的投资来源地，到去年年底，内地累计使用香港、澳门资金 1.02 万亿美元，占引进境外资本总额的 54%。

二是市场经济的示范作用。内地刚开始搞改革开放时，很多人观念还没有完全转过来，条条框框很多。许多香港、澳门有识之士率先向内地介绍国际规则和有益经验。香港许多了解国际市场、熟悉国际规则的专业人士扮演了“带徒弟”的“师傅”角色，为内地企业改革、土地制度改革等提供了咨询意见。梁振英先生 1978 年就到深圳、上海等地免费举办西

方土地经济管理制度的讲座，1987年参与编写了深圳第一份也是全国第一份土地拍卖中英文标书。梁定邦先生、史美伦女士帮助创建证券市场有关监管制度，只拿“一元人民币”的象征性年薪。港澳同胞为内地市场经济发展作出了重要贡献。

三是体制改革的助推作用。创办经济特区这一重大决策充分考虑了香港、澳门因素。1979年广东省委向党中央建议，发挥广东邻近香港、澳门的优势，在对外开放上做点文章，让广东先走一步，在深圳、珠海和重要侨乡汕头划出一些地方搞贸易合作区。在经济特区创办过程中，从规划到有关法律法规制定，再到各项事业兴办，都有港澳同胞参与和努力。

四是双向开放的桥梁作用。国家改革开放初期，香港、澳门利用拥有欧美市场配额等优势，为内地带来了大量出口订单。到上世纪90年代中期，香港80%以上的制造业转移到珠三角等地，促进内地出口导向型制造业迅速发展，助推内地产业融入全球产业链。香港、澳门也是内地企业境外融资和对外投资的窗口平台。很多内地企业通过香港逐渐熟悉和适应国际市场，学会了在国际市场大海中游泳。目前，在香港上市的内地企业已经占香港上市公司总数的近50%，市值更是接近70%。

五是先行先试的试点作用。国家实行开放政策中，有不少是对香港、澳门先行先试，积累经验之后再逐步推广。这既促进了国家对外开放，又有效控制了风险，也为香港、澳门发展提供了先机。比如，内地服务业市场开放，就是先在CEPA框架内基本实现广东与香港、澳门服务贸易自由化，为全面实行准入前国民待遇加负面清单管理模式积累了经验。香港、澳门在国家金融领域开放中的试点作用更为突出。近年来推出的“沪港通”、“深港通”、“债券通”都是内地资本市场开放的重要举措。人民币国际化也是从香港开始的。目前，香港拥有全球最丰富的离岸人民币产品，是全球最大的人民币离岸业务中心。

六是城市管理的借鉴作用。香港、澳门在城市建设和管理、公共服务等方面积累了比较丰富的经验，是内地学习借鉴的近水楼台。比如，上海虹桥机场引进香港国际机场管理理念，短期内实现了管理水平跃升，被评为“世界最快进步机场奖”第一名；北京、广州、深圳等多个城市的地铁建设和管理借鉴了香港地铁的先进经验；内地第一支救助飞行队是在香港飞行服务队手把手帮助下组建起来的。内地通过学习借鉴香港、澳门的先进做法和有益经验，有力提升了内地城市建设和管理水平。

古人说：“恩德相结者，谓之知己；腹心相照者，谓之知心。”特别值得肯定的是，广大港澳同胞到内地投资兴业，不只是因为看到了商机，而且是希望看到内地摆脱贫困、国家日益富强。大家无偿捐助内地的教科文卫体和扶贫济困等公益事业，不只是为了行善积德，而且是基于与内地人民的同胞之情。比如，邵逸夫先生对内地公益捐款超过100亿港元，田家炳先生为了捐助内地教育慈善事业甚至卖掉自己的别墅，晚年租着公寓住。2010年青海玉树发生大地震，香港“爱心义工”黄福荣先生冒着余震救人，不幸遇难。每一次内地遇到重大自然灾害时，港澳同胞都是感同身受，最先伸出援手，表现出守望相助、血浓于水的同胞之情。

总之，40年改革开放，港澳同胞是见证者也是参与者，是受益者也是贡献者。港澳同胞同内地人民一样，都是国家改革开放伟大奇迹的创造者。国家改革开放的历程就是香港、澳门同内地优势互补、一起发展的历程，是港澳同胞和祖国人民同心协力、一起打拼的历程，也是香港、澳门日益融入国家发展大局、共享祖国繁荣富强伟大荣光的历程。

——《会见香港澳门各界庆祝国家改革开放40周年访问团时的讲话》（2018年11月12日），《人民日报》2018年11月13日

中国同巴新友好交往源远流长。早在100多年前就有华人漂洋过海来到这里，扎根当地、辛勤劳动，为巴新经济社会发展作出了重要贡献。1976年两国建交以来，双方坚持相互尊重、平等相待、互利共赢，中国同巴新关系经受住了国际风云变幻考验，历久弥新。

《让中国同太平洋岛国关系扬帆再启航——在巴布亚新几内亚〈信使邮报〉、〈国民报〉发表的署名文章》（2018年11月14日），《人民日报》2018年11月15日

近年来，两国关系进入了快速发展的新阶段。巴新是中国在太平洋岛国地区第一大贸易伙伴，中国成为巴新第一大外资来源地和第一大工程承包方。中国援建的独立大道、国际会议中心将为巴新主办这次亚太经合组织领导人非正式会议发挥重要作用；中国医疗队16年如一日为巴新民众提供人道主义医疗服务；使用中国政府优惠贷款建设的水电站、医院、校舍成为巴新各地的新地标；中国公司积极响应巴新政府提出的“2030发展战略”，在巴新全国参与建设公路、桥梁、机场、码头。

18年前，我担任中国福建省省长期间，曾推动实施福建省援助巴新东高地省菌草、旱稻种植技术示范项目。我高兴地得知，这一项目持续运作至今，发挥了很好的经济社会效益，成为中国同巴新关系发展的一段佳话。

《让中国同太平洋岛国关系扬帆再启航——在巴布亚新几内亚〈信使邮报〉、〈国民报〉发表的署名文章》（2018年11月14日），《人民日报》2018年11月15日

——坚持深化合作。中国同岛国经贸交往日益密切，经济技术合作更加深入，共同利益的蛋糕不断做大。巴新的液化天然气、斐济的矿泉水、汤加的南瓜、密克罗尼西亚联邦的金枪鱼等特色商品已经成功进入中国市场。中国在力所能及范围内为岛国发展建设提供支持和援助，为促进岛国经济发展、增进人民福祉作出了贡献。

——坚持民心相通。中国赴岛国游客年均超过10万人次。大量岛国青年学生、政府官员、技术人员到中国学习深造、考察研修。双方文艺团组交流互访频繁。中国海军“和平方舟”医院船访问巴新、斐济、汤加、瓦努阿图，为2万多名岛国民众提供了人道主义诊疗服务。

《让中国同太平洋岛国关系扬帆再启航——在巴布亚新几内亚〈信使邮报〉、〈国民报〉发表的署名文章》（2018年11月14日），《人民日报》2018年11月15日



人民友谊要再谱新篇章。岛国有句谚语：“友谊是沙漠中的水渠。”我们愿同岛国不断扩大文化、教育、卫生、体育、青年、地方、人力资源培训等领域交流合作，欢迎更多太平洋岛国朋友到中国旅游观光、留学深造、投资经商、考察访问，加深双方人民相互了解和友谊，让双方友好事业薪火相传。

《让中国同太平洋岛国关系扬帆再启航——在巴布亚新几内亚〈信使邮报〉、〈国民报〉发表的署名文章》（2018年11月14日），《人民日报》2018年11月15日

中国将继续大幅放宽市场准入，加强知识产权保护，主动扩大进口。今年以来，中国陆续宣布了一系列新的开放举措，包括创造更具吸引力的投资营商环境，大幅降低1449种日用消费品、1585种工业品等商品进口关税，将汽车整车和零部件税率分别降到13.8%和6%，实现进口抗癌药全部零关税。随着11月1日新一轮降税措施实施，中国关税总水平已经降到7.5%，超出了对世界贸易组织的承诺，也低于大多数发展中国家。中国发布了外商投资准入新的负面清单，在金融、汽车、飞机、船舶等领域进一步开放。根据世界银行的报告，中国营商环境排名比去年提升30多位，成为营商环境改善幅度最大的经济体之一。中国对内外资企业一视同仁、平等对待，欢迎和鼓励各类企业公平竞争，也将充分保障它们的合法权益。

《同舟共济创造美好未来——在亚太经合组织工商领导人峰会上的主旨演讲》（2018年11月17日），《人民日报》2018年11月18日

在座许多企业家都是中国改革开放的见证者、贡献者、受益者，同中国结下了不解之

缘。工商界是引领亚太和世界经济增长的重要力量。希望你们发挥企业家精神，勇做经济全球化的弄潮儿，继续为决策者提出明智建议，推动各国采取积极务实政策，广泛开展经济技术合作，为亚太地区乃至世界共同发展繁荣闯出新的天地。

《同舟共济创造美好未来——在亚太经合组织工商领导人峰会上的主旨演讲》(2018年11月17日),《人民日报》2018年11月18日

中文两国是隔海相望的友好邻邦。文莱自古便是海上丝绸之路的重要组成部分。早在中国西汉时期，我们的祖先就通过这条海上纽带互通有无，谱写了相知相交相亲的美好篇章。郑和率领船队两次途经文莱，给当地人民带来了和平与友谊，被文莱民间亲切称作“郑和元帅”。斯里巴加湾市的“王总兵路”和蒲公墓，中国南京市的淳泥国王墓，都见证了两国悠久的友好交往历史。

《携手谱写中国同文莱关系新华章——在文莱〈婆罗洲公报〉〈诗华日报〉〈联合日报〉〈星洲日报〉发表的署名文章》(2018年11月17日),《人民日报》2018年11月18日

近年来，两国经贸合作快速拓展。中国已成为文莱最重要的合作伙伴之一。恒逸文莱石化、“广西—文莱经济走廊”两大旗舰合作项目顺利推进。来文莱投资兴业的中国企业日益增多，为文莱经济多元化发展发挥了积极作用。中国企业积极参与文莱基础设施建设，承建了大摩拉岛大桥、特里塞—鲁木高速公路、乌鲁都东水坝等工程，提升了文莱互联互通水平，也成为文莱当地靓丽的“中国名片”。

两国人文交流日益频繁。中国是文莱第一大游客来源国，斯里巴加湾市街头不时可以看到中国游客的身影。两国开通斯里巴加湾市至香港、上海、杭州、南宁、昆明的直航航线，为人员往来架起了空中走廊。南京市和斯里巴加湾市作为友城频繁走动，中文两国人民情谊焕发出新的蓬勃生机。

《携手谱写中国同文莱关系新华章——在文莱〈婆罗洲公报〉〈诗华日报〉〈联合日报〉〈星洲日报〉发表的署名文章》(2018年11月17日),《人民日报》2018年11月18日

——我们要深耕务实合作。双方要加强战略对接，中方愿继续为文莱实现经济多元化提供助力，建设好重点合作项目，探讨能源、基建、农渔业、电子商务以及海上等领域合作。中方将鼓励中国企业赴文莱投资，欢迎文莱扩大优质产品对华出口。

——我们要深化人文交流。双方要拓展文化、卫生、教育、体育、旅游、人力资源培训等领域交流合作。我们支持两国航空企业开通更多直航，鼓励更多中国游客赴文莱观光，欢迎更多文莱朋友到中国留学、旅游、工作。

《携手谱写中国同文莱关系新华章——在文莱〈婆罗洲公报〉〈诗华日报〉〈联合日报〉〈星洲日报〉发表的署名文章》(2018年11月17日),《人民日报》2018年11月18日

万立骏：

在中国侨联十届二次全委会议上的工作报告（摘编）



编者按 中国侨联十届二次全委会议于 2019 年 1 月 16 日至 17 日在北京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于侨务工作的重要论述，贯彻中央书记处重要指示要求，总结“十代会”以来的工作，分析侨联当前面临的形势和任务，研究部署 2019 年侨联工作，推动“十代会”精神落实。中国侨联党组书记、主席万立骏传达了中央书记处重要指示精神，并代表中国侨联十届常委会和主席会作了工作报告。中国侨联副主席李卓彬作会议总结，中国侨联党组成员、副主席隋军、李波分别主持第一次、第二次全体会议，中国侨联副主席齐全胜通报全国侨联信息工作先进单位名单。

一 “十代会”以来工作回顾

四个月来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国侨联与各级侨联组织一道，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻习近平总书记关于侨务工作的重要论述，落实中央书记处重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持“五个不忘”，坚持“两个并重”、“两个拓展”、推动“两个建设”，加强思想政治引领，进一步深化改革，深入开展调查研究，认真总结改革开放 40 年来的侨联工作，团结动员广大归侨侨眷和海外侨胞奋进新时代，着力加强自身建设，各项工作取得新进展新成效。



（一）持续推进习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于侨务工作的重要论述的学习宣传贯彻

1. 加强侨联干部学习教育

一是坚持党组带头学。中国侨联党组理论学习中心组共组织 9 次集体学习。二是实行班子成员讲党课。贯彻学懂、弄通、做实的要求，中国侨联各位驻会领导均为侨联干部专题授课，促进侨联干部自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。三是抓好侨联机关学习。通过举办培训班、辅导讲座，发放学习用书，召开座谈会、交流会，参加学习研讨，参观主题展览等方式，加强侨联理论武装工作。面向省、地市侨联班子成员和侨联青年干部举办两期培训班，共 240 多人参加。四是推动学习教育向下延伸。各级侨联机关干部深入基层，基层侨联组织积极行动，加强学习交流，深刻领会党中央对侨务工作的新部署、对侨联工作的新要求，深入思考侨联改革发展面临的新情况，做到思想统一、行动自觉。

2. 加强侨界群众思想引领

一是突出政治引领。广泛举办侨界学习党的十九大精神交流会，让侨界群众感受习近平新时代中国特色社会主义思想的信仰感召力、理论说服力、思想穿透力、政治凝聚力和社会动员力。在侨联组织请进来和侨联干部走出去过程中，积极宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想。二是加强价值引领。以习近平总书记对黄大年同志先进事迹作出重要指示 1 周年、周恩来诞辰 120 周年、改革开放 40 周年为契机，各地侨联举办报告会、座谈会、征文活动、图片展、书画作品展、文艺演出等丰富多样、喜闻乐见的活动，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，弘扬社会主义核心价值观。三是扩大工作覆盖。用好官方网站、侨联公众号、微信群等手段，加强与人民网等的合作，同时，依托归侨

侨眷、侨联委员、海外侨领，宣传阐释党的创新理论、中国的发展成就和美好前景，在侨界树立习近平总书记大党领袖、大国领袖、人民领袖的形象。

3. 加强理论研究宣传阐释。一是内部编印《习近平论侨务》(2018版)，将其作为中国侨联、地方侨联举办学习培训的教材，为开展侨务研究提供参考。二是推动地方侨联组织认真学习中国侨联党组在《求是》杂志发表的题为《新时代侨联工作改革创新的根本遵循——深入学习习近平总书记关于侨务工作的重要论述》的理论学习文章。三是在暨南大学举办2018习近平总书记关于侨务工作的重要论述研讨会，推动侨务理论学习、研究和宣传，为侨联改革发展凝聚思想共识。

4. 庆祝改革开放40周年。一是在人民大会堂召开中国侨联庆祝改革开放40周年座谈会，组织海内外侨界代表和侨联工作者共话改革开放进程中特别是党的十八大以来侨的贡献，总结回顾了侨联恢复活动40年来的发展历程，进一步增强了推进改革开放再出发的责任感和使命感。二是举办“华侨华人与改革开放——庆祝改革开放40周年主题展”，开展华侨华人与改革开放40周年征文活动，与CCTV中文国际频道《华人世界》栏目联合举办“华侨华人与改革开放40周年”研讨会，与《人民日报（海外版）》联合开辟“百年侨领”专栏，策划出版“华侨华人与改革开放”系列丛书。三是在北京、安徽、福建、广东举办庆祝改革开放40周年文艺展演，支持配合央视拍摄“华侨华人与改革开放”专题系列节目《四海共潮生》，激发侨界投身新时代改革开放的热情和信心。

（二）进一步深化侨联改革

认真学习习近平总书记关于群团工作的重要论述，贯彻党的群团改革要求，聚焦强“三性”、去“四化”，落实《中国侨联改革方案》，完成好深化党和国家机构改革中的涉侨改革任务，深化转职能、转方式、转作风。

1. 推进侨联领导机构改革。通过召开十代会，严格落实侨联改革要求，大幅提高了来自基层一线的代表、委员、常委比例。加强对5家省级侨联换届、中央和国家机关侨联组建和9家省级侨联领导班子人选调整工作的指导。

2. 深化侨联机关改革。研究、出台《中国侨联机关“三定”实施方案》。调整后的中国侨联机关设有8个内设机构（撤1设3，撤销海外联谊部，设立信息传播部、联谊联络部、基层建设部）。坚决贯彻中央要求，划转原国务院侨办国内司、国外司、经科司的6个处、25名人员到中国侨联工作。执行中国侨联机关“三定”实施方案，推进机关人员岗位调整，对转隶人员和原侨联机关干部进行混岗安排，促进全面融合。

3. 推进专兼挂职相结合的干部队伍建设。规范机关挂职干部管理，适时进行轮岗，增加锻炼机会。健全制度、加强培训、严格监督，引导机关干部做到政治强、素质好、作风优、效率高。

4. 加强侨联基层组织建设。制定出台《基层侨联组织工作条例（试行）》，各地侨联继续加大建设力度，基层侨联组织数量不断增加，活力进一步增强。

5. 推进网上侨联建设。做好中国侨联官方网站及微信公众号的运维、改版工作。推动机关信息化建设。开展中国侨联信息系统等级保护评测等工作，研究推进电子政务内网建设。

6. 深入开展调查研究。推动侨联系统深入开展调研工作，召开中国侨联机关工作务虚会、全国侨联系统工作务虚会，学习习近平总书记关于侨务工作的重要论述，深入交流，集思广益，谋划和推进新时代侨联工作。

7. 推动地方侨联改革。召开省级侨联负责人会议，介绍深化党和国家机构改革中中国侨联的有关做法，指导各地抓住机遇、用好政策。

（三）团结引领归侨侨眷和海外侨胞为新时代党和国家事业发展作贡献

1. 突出经济科技，服务国家发展战略。打造“创业中华”品牌。以“聚合新动力·赋能大健康”为主题，联合浙江省侨联、杭州市人民政府举办“创业中华——2018 侨界精英创新创业峰会”，对接洽谈项目 101 个，签约项目 50 个，总投资 268 亿。联合北京市侨联、天津市侨联、河北省侨联共同主办“创业中华·牵手京津冀——第十八届海外侨界高层次人才为国服务活动”，对接优秀项目 80 多个。举办特聘专家建言江苏紫金论坛暨 2018 特聘专家委员会年会，推选新任特聘专家委员会主任委员，增聘特聘专家 27 人，为江苏发展提供智力支持；发挥特聘专家建言献策作用，全年共收到 96 篇专家建议书；组织特聘专家赴广东湛江开展肿瘤筛查义诊，共服务 2700 多名归侨侨眷、基层群众。推动构建“地方侨联 + 大学侨联 + 校友会”工作模式，促进地方经济社会发展的智力需求、大学的人才需求和新归侨的发展需求有效对接。

2. 加强联谊联络，服务党和国家外交工作和港澳台工作大局。通过十代会，扎实做好港澳顾问、委员、海外顾问、委员换届工作。推动“一带一路·侨爱心光明行”走进缅甸，为当地困难患者实施复明手术，促进“一带一路”民心相通。联合辽宁、江苏、福建、广东等地侨联举办“海外（港澳台）侨胞故乡行”活动，加强地方侨联与海外侨界、中国侨联与地方侨联的联系，让他们感受家乡日新月异的巨大变化，坚定对新时代中国特色社会主义和对祖（籍）国发展的信心。在广州、厦门举办两期海外侨领研修班，增进侨领对祖（籍）国了解、促进交流合作。拜会美中关系全国委员会、亚美商业发展中心等美国主流民间机构。与澳门归侨总会共同举办“纪念改革开放 40 周年暨‘一带一路’海外侨青高峰论坛”。举办第三期境外归国藏胞代表人士国情教育活动。

3. 弘扬中华文化、促进中外文明交流互鉴。承办或联动省市侨联，组派 9 个“亲情中华”艺术团和文化团组出访 15 个国家和地区巡演，组派 3 个“亲情中华”中医药团出访海外。联动 21 个省级侨联，举办“亲情中华”夏（冬）令营 38 个。举办“海外华文媒体安徽行”采风活动，来自 13 个国家和地区的 30 家海外华文媒体负责人参加，记录和传播真实的中国。完成第六批 41 家侨联文化

交流机构和单位有关确认工作，加强对全国现有 205 个中国华侨国际文化交流基地、7 个侨乡文化研究中心的指导。办好中国华侨历史博物馆，接待社会各界观众 8000 多人次。与浙江省侨联共同举办“海外中餐文化”理论研讨会，就发挥海外侨胞作用、传承中华文化、讲好中国故事进行交流。推动出版《新时代侨务工作知识手册》、《侨务知识百问百答》等涉侨图书。与暨南大学联合组成国家社科基金重大课题特别委托项目课题组，开展“‘一带一路’战略视野下我国沿边地区侨情调研”。

4. 代表侨界声音，积极参政议政。拟定 2019 年全国政协侨联界委员调研主题，为侨界代表建言献策提供参考。依托中国侨联法顾委专业力量，对英雄烈士保护法、刑事诉讼法等 53 部法律文件草案提出修改意见和建议。办好《侨情专报》。召开两次片区专题座谈会，加强分类指导，强化工作规范、提高文稿质量。

5. 做好帮扶工作，助力脱贫攻坚。持续做好中国侨联定点帮扶江西上饶县工作，目前，上饶县已通过国家验收，脱贫摘帽。福建侨联开展“百侨帮百村——联村助户”精准帮扶活动，每年联系 100 个村（居）、帮扶 1000 户。继续实施“侨爱心光明行”项目，在黑龙江、山西、重庆、泉州、湘西、周口等地的深度贫困县、革命老区实施复明手术 4442 例。为全国欠发达地区基层医院提供医疗仪器，已有 131 家医院拿到设备、投入使用。海南省侨联扎实开展“微笑工程”，受到侨界群众欢迎。黑龙江、内蒙古、湖北、贵州、甘肃、青海、宁夏、新疆等地侨联继续深入推进“侨爱心工程”，推动“珍珠班”“树人班”工作落实，发挥侨界力量济困助学。持续做好元旦春节期间“送温暖、献爱心”活动，向 9 个省区发放困难归侨侨眷慰问款和定点扶贫专项金 240 多万元，受惠困难归侨侨眷和贫困人口超过 7000 人。推动“365 惠侨济困行动”，设立“中国侨联扶侨帮困”专项基金。辽宁建立“侨爱心精准扶贫基地”，江西开展“侨联四海·情满赣鄱”慰侨活动，山东开展“侨星志愿服务”活动，湖南推进“千侨帮千户”工程，为困难归侨侨眷办好事、解难事。

6. 依法维护侨益，服务法治中国建设。与最高法联合出台《关于在部分地区开展涉侨纠纷多元化解试点工作的意见》。制定《中国侨联机关法律顾问制度（试行）》，设立中国侨联法顾委法律服务专项基金。编发《中国侨联海外留学人员安全防范手册》，参与海外侨胞及留学生安全保护工作。在山西、安徽等地举办“法治中国·你我同行”——2018 年侨界法治学习活动；与云南省侨联合作开展“法治宣传边关行暨 12·4 国家宪法日活动”，组织沿海沿边 13 个省区侨联观摩。共受理群众来信 270 封，接待侨界群众来访 70 批次 107 人，协调办理案件 30 多件，回应侨界群众利益关切。

（四）全面加强侨联党的建设

贯彻新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，扎实抓好侨联党的建设各项工作，提升侨联组织的战斗力。开好民主生活会和组织生活会，修订完善党组会议等相关规则。加强

侨联思想建设和领导班子建设，推进“两学一做”学习教育常态化制度化。修订、落实《中国侨联贯彻中央八项规定精神实施细则》。深化运用监督执纪“四种形态”，早发现、早提醒。多种形式抓好新修订的《中国共产党纪律处分条例》等党规党纪学习。扎实推动基层党组织任期制度和换届选举制度的落实。推进侨联所属社会组织党建工作。完成直属机关工青妇侨群团组织换届选举工作。做好老干部工作。贯彻《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，督导检查“三会一课”制度的执行和落实情况。认真落实基层党建七项重点任务。制定修订相关制度，扎紧制度笼子。

党中央为侨联工作指明了前进方向。新时代党和国家事业发展对侨联工作提出了新要求，海内外侨情变化对侨联工作提出了新课题，侨联自身建设面临新情况。2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会的关键之年，也是全面落实十代会部署的重要一年。要按照“梳理、检查、巩固、提升”的要求，认真分析哪些工作需要坚持发扬、哪些需要反思改进、哪些需要加强，在此基础上，制定计划，提出规划，大胆探索，勇于创新，狠抓落实，让侨联工作紧跟时代、充满活力，让党放心、让侨胞满意。

二

2019年工作布署

总体思路：全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于侨务工作的重要论述，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，落实十代会部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持“五个不忘”，坚持“两个并重”、“两个拓展”、推动“两个建设”，聚焦保持和增强政治性、先进性、群众性，着力加强思想政治引领，着力加强海外联谊，着力服务大局、服务侨胞，着力加强自身建设，团结凝聚广大归侨侨眷和海外侨胞为决胜全面建成小康社会收官打下决定性基础、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

（一）加强思想政治引领，持续推进习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于侨务工作的重要论述的学习宣传贯彻

1. 突出重点、分类施策。面向广大侨界群众，以学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想为重点，增进政治认同、实践认同、情感认同，把侨团结凝聚在党的周围；同时，发挥侨的

作用，讲好中国共产党治国理政的故事、中国坚持和平发展合作共赢的故事、中国人民奋斗圆梦的故事，让世界了解全面、立体、真实的中国。面向各级侨联组织和广大侨联干部，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把习近平总书记关于侨务工作的重要论述落实到侨联的全部工作和建设之中。

2. 拓宽渠道、创新方式。广泛开展学习、宣讲、培训、研讨、展览展示等活动，加强媒体合作，用好官网、微信公众号等手段和文化、艺术载体，推动思想政治引领往实里走、往深里走、往心里走。把握侨的特点，把解决思想问题和解决实际问题结合起来，提高思想引领的针对性和精准度。选树侨界先进典型，推出“侨耀中华”项目。借助专业力量，探索建设侨联全媒体平台，提高宣传工作质量和传播效果。加强学习贯彻习近平总书记关于侨务工作重要论述的理论研究阐释和经验总结交流，举办“新时代侨联改革发展”年会。

3. 用好契机、务求实效。大力开展庆祝新中国成立70周年系列活动，面向基层、面向群众，宣传伟大历程和光辉成就，宣传党的十八大以来取得的历史性成就、发生的历史性变革，激励侨界群众在党的领导下继续奋斗、向着伟大目标前进。加强形势和政策教育，开展中国特色社会主义和中国梦的宣传教育，引导侨界群众践行社会主义核心价值观，发扬伟大的改革开放精神，坚定信心，立足本职，锐意进取，艰苦奋斗。用好“请进来、走出去”契机，宣介习近平新时代中国特色社会主义思想，宣传中国政策主张，传播好中国声音，引导海外侨胞更好融入和回馈当地社会。

（二）履行好海外华人华侨联谊等职责，扩大侨联朋友圈

1. 加强顶层设计。找准定位、明确目标，梳理现有工作载体、活动、项目、品牌和机制，探索侨联联谊联络新的项目和机制。争取支持，参与中央相关平台和机制，在围绕中心、服务大局中发挥积极作用。增强系统合力，实行侨联机关与基层、联谊联络部门与其他部门和单位的工作联动，各有侧重、整体推进。建好工作渠道，把依托重点人士、重点侨团与广泛开展各类活动相结合，扩大与不同阶层、不同领域海外侨胞的联系。

2. 抓实重点工作。加强侨情调研，逐步建立侨情基础数据库，按季度召开联席会议。加强海外联谊，有针对性做好“一带一路”周边国家工作，实施好“海外侨胞故乡行”项目。密切与海外侨团的联系，邀请重点社团回国访问。拓展与海外新侨、专业人士的联系。加强侨界青年工作，召开中国侨联青年委员会第四届委员会大会，举办侨青圆桌活动。探索举办区域性华侨华人社团论坛。继续探索走出华人社会，讲好中国故事。配合做好港澳地区工作，加强港澳顾问、委员队伍建设，注重培养青年一代，举办港澳侨青国情研修班。配合做好侨务对台工作，密切与台湾涉侨团体的交往，推动形成两岸侨界制度化交流机制，加强同乡会、宗亲会工作，

共同维护民族大义。推进民族地区侨联工作，加强海外少数民族侨胞联系、服务和引导。

3. 构建两项机制。整合各方力量，建立机制化工作和活动平台，推行“地方侨联+大学侨联+校友会”和“基层侨联（涉侨社团组织）+海外华侨华人社团”模式，以血缘、地缘、语缘为基础，以亲情、友情、乡情为纽带，形成以侨为桥、以侨联侨、以内联外、内外联动的工作局面。

（三）统筹推进侨联为大局服务、为侨服务各项工作，团结引领侨胞建功新时代

1. 增强新侨创新创业工作针对性有效性。围绕高质量发展和国家发展战略，做强“创业中华”品牌，办好与地方政府联合举办的机制性平台活动，举办新侨创新创业系列活动，建好侨创联盟、侨创基地，用好侨商会、特聘专家委员会等平台。着力加强侨联人才工作，突出科技领军人才和创新团队，举办海外华侨华人专业社团负责人联谊会。加强对侨联系统参与“一带一路”建设的规划和指导。稳步推进中国侨商投资企业协会整合融入中国侨商联合会，筹备召开中国侨商联合会第五次会员代表大会。发挥好侨联特聘专家、侨创联盟海外委员作用。

2. 提高文化交流工作质量和规模。围绕中华文化传播和中外文明交流，加强“亲情中华”品牌建设，抓好“筑梦丝路”等项目，向“一带一路”沿线国家倾斜。加强海外华文教育，坚持文化办营、规范办营、特色办营，深化海外侨胞子女夏令营活动。承接好“四海同春”、“文化中国”和“寻根之旅”夏令营等项目。举办世界华侨华人美术书法展和摄影展，建设华侨国际文化交流基地。加强华侨华人历史和侨乡文化研究宣传，办好华侨历史博物馆，打造“侨乡历史名村（街区）”，推动办好侨刊乡讯。实施海外中餐馆文化传播项目等。

3. 构建参政议政工作格局。畅通表达渠道，倾听和收集侨界群众呼声。加强对人大归侨代表、政协侨联界委员的联系和服务，办好侨情专报，就国家发展和侨界关注的重点难点问题建言献策。代表侨界声音，就归侨侨眷权益保护法修订、华侨权益保护立法等涉侨法律法规、政策研究拟订提出意见建议。

4. 形成助力脱贫攻坚合力。坚持精准扶贫、精准脱贫，深化“侨爱心工程”，以健康、教育为着力点，实施“光明行”、医疗设备捐赠、“树人班”等重点项目。继续做好定点帮扶工作，帮助发展特色产业，增强可持续发展能力。动员各级侨联组织，加强对口帮扶，多做入村入户结对子工作。

5. 服务侨界群众紧迫需求。推进涉侨纠纷多元化解机制建设，发挥好侨联法顾委作用，以维护侨资企业合法权益为重点，做好涉侨涉诉案件协调处理工作，多做雪中送炭、思想引导、理顺情绪、化解矛盾的工作，为维护政治安全和社会稳定作贡献。深化“法治中国·你我同行”活动，扩大侨界法治宣传影响，参与社会治理创新。关注归侨侨眷养老、医疗、子女教育等需求，实施助侨惠侨行动。扎实做好困难归侨侨眷的帮扶工作，广泛开展“送温暖、献爱心”等活动，把党和政府的温暖送到困难侨界群众手中。

(四) 深化侨联改革，推动“两个建设”

深化侨联改革是党中央的要求，也是侨联破解难题、增强活力、更好发展的需要。这里强调的是，侨联改革要认真贯彻习近平总书记和党中央关于群团改革的要求，按照《中国侨联改革方案》去做，这一轮党和国家机构改革中的涉侨改革与侨联改革有关联，但不是侨联改革的全部。侨联改革，关键是强“三性”、去“四化”，必须牢牢把握。侨联改革不是简单地增编、加人，工作的注意力也不能仅放在增编、加人、要项目上，而是要把职能、编制、人员、工作内容、工作载体、方式方法等统筹考虑，着力推动“两个建设”，把侨联组织自身建强，把侨联工作做得更好，在新时代党和国家事业发展中发挥更大作用。

1. 狠抓机关基础建设。加强能力建设，抓住机遇，理顺体制，强化支持保障，优化职能、编制和机构，充实力量，创新机制；重视调查研究，增强开放意识和创新精神，注意探索新的工作方式方法。加强制度建设，用制度和规则管人管事，制定侨联工作五年规划。加强信息和数据建设，推进硬件建设，增强官网、微信等网络平台吸引力；加强有关数据库建设，从满足工作需要入手稳步推进，逐步增加侨联信息数据积累。

2. 下大力气推进基层组织建设。制定出台《关于推进新时代基层侨联组织建设的指导意见》。突出重点侨乡、重点领域，加强薄弱地区，打造纵横交织的组织网络体系和为侨服务工作体系，在找到人、扩覆盖、增活力上迈出坚实步伐。加强涉侨社团组织建设，延伸组织手臂。大力建设“侨胞之家”，用好网络手段，加大基层兼职干部工作力度，加强为侨服务能力建设，更广泛地联系服务侨界群众。坚持“党建带侨建”，破解基层侨联组织“四缺”问题。落实基层侨联组织统一社会信用代码制度，推动赋码信息系统建设。

3. 织好“两张网”。树立大侨务的理念，构建侨联系统内部的组织网络，从上到下，从中国侨联到基层侨联、包括海外侨团侨社，加强组织、工作、活动、品牌的联动，形成目标一致、相互支持、整体推进的局面；构建与相关群团组织、职能部门之间的工作网络，通过密切联系、项目合作、工作联动、建立机制等，争取资源和支持，形成群团工作“大合唱”。

(五) 把政治建设摆在首位，加强侨联党的建设

1. 加强党的政治建设。牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。按照党中央统一部署，开展好“不忘初心，牢记使命”主题教育。发挥党组理论中心组作用，加强干部理论教育和党性教育，提高政治素养。严明党的政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活。抓好侨联党风廉政建设和反腐败工作，召开2019年党风廉政建设会议，加强纪律建设，强化警示教育，开展内部巡视，用好监督执纪“四种形态”。

2. 建设政治上强、作风优良、专业水平高的侨联干部队伍。坚持好干部标准，做好干部培育、选拔、管理、使用工作。加强统筹，制定干部教育培训规划。通过学习培训、挂职锻炼、多岗位交流等，为干部提高群团工作本领创造条件。完善专兼挂职干部制度，注重培养年轻干部。强化从严管理、日常监督，完善干部考核体系。开展“作风建设年”活动，教育引导侨联干部勇担当、善作为、讲效率、重落实。

3. 提升基层党建工作质量。落实党建工作责任制，对照新修订《中国共产党支部工作条例（试行）》，推进基层党组织标准化、规范化建设。完善侨联基层党建述职评议考核制度和党支部工作制度。评选表彰先进基层党组织、优秀党务工作者和优秀党员。抓好党务干部培训。加大督查执行“三会一课”、党内政治生活制度力度，提升支部战斗力。🌀



日照市“党建带侨建、侨建促发展”实践与经验

编者按

近日，山东省日照市委办公室转发《市委组织部、市委宣传部、市委统战部、市侨联关于组织开展“党建带侨建、侨建促发展”工作的意见》的通知，《意见》要求，以“五有”规范提升，全面夯实基层基础；以“五带”固本培元，推动党建带侨建互促共建；以“五促”助力发展，发挥优势主动作为，同时强化组织保障。这是落实十代会精神，在“两个并重”“两个拓展”基础上，推动“两个建设”的一项具体举措，对加强基层侨联组织建设，提升为侨服务能力、为地方经济社会发展服务能力具有积极的意义。现将日照市开展“党建带侨建”的做法介绍如下，供各地侨联参考。

一

以“五有”规范提升，全面夯实基层基础

按照《基层侨联组织工作条例（试行）》和中央、省机构改革要求，以实现有组织、有队伍、有经费、有阵地、有活动“五有”建设为目标，逐步实现基层侨联组织的规范化，使其成为联系服务侨界群众的坚强阵地和侨胞之家。

乡镇（街道）要按照党群资源共建共享的要求，明确一名党委负责同志分管侨联工作，党群工作机构具体承担侨联工作职能，配备专兼职工作人员，确保有机构管事、有人办事。有3名以上归侨侨眷的重点村居（社区）应成立侨联工作组，由所在村居（社区）党组织书记兼任组长，工作组成员中至少有1名归侨或侨眷。支持归侨侨眷数量较多的乡镇（街道）及归侨侨眷集中的村居（社区）依法依规成立基层侨联组织。积极向侨资企业和重点涉侨园区、高等院校、非公经济和社会组织、新社会阶层延伸组织体

系，注重发展“留联会”“侨青会”等新侨组织，健全完善侨联基层组织网络，有效解决侨联基层组织基础薄弱、覆盖面不足、吸引力凝聚力影响力不够等问题。



以“五带”固本培元，推动党建带侨建互促共建

党的领导是侨联一切工作和建设的根本保证。开展党建带侨建，就是要在大党建格局下，通过带思想、带组织、带队伍、带作风、带工作，有效提升基层侨联组织的凝聚力、战斗力，使之成为各级党组织领导下的基层社会治理新生力量。



(一) 带思想建设

各级党组织要把加强侨联组织思想政治建设摆上重要位置，通过开展集体学习、集中宣讲和举办报告会、座谈会等多种形式，指导基层侨联组织学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，牢牢把握侨联组织的正确政治方向。要强化对侨界群众的思想政治引领，以开展“大学习、大调研、大改进”和“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，组织侨联干部深入侨界群众开展政治宣讲，激发侨界群众对新时代新思想的政治认同、实践认同和情感认同，坚定不移听党话、跟党走，切实担负起党交给的工作任务。



(二) 带组织建设

基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础，基层侨联组织是党的基层组织的重要支撑力量。要借助党的基层组织体系健全、阵地完善、资源优势的优势，利用乡镇、社区基层党群服务中心、党员活动中心开展“侨胞之家”创建工作，探索建立“党群工作机构+侨胞之家+新侨驿站”三位一体工作新格局，加快推进横到边、纵到底覆盖市、县、乡、村四级侨联组织建设。要坚持分类指导，对重点涉侨乡镇（街道）、村居（社区）要突出“示范性”，发挥好典型引领带动作用；对归侨侨眷数量相对较少的涉侨乡镇（街道）、村居（社区）要突出“实用性”，因地制宜强化实用；对涉侨企业、园区、高等院校等新侨较为集中的地方要突出“需求性”，根据群体特点、行业领域灵活设置侨联基层组织形式，力求更广泛地联系覆盖涉侨人群，做到哪里有侨界群众，侨联基层组织就建到哪里。



(三) 带队伍建设

各级党组织要加强侨联基层组织领导班子及专兼职干部队伍建设，真正把政治素质高、群团业务熟、服务意识强、热心侨联事业的党员干部、侨界群众代表充实到基层侨联干部队伍。建立完善培养、教育和管理机制，为基层侨联组织、侨联干部开展工作创造条件。对党的领导有力、对外联络广泛、组织管理规范、功能发挥良好的基层侨联组织，可按照有关规定予以表彰。对政治定力强、业务能力过硬、热爱侨联工作、侨界群众公认的侨联工作者优先列入基层后备干部或党员发展培养对象，努力打造一支党放心、侨满意、讲政治、本领高、作风硬的侨联工作队伍。

(四) 带作风建设

各级党组织要将全面从严治党要求有效传导到侨联组织，始终坚持问题导向，按照群团改革统一部署，在克服侨联组织“机关化、行政化”倾向、联系侨界群众不密切、基层组织建设薄弱等方面抓重点、补短板、强弱项，切实增强侨联组织的政治性、先进性和群众性。认真践行党的群众路线，以党群“双向直通”机制为抓手，推动侨联组织不断健全完善直通群众制度，搭建直通群众平台，进一步密切与侨界群众的联系。

(五) 带事业发展

各级党组织要指导侨联组织认真学习贯彻党的路线方针政策和各项决策部署，紧紧围绕党的中心工作开展工作和活动，为基层侨联组织发挥作用创造条件。要适应新时代侨联工作新要求，鼓励、支持侨联组织在服务经济发展、依法维护侨益、拓展海外联谊、积极参政议政、弘扬中华文化、参与社会建设等方面积极探索工作新路径、新举措，加强为侨服务阵地建设和活动品牌打造，全面提升侨联组织工作效能。

三

以“五促”助力发展，发挥优势主动作为

归侨侨眷和海外侨胞是改革开放和现代化建设的独特资源和重要力量。要坚持国内海外工作并重、新侨老侨工作并重的原则，多方联动支持鼓励海内外侨胞和留学归国人员参与日照建设，培育更多侨务资源，增创日照改革发展新动能。

(一) 提高站位促引领

始终坚持党的领导，旗帜鲜明讲政治，认真贯彻落实党的侨务政策，坚定不移推动党委、政府各项决策部署在侨界落地落实。要高举爱国主义、社会主义旗帜，进一步深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，引导海外侨胞心怀故土、情系桑梓，增强中华民族认同感、自豪感和自信心，最大限度把海内外侨胞团结在党的周围，共同致力于中华民族的伟大复兴。

(二) 凝侨聚力促发展

围绕实施新旧动能转换重大工程、“双招双引”、乡村振兴、对外开放等重大决策部署，综合施策、精准发力，进一步盘活资源、打好“侨牌”。

一要深入挖掘侨务资源。统筹侨联、外事侨务、公安、统计、经信、商务、教育、高校工委等相关部门力量，广泛组织开展全市侨情调查，重点依托乡镇（街道）、村居（社区）基层组织，采取入户调查等形式，准确摸清侨情底数，夯实工作基础。深度挖掘涉侨高层次人才资源，成立侨联专家委员会，聚力打造侨界高端智库，发挥专家委员的专业优势，为党委政府决策当好参谋。

二要主动服务“双招双引”。充分发挥海外侨团侨领和企业界、教育界、科技界重点侨胞人士作用，积极搭建海外“双招双引”工作站、侨商投资服务基地、华侨华人创业园、留学归国人员创新创业基地以及侨商会、留学人员联谊会等引资引智平台和载体，通过举办海内外涉侨经贸合作、文化交流、招商推介、高层次人才日照行等活动，广泛宣传推介我市发展环境和人才政策，积极引进海内外资金、项目、人才和技术。

三要大力实施“走出去”战略。利用海外侨商发达的商业网络、丰富的人脉资源，加强对外交流合作，帮助我市企业开拓海外市场，提升我市对外开放水平。



（三）以侨为本促服务

把联系服务侨界群众作为侨联工作的生命线，坚持“侨思我想、侨求我应、侨需我做、侨困我帮”的工作理念，精心打造“真情为侨·用心联侨”服务品牌。要建好用好归侨侨眷养老中心、归侨侨眷定点医院、侨联法律顾问委员会、侨界志愿服务团队等为侨服务平台载体，做细做实“情暖夕阳·爱在侨界”关爱侨界空巢老人行动和“访侨企·送服务”“侨心牵手·志愿先行”“侨帮侨·心连心”等为侨服务主题活动，开展“侨胞之家”“网上侨胞之家”建设，注重运用互联网联系、服务侨胞，及时发布涉侨信息，收集侨情民意，回应侨胞诉求，真正做到知侨情、解侨意、联侨心、排侨忧，进一步维护侨益、凝聚侨心，为汇集侨智、发挥侨力奠定坚实基础。

（四）联络联谊促团结

深化拓展海外联谊，加强与海外侨团侨领、华侨华人的联系，做好归国留学人员及其眷属工作，引导和支持海外侨胞融入和回馈住在国，传播好中国声音，讲好日照故事。要加强与基层工会、共青团、妇联等群团组织合作，形成基层群团工作合力。

（五）维护侨益促稳定

要引导侨界人大代表、政协委员积极参政议政，加强侨法宣传和普及，引导侨界群众依法表达利益诉求，探讨建立涉侨案件通报机制，切实维护归侨侨眷和海外侨胞的正当合法权益。要保障和改善侨界民生，鼓励、支持归侨侨眷积极参与社会治理，以多种形式服务社会，凝聚侨界正能量，自觉维护社会稳定，构建和谐侨界。

四 强化组织保障

基层组织是做好群团工作的基础和关键，要把“党建带侨建、侨建促发展”作为推动侨联基层组织建设的抓手，作为推动全市高质量发展的重要引擎，切实抓紧抓实、抓出成效。

(一) 加强组织领导

各级党组织要切实加强对侨联工作的领导，各级党委常委会每年应定期听取侨联工作汇报，研究解决涉侨重大问题。各级组织部门要把加强侨联基层组织建设纳入党建工作总体格局，把侨联工作纳入党的建设体系同部署、同检查、同考核，并在阵地建设、资源使用、力量配备等方面提供支持；各级宣传部门要加强对侨界群众的思想政治引领和舆论宣传引导工作；各级统战部门要统筹协调涉侨工作，利用基层统战资源关心、支持基层侨联组织开展工作，充分发挥侨联民间外交优势；各级机构编制、财政等部门要在基层侨联组织人员编制、工作经费等方面予以保障；各级侨联组织要具体负责“党建带侨建、侨建促发展”工作的组织实施、推进落实；其他有关部门要为开展涉侨工作提供支持配合，使侨务资源优势进一步转化为推动我市经济社会发展的重要动力。

(二) 完善工作机制

一是建立“五侨”联席会议制度。建立由市人大民族侨务外事委员会、市政协文史联谊委员会、市侨联、市外事侨务办、致公党日照总支组成的“五侨”联席会议制度，定期研究涉侨工作，推进涉侨重点事项落实，形成工作合力。

二是建立定期开展活动制度。基层侨联组织要依托基层党群服务中心和活动中心精心打造“侨胞之家”，组织归侨侨眷、归国留学人员及其眷属定期开展活动，加强联络联谊，增强侨联组织的吸引力、凝聚力。

三是深化为侨服务机制。各级侨联组织要建立完善“1+3”（每名专职侨联干部、侨联委员联系服务1名困难归侨侨眷、1名创新创业新侨、1名海外华侨或留学生）直接联系服务侨界群众、关爱侨界空巢老人“一二三四五”行动（设置一条服务热线、用好两个养老服务平台、成立三支志愿服务队伍、强化四项保障措施、开展五项服务活动）等为侨服务机制，积极为侨界群众办实事、解难题，依法维护侨界群众利益，不断增强侨联组织影响力。

四是建立群团组织协作机制。牢固树立“大群团”工作理念，加强群团组织间的协作配合，实现资源共享、项目联建、品牌联创，形成工作合力。

(三) 强化督查落实

把基层侨联工作成效作为考核同级党委领导班子、分管负责同志工作的重要依据，纳入党建工作责任制考核述职评议考核体系。市侨联要会同市委组织部、市委宣传部、市委统战部、市督查考核局加强对“党建带侨建、侨建促发展”工作的督促检查，定期开展专项督查，确保工作取得明显成效。（日照市侨联供稿）



德化县侨联多措并举推进基层组织建设

近年来，福建省德化县侨联在德化县委、县政府和上级侨联的领导下，紧紧围绕中央和省、市加强基层侨联工作意见的精神，认真落实侨联改革方案的要求，凝心聚力，开拓创新，把加强和改进基层侨联建设当作一项重要的政治任务来抓，努力探索新思路和新方法，健全组织体系，扩大基层组织覆盖面。特别是加大推进乡镇、村（居）侨联组织建设力度，新组建基层侨联组织 10 家，占泉州市该年度新组建基层侨联组织 62.5 %，居泉州第一。

一、创新理念，党建侨建互促，努力开创基层侨联组织建设新路径

一是树立“党建带侨建，侨建为党建”的新理念，坚持“组建依靠党组织”原则，依靠党组织现有基础和条件，努力做到涉侨地区组建侨联组织紧紧依靠党组织，“党”和“侨”密不可分，使侨联组织真正成为党的群团组织。二是以创建

基层侨联组织为突破口，积极探索新常态下党侨共建互促、助推经济社会健康发展的新思路，明确提出并推动落实党组织“五带”侨联组织（即带思想建设、带组织建设、带队伍建设、带作风建设和带工作发展）的目标要求。

二、突破瓶颈，要素保障到位，尽力夯实基层侨联组织建设硬基础

一是2017年专门设立基层侨联工作专项资金，由财政统一划拨至镇级财政所，给予镇级侨联每年3万元、村级侨联一次性5000元工作经费，有效保障基层侨联工作正常运作。二是解决新组建基层侨联组织的机构、经费、办公场所、挂牌、人员等“五有”基础性问题，配

置独立办公场所及较为充足的工作经费，为推动侨联工作打下坚实的基础。三是三班镇侨联注重应用互联网思维和技术的基础成果，依托微信、QQ等互联网交流工具，设立“三班侨”微信工作群、新浪微博、QQ群及电子邮箱，致力构建网上“侨胞之家”和网上基层服务阵地。

三、深化设置，架构框定突破，着力解决基层侨联组织根基不深问题

一是鼓励基层侨联组织不断创新内部管理架构。如三班镇侨联成立伊始，就健全侨委会组织架构，设立宣传、文史、侨商、基层组织建设、联络、项目管理等六部和秘书处，分别由六位副主席和秘书长负责。二是依托侨商庄

丽琴创办的“庄苑陶瓷艺术交流中心”，设立“德化县侨联三班侨文化交流中心”，以挖掘传播其独特深厚的侨文化，进而拓展凝侨心、聚侨力的侨务工作领域，巩固和加深基层侨联组织根基。

四、精心配制，干部素质强化，致力抓好基层侨联组织队伍建设

一是把好侨联干部选拔关，注重推荐一些经济上有实力、在侨界有影响、具备归侨侨眷身份、热心侨联事业的杰出人士担任所在家

乡的侨联负责人，选拔一些具有归侨侨眷身份、在侨界有号召力和影响力、经验丰富且身体健康的退休干部和村干部充实到侨联队伍中



来，目前有 7 位退休干部兼任乡镇村居侨联主席、副主席、秘书长等职。二是按照侨联改革

方案要求，允许“非侨”热心人士参与基层侨联组织，鼓励党政干部和热心侨务的社会杰出人士担任侨联干部，增强侨联干部队伍的新鲜活力。三是积极争取镇党委、政府支持，制定实施《先进单位和先进个人表彰奖励办法（试行）》，通过开展创先争优活动，形成学习先进、争当先进、赶超先进的良好氛围，树立一批先进典型，积极培养一批热心为侨、思想业务素质好的侨联干部。

五、拓展内容，活动品牌铸造，着力改善基层侨联组织服务状态

一是进一步明确基层侨联组织职能，促进基层侨联组织发挥当地党政助手作用，组织或参与各项活动，更好地做好侨界群众工作。在开展“百侨帮百村·共建美丽乡村”活动中，德化县侨联先后与龙浔镇英山村共建淮山基地、与三班镇龙阙村共建“侨心公园”、与浔中镇乐陶村共建“孙中山爱国主义教育基地”，与龙浔镇高阳村、三班镇锦山村、蔡径村共建侨胞出洋之路“瓷帮古道”，与侨企顺美陶瓷文化生活馆、顺美海丝历史博物馆”共建文化体

验项目。二是指导基层侨联组织主动开展或积极参与有益活动，助推当地社会经济发展。浔中镇侨联成立后，开展“迎新春、叙侨情、暖侨心”活动，组织镇侨联委员向教育基金捐款；三班镇侨联及锦山村侨联成立以来，在德化县侨联指导下，先后组织“重走瓷帮古道·感悟海丝文化”等重要活动 7 次，既摸清“瓷帮古道”深厚的文化底蕴和丰富的风土人情，又宣传普及当年侨民出洋拼搏等华侨文化，凝聚更多侨心。

六、履新常态，常规工作加强，倾力打造基层侨联组织的“侨胞之家”

一是践行“以人为本、为侨服务”的宗旨，不断加大工作力度，在凝聚侨心、汇集侨智、发挥侨力、维护侨益、参政议政、海外联谊、招商引资和宣传侨情等方面取得明显成效。其中最具特色的有：为“南洋华裔族群寻根谒祖综合服务平台”征集族谱 800 多册；开展侨情普查试点工作，充实侨情数据库，为广大侨胞铺好寻根之路；

利用侨联网络，对接服务海外侨亲寻根谒祖，为马来西亚华侨章氏等侨胞寻找到祖籍地亲人；注重侨脉传承和侨文化探讨，近期将筹建成立泉州华侨历史学会德化分会。二是拟在侨胞聚居的马来西亚设立海外人才工作站，打造全方位服务侨胞的服务平台，为基层侨联组织提供示范模板和工作支持。☎（德化县侨联供稿）

改革开放以来华侨华人 对中国经济社会发展的贡献

● 文 / 中国华侨华人研究所 张秀明

目前，海外华侨华人规模达 6000 万人。他们在中国革命、建设、改革开放各个历史时期都做出了积极贡献、发挥了独特作用。特别是在改革开放 40 年的伟大历史进程中，华侨华人与祖国同频共振，积极参与中国经济社会各方面建设，谱写了改革开放 40 年壮丽辉煌“侨务篇章”。华侨华人不仅是改革开放的见证者，更是改革开放的参与者和贡献者。本文在简单分析推动华侨华人积极参与改革开放的几个因素的基础上，主要从投资与捐赠两个方面总结华侨华人在改革开放进程中对经济社会发展做出的积极贡献。



推动华侨华人积极参与祖国改革开放的因素

华侨华人是中国发展的独特优势和宝贵资源。改革开放以来，他们积极投身于祖国的经济社会发展，积极参与中国的改革开放，原因是多方面的。

(一) 党和政府高度重视发挥华侨华人的作用

改革开放以来，几代党和国家领导人都十分重视发挥华侨华人的作用，把他们视为中国现代化建设和对外开放的独特资源。随着改革开放的不断深化，侨务思想和侨务理论也在继承中不断发展。

改革开放初期，邓小平旗帜鲜明地肯定了“海外关系是个好东西”，为“文革”中被污名曲解的“海外关系”正名。1993 年，邓小平在视察南方时指出：“中国与世界各国不同，也有自己独特的机遇，比如我们有几千万爱国同胞在海外，他们对祖国做出了很多贡献。”这就是著名的“海外关系论”和“独特机遇论”。邓小平以高瞻远瞩的战略目光，敏锐地把握到华侨华人中蕴藏的巨大能量和独特优势，把华侨华人视为中国改革开放和实现现代化的“独特机遇”和重要推动力量，奠定了改革开放时期侨务思想的基础，确立了侨务工作的方向。

邓小平侨务思想在不同历史时期均得到了继承和发展。江泽民对侨务工作的各个方面都作过一系列重要指示，最突出的是“优势论”和

“资源论”。他指出，海外侨胞作为促进中国改革开放和现代化建设、促进祖国统一的积极力量，有着独特优势；实现中华民族的伟大复兴，要充分发挥华侨华人的智力和人才资源。

胡锦涛对华侨华人的作用和贡献也有一系列指示和阐述，最突出的是“四个充分发挥”。他强调，要充分发挥归侨侨眷和海外侨胞在推动我国现代化建设方面的重要作用，在推进祖国和平统一大业方面的积极作用，在传播中华文化方面的独特作用，在增进中国人民同各国人民相互了解和友谊方面的桥梁作用。

习近平总书记对侨有着深厚的感情。对海外侨胞的地位、作用以及侨务工作的重要作用、指导思想、基本任务和方针政策，做过一系列重要指示和阐述。早在1995年，他就提出，确立“大侨务”的观念，是新形势发展的迫切需要。2010年，他在海外华裔及港澳台地区青少年“中国寻根之旅”夏令营开营仪式讲话中，提出了“根”“魂”“梦”的重要论述。“团结统一的中华民族是海内外中华儿女共同的根，博大精深的中华文化是海内外中华儿女共同的魂，实现中华民族伟大复兴是海内外中华儿女共同的梦。共同的根让我们情深意长，共同的魂让我们心心相印，共同的梦让我们同心同德，我们一定能够共同书写中华民族发展的时代新篇章。”高度肯定了海外侨胞作为中华大家庭成员的历史地位及在实现中国梦的进程中不可替代的重要作用。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入了新时代。海内外中华儿女对我国发生的前所未有的变化充满自豪，对实现中华民族伟大复兴的中国梦充满信心。以习近平同志为核心的党中央高度重视发挥归侨侨眷和海外侨胞的作用，高度重视做好归侨侨眷和海外侨胞的工作，从全局和战略的高度，对做好侨务工作作出一系列重要部署，提出明确要求。2017年2月，习近平总书记对侨务工作作出重要指示。他强调，实现中华民族伟大复兴，需要海内外中华儿女共同努力。把广大海外侨胞和归侨侨眷紧密团结起来，发挥他们在中华民族伟大复兴中的积极作用，是党和国家的一项重要工作。他希望侨务战线的同志们以凝聚侨心侨力同圆共享中国梦为主题，当好海外侨胞和归侨侨眷的贴心人，成为侨务工作的实干家，最大限度把海外侨胞和归侨侨眷中蕴藏的巨大能量凝聚起来、发挥出来，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦不断作出新的更大的贡献。习近平总书记关于侨务工作的重要论述，深刻阐明了党的侨务工作的地位作用、目标任务、职责使命、实践要求，为做好新时代党的侨务工作指明了前进方向，提供了根本遵循。

在改革开放各个历史时期，由于党和政府高度重视华侨华人的作用，高度重视侨务工作，确立了正确的侨务思想，实行与时俱进的侨务工作方针政策，充分凝聚了侨心，发挥了侨力，华侨华人参与改革开放的热情和积极性不断高涨，推动改革开放事业不断前进。

（二）华侨华人对祖国具有强烈的文化认同和民族情感

第二次世界大战以后，随着大多数华侨加入所在国国籍，成为当地公民，华侨华人在政治上、法律上认同于所在国，实现了“落地生根”。但是，他们对祖国仍然保持着强烈的文化认同与民族情感。

“文革”前后，由于受国内“左”的思潮影响，侨务政策出现了偏差，“海外关系”被简单地等同于“复杂的政治关系”、“资产阶级关系”，成为一种不可靠的、坏的关系。许多归侨、侨眷因有“海外关系”蒙受歧视和迫害。“海外关系”遭受批判，不仅带来了严重的政治后果，也带来了严重的经济后果，割断了华侨华人与祖籍国的一切联系。

改革开放后，邓小平为“海外关系”正名，提出“海外关系是好关系”，从政治上、思想上拨乱反正，解放了有“海外关系”的人，不仅调动了归侨侨眷投身改革开放和社会主义现代化建设的主动性和积极性，也激发了华侨华人关心祖籍国发展、参与祖籍国改革开放的热情和潜力。

(三) 改革开放为华侨华人事业发展提供了难得的机遇

改革开放使神州大地焕发出新的生机和活力，也为华侨华人发挥资金、人才、商贸网络等优势，在祖籍国投资兴业、创业发展提供了难得的良机。

中国作为第一大人口大国，具有丰富的劳动力资源，加上改革开放初期，劳动力成本低廉，为包括华侨华人企业在内的外资企业提供了市场竞争优势。此外，中国庞大的消费市场、不断完善的投资环境、各种优惠政策都给华侨华人创造了在国际市场竞争的比较优势。

改革开放的不断扩大与深化为华侨华人事业发展提供了无限广阔的空间和机遇。伴随着经济特区建设、沿海开放、长三角发展、中部崛起、西部大开发、振兴东北、长江经济带等发展战略的不断推进，华侨华人始终参与并融入其中，实现了与改革开放进程的同频共振，成为改革开放的见证者与参与者，同时也成为改革开放的贡献者和受益者。



海外华商是中国吸收 外资的先驱和生力军

吸引外资是中国对外开放国策的重要内容。1979—2017年，中国的外国直接投资项目总计超过90万家；累计利用外资额近2万亿美元。^[1]40年之内，中国从一个外资几乎为零的国家发展为全球领先的投资目的地。外商投资和外商投资企业为中国社会经济发展和改革开放发挥了重要作用。其中，海外华商^①对中国的投资占有重要地位，他们在中国吸收外资中起了带头示范作用，成为先行者和生力军。

^① 此节中的海外华商包括华侨华人和港澳同胞，不再一一说明。

(一) 海外华商投资份额占比大，在两个时期尤为突出

改革开放初期的 20 世纪 80 年代，由于中国基础设施和经济发展落后、投资环境和法律政策不完善，外资进入比较少。1979—1984 年，实际利用外资额仅为 41 亿美元；1985—1991 年累计为 209 亿美元。^[2]这一时期，当外商还在观望时，海外华商率先投资中国，在外商投资中占 70% 以上的绝对主导份额，为中国经济建设提供了急需的资金，有力地支持了中国的改革开放。

1992 年邓小平视察南方讲话提升了外资企业对中国的信心和期待，美国、日本等外资企业纷纷加大对华投资，中国吸收外资迎来了热潮。相形之下，海外华商在中国吸收外资中所占比例有所下降，如 1994 年约为 64%，但仍占最大比例。^[3]进入新世纪后，特别是 2006 年以后，美国、日本、欧盟等外商对华投资下降，华商再次主导外商对华投资，引领中国吸收外资持续上扬。如美国在中国吸收外资中的比重从 2003 年的 10% 下降到 2015 年的 1.54%；2012 以后日本对华投资连续四年减少；2007 年后，欧盟在中国吸收外资中的比重也不断下降。^[4]而中国吸收外资却持续攀高，2008 年首次超过 1000 亿美元（1083 亿），2009 年虽然有短暂的下降，但 2010 年之后都在 1000 亿美元以上，^[5]2017 年达 1310 亿美元，^[6]再创历史新高。这一时期，在日、美、欧等外商投资中国不断下降时，中国吸收外资一直保持上扬趋势，其中海外华商的作用不言而喻。

中国利用外资的起步发展阶段

（单位：亿美元）

年度	项目数	合同利用外资额	实际利用外资额
1979—1984	3841	28.26	181.87
1985	3145	102.69	47.6
1986	1551	122.33	76.28
1987	2289	121.36	84.52
1988	6063	160.04	102.26
1989	5909	114.79	100.60
1990	7371	120.86	102.89
1991	13086	195.83	115.54

中国利用外资的快速发展阶段

(单位: 亿美元)

年度	项目数	合同利用外资额	实际利用外资额
1992	48858	694.39	192.03
1993	83595	1232.73	389.60
1994	47646	937.56	432.13
1995	37184	1032.05	481.33
1996	24673	816.10	548.05
1997	21138	610.58	644.08
1998	19850	632.01	585.57

中国利用外资的成熟发展阶段

(单位: 亿美元)

年度	项目数	合同利用外资额	实际利用外资额
1999	17022	520.09	526.59
2000	22347	711.30	593.56
2001	26140	719.76	496.72
2002	34171	847.51	550.11
2003	41081	1169.01	561.40
2004	43664	1565.88	640.72
2005	44001	1925.93	638.05
2006	41485	2046.63	735.23
2007	37871	——	783.39
2008	27514	——	923.9544

1979—2008 年中国利用外资基本情况, 数据来源: 张应龙:《华侨华人与新中国》, 暨南大学出版社, 2009 年。

（二）在中国前 20 位外资来源地中，香港、新加坡等国家和地区的华商投资名列前茅

改革开放以来，香港一直在内地吸收外资中居首位，占内地吸收外资的“半壁江山”：1985—2014 年，来自香港的投资占内地吸收外资总额的比重平均达 47%。^[7]特别是改革开放初期占比平均达 60%。其中，1992 年更是达到 68% 的高点。^[8]香港企业也是在内地投资的先锋，成为内地制造业、基础设施、公用事业、房地产、酒店与服务业等领域的主要投资者，发挥了开创性作用。新加坡在中国前 20 位外资来源地中位列第五，1985—2014 年，在中国吸收外资总额中占比为 4.5%。此外，在中国前 20 位外资来源地中，澳门地区位列第十五位，马来西亚位列第十八位。^[9]

香港作为世界商业、贸易、金融中心以及著名的自由港，也是海外华商的经济之都，是海外华商投资内地的基地和桥梁。到 20 世纪 90 年代末，东南亚华商财团 80% 以上都在香港建立自己的海外经营总部。香港对内地投资中，有很大比例属于东南亚华商的资本。

东南亚是海外华侨华人的聚集地，70% 以上的华侨华人分布在东南亚，特别是菲律宾、泰国、马来西亚、新加坡、印尼五国。1984—2002 年，上述东南亚五国对中国投资占同期中国吸收外资总额的 6.57%。^[10]其中绝大多数投资是由华商进行的。新加坡是华人占多数的新兴工业化国家，华族人口占 70% 以上。新加坡对中国的投资，多数为华商企业的投资。新加坡也是海外华人的另一个“经济之都”，不少东南亚华商通过新加坡实现其对中国的投资。

（三）海外华商投资推动了经济特区和侨乡经济的发展

海外华侨华人 70% 以上祖籍地为广东、福建两大侨乡。特别是东南亚华人祖籍地为广东、福建的比重更高。1980 年中国第一批四个经济特区深圳、珠海、厦门、汕头全部在广东、福建侨乡，正是因为其“华侨众多，毗邻港澳”。邓小平 1992 年视察上海时谈到：“那一年确定四个经济特区，主要从地理条件考虑，深圳毗邻香港，珠海靠近澳门，汕头是因为东南亚国家潮州人多，厦门是因为闽南人在外国经商的很多。”^[11]由于这种历史渊源和地缘、血缘联系，以及经济特区的优惠政策，华侨华人最早选择在家乡投资。如菲律宾华人在福建厦门、泉州故乡的投资，印尼华人在福建福清故乡的投资以及泰国华人在广东潮汕和海南的投资都比较典型。早期进入经济特区投资的外商资金几乎都是海外华商资本。

广东、福建侨乡在吸收外资方面占有重要地位。1979—2013 年，在吸收外资排行榜上，广东名列第二，平均占比 15.1%；福建位列第八（占比 4.6%）。这些外资中，很大部分属于华商投资。特别是从分阶段来看，更能充分体现海外华商资本在侨乡经济发展中的地位。1979—1990 年改革开放的初期阶段，广东吸收外资比重占 45.5%，福建为 7.3%。^[12]侨乡在改革开放中先行一步，先富起来，众多的海外关系和海外华商资本无疑是重要因素。广东通过利用外资，发展三资企业，拓展外贸等途径，形成了“珠江三角洲模式”的外向型经济，成为全国首屈一指的外贸大省和外资大

省。福建省是改革开放的先行省份，“侨”是福建推进对外开放的独特优势。福建省改革开放就是从引进侨资发挥侨力起步的，正因为充分发挥了海外闽籍华侨华人的优势，坚持以侨引侨、以侨引台、以侨引外、台港澳侨相结合，才形成了独具福建特色的开放格局。^[13]

（四）海外华商创造中国投资“之最”和“第一”

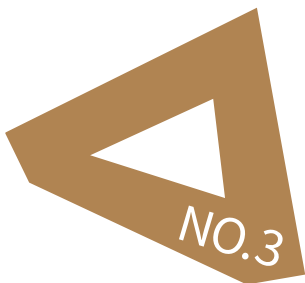
随着中国改革开放的不断深化，投资开放地区越来越多，投资环境和投资法规不断完善，华商投资也跨越侨乡不断向各地传导，其影响也不断向全国辐射。华商在中国的投资创造了许多“之最”和“第一”。他们的大规模投资及其带来的现代化经营管理理念和方式，促进了侨乡和中国经济的进步与发展。

1984年，印尼华商林绍良的三林集团一次性投资1000万美元注资福建清华糖厂，是当时全国吸收外资最大的一个合资项目；1992年，三林集团与新加坡企业在福清市共同开发的工业区——元洪投资区，是当时全国最大的外商成片开发区；2002年，三林集团通过香港子公司在重庆一次性投资30亿元人民币，开发占地3000亩的融侨半岛房地产项目，该项目是重庆当时利用外资的最大项目。^[14]

正大集团是泰籍华人创办的知名跨国企业，也是中国改革开放后第一家在华投资的外商企业。40年来，正大集团积极投身中国改革开放事业，并不断加大在华投资力度。正大集团在中国设立企业超过400家，下属企业遍及除西藏以外的所有省份，员工超8万人，总投资超1200亿元，年销售额近1500亿元。正大集团已成为在华投资规模最大、投资项目最多的外商投资企业之一。^[15]



＞ 20世纪80年代福建渔溪镇刚建成的清华糖厂



华侨华人对中国慈善事业发展做出了重要贡献

改革开放 40 年来，海外侨胞、港澳同胞^① 捐助中国慈善事业累计已超过 1000 亿元人民币。^[16] 随着中国改革开放的不断深入，华侨华人和港澳同胞的慈善捐赠呈现出以下特点。

（一）捐赠热情持续高涨，捐赠数额不断攀高

改革开放之初，由于中国经济社会发展水平落后，捐款数额相对较小。随着中国经济快速发展，华侨华人和港澳同胞捐赠慈善事业“水涨船高”：他们捐助的热情越来越高，数额越来越大。2003 年，华侨华人和港澳同胞捐赠中国公益事业累计达 600 亿元；2007 年为 700 亿元；2014 年为 900 亿元；2017 年则超过 1000 亿元。^[17]

（二）捐赠地域以侨乡为主不断扩大，特别是向中西部地区倾斜

华侨华人和港澳同胞对慈善事业的捐赠首先从侨乡开始，对家乡各项事业的发展发挥了重要作用，是侨乡慈善事业的生力军。广东作为第一大侨乡，是接受华侨华人和港澳同胞捐赠最多的省份。改革开放以来，接受捐赠占全国受赠折合人民币超过了 532 亿元。^[18] 福建名列第二。改革开放至 2017 年，华侨华人和港澳同胞累计在福建捐赠超过 280 亿元人民币，占全国受赠总额的近三分之一（28%）。^[19] 广东、福建合计占全国受赠总额的 80% 以上。

此外，浙江、海南等侨乡以及江苏、上海、北京等东部沿海地区和大城市也是接受捐赠较多的地区。近年来，每年全国有一半以上的省份接受捐赠在 1000 万元以上。2017 年，接受华侨华人、港澳同胞捐赠超千万元的省份有 16 个，其中，超亿元的省份有福建、广东、浙江和上海 4 个；超千万元的省份有 12 个，分别是江苏、河南、四川、云南、湖北、贵州、陕西、青海、甘肃、湖南、海南、重庆。^[20] 随着国家西部开发、中部崛起等战略以及“一带一路”重大倡议的实施，华侨华人和港澳同胞对中西部省份的捐赠越来越多，为当地民生改善和脱贫攻坚提供了有力支撑。

（三）捐赠领域以教育为主，涉及领域广泛

改革开放初期，在教育资金短缺、教育事业发展还比较滞后的条件

① 由于有关部门对慈善捐赠的数据统计将华侨华人与港澳同胞放在一起，此小节分析包括华侨华人和港澳同胞。

下，华侨华人和港澳同胞在重点侨乡捐资兴建教育事业，弥补了当地政府对教育财政投入的不足，促进了当地教育的发展。如 20 世纪八九十年代，华侨华人和港澳同胞在广东主要侨乡捐助基础教育力度很大，对一所中学的捐助在千万元以上的例子处处可见，有的甚至近亿元。在潮汕侨乡，大部分乡镇几乎村村都有海外乡亲捐赠的学校。上世纪 80 年代，广东、福建、浙江等侨乡几所大学——汕头大学、五邑大学、宁波大学、海南大学的建立和发展，都得到海外乡亲的热烈响应和鼎力支持。此外，广东、福建等侨乡的医院、敬老院、文化设施和桥梁、公路、水利等基础设施，不少是来自海外乡亲的捐赠。2017 年，华侨华人、港澳同胞的慈善捐赠中，教育事业占 41.28%，社会事业占 35.83%，卫生事业占 10.49%，生产生活设施建设占 8.45%。^[21]

（四）对突发灾害和重大事件的捐助引人注目

2008 年，汶川特大震灾发生后，五大洲 45 个国家和地区的侨胞以及港澳台同胞参与了捐助灾区的行动，捐款超过 13 亿元人民币，^[22]充分体现了他们赤诚的爱国爱乡之情和大爱无疆的人道主义精神。

2008 年北京奥运会，北京奥运场馆国家游泳中心“水立方”，由来自 105 个国家和地区的 35 万多海外侨胞、港澳台胞捐款 9.4 亿元人民币而建，成为侨胞们用爱心凝成的“水晶宫”，是全球华人为奥运作贡献的标志性建筑。^[23]他们支持 2008 年北京奥运会的事迹动人心弦，在中华百年奥运圆梦的史册上留下宝贵的一页。



海外侨胞是中华民族大家庭不可分割的组成部分，是中国改革开放历史进程的参与者和贡献者。在改革开放这一波澜壮阔的进程中，海外侨胞始终同祖国同呼吸、共命运，积极发挥独特优势，为中国改革开放和社会主义现代化建设，为坚持“一国两制”、推进祖国统一，为传播中华文化、加强中外交流合作，作出了积极贡献。

十九大报告明确提出，“广泛团结联系海外侨胞和归侨侨眷，共同致力于中华民族伟大复兴”。第十次全国归侨侨眷代表大会，向广大归侨侨眷和海外侨胞发出倡议，要做新时代的搏击者，为祖国争光；要做新时代的奋进者，为祖国发展助力；要做新时代的坚定者，扩大祖国朋友圈。新时代是归侨侨眷和海外侨胞大有作为的时代。

在新的历史时期，在“一带一路”建设和实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大征程中，海外侨胞必将进一步发挥其独特优势，为海内外中华儿女同圆共享中国梦做出新的贡献。🌐

注释

[1] 1979—2014 年数据引自 [美] 米高·恩莱特著，闫雪莲、张朝辉译：《助力中国发展：外商直接投资对中国的影响》，中国财政经济出版社，2017 年，第 20—21 页；2015—2017 年数据来自商务部网站历年统计数据。

[2] 数据根据《助力中国发展：外商直接投资对中国的影响》第 20—21 页表格计算。

[3] 龙登高等：《海外华商近年投资中国的强势成长与深刻变化》，《华侨华人历史研究》2013 年第 2 期。

[4] 商务部网站：“重点国家对华直接投资趋势与对策研究（节选）”，2017 年 10 月 20 日发布。

[5][7][9][12][美] 米高·恩莱特著，闫雪莲、张朝辉译：《助力中国发展：外商直接投资对中国的影响》，中国财政经济出版社，2017 年，第 20、21、25 页表格。

[6] 商务部网站：“商务数据中心”，<http://data.mofcom.gov.cn/lywz/inmr.shtml>。

[8][10] 王望波：《改革开放以东南亚华商对中国大陆的投资研究》，厦门大学出版社，2004 年，第 53 页。

[11] 《邓小平文选》第 3 卷，人民出版社，1993 年，第 365 页。

[13][19] 中国侨网：“40 年引侨资 900 亿美元 于伟国冀侨胞参与新福建建设”，<http://www.chinaqw.com/gqqj/2018/02-04/177749.shtml>。

[14] 王望波：《改革开放以东南亚华商对中国大陆的投资研究》，厦门大学出版社，2004 年，第 69—70 页。

[15] 正大集团网站：<http://www.cpgroup.cn/About.aspx?catID=2&subcatID=8>。

[16] 新华网：“2017 年华侨华人等慈善捐赠 29.71 亿元”，http://www.xinhuanet.com/gongyi/2018-05/15/c_129871615.htm。

[17] 笔者根据国务院侨办公布的有关数据整理。

[18] 国务院侨办网：“海外侨胞港澳同胞在粤捐赠金额占全国侨捐总数约七成”，<http://www.gqb.gov.cn/news/2018/1224/45758.shtml>。

[20][21] 新华网：“2017 年华侨华人等慈善捐赠 29.71 亿元”，http://www.xinhuanet.com/gongyi/2018-05/15/c_129871615.htm。

[22] 乔严：《灾后重建 再现“侨爱之心”》，《侨务工作研究》2009 年第 3 期。

[23] 中国侨网：“侨胞献礼北京奥运水立方 9.4 亿元的‘孝心’故事”，<http://www.chinaqw.com/zgqj/qxsx/200808/15/127493.shtml>。

扎实推进“两个建设”，不断实现 侨联工作创新发展

——关于当前侨联工作的几点思考

● 文 / 曹微

万立骏主席在“十代会”工作报告中提出，要加强基层组织建设和基础建设。这是新时代侨联组织贯彻落实习近平总书记关于侨务工作的重要论述、推进侨联工作创新发展的重要途径和举措。加强基层组织建设，就是要扩大侨联组织覆盖面，建好侨胞之家，做到“联系广泛、服务群众”，让侨界群众组织起来、活跃起来、行动起来、贡献起来；加强基础建设，就是要抓好能力建设、制度建设、信息和数据建设，让侨联工作更专业、更规范、更扎实、更有效。通过“两个建设”，可以进一步织好侨联组织内部的组织网络和相关群团、职能部门之间的外部工作网络，实现“大侨务”工作格局，更好地在党和国家工作大局中发挥侨联组织的作用。

一
激发基层侨联活
力，最广泛地团结
联系海外侨胞

习近平总书记指出，群团组织开展工作和活动要以群众为中心，让群众当主角，而不能让群众当配角、当观众。这就要求我们必须充分激发基层侨联的活力，通过侨联基层组织扩大国内工作的覆盖面，扩展海外工作的联系面，真正做到四个“狠下功夫”：

一是立足基层，全员参与，在激发活力源泉上狠下功夫

近年来，各级侨联持续推进“两个拓展”工作部署，取得了显著成绩，形成了海外委员、海外顾问、港澳委员、港澳顾问、青年委员以及侨商会、法顾委、特聘专家委员会等一大批实力强、影响大的骨干队伍。在此基础上，当前特别需要进一步密切与普通海外侨胞的联系。基层侨联的会员是归侨侨眷，他们与海外侨胞有着很深的亲情、乡情、友情，最了解海外亲朋好友的所思、所想、所急、所需，通过他们与海外侨胞建立的联系最牢固、最持久。基层侨联要组织动员广大归侨侨眷全员参与到“两个拓展”工作中来，把亲情联谊活动交给归侨侨眷去办，让他们当主体、唱主角、演重头戏，在扩展与海外侨胞联系的过程中发挥各自优势，展现各自特点，使各项联谊联系活动产生聚合效应、联动效应、扩展效应，一传十、十联百、百牵万，通过多种形式把海外的亲朋好友联系起来。如果每个基层侨联组织每年联系 100 名海外侨胞，全国近两万个基层侨联累计起来，逐年扩展，就可以与全球几千万海外侨胞建立不同程度的密切联系。

二是常抓不懈，强化服务，在完善机制建设上狠下功夫

与海外侨胞见面认识容易，建立长期持久的关系难。应当制定与海外侨胞联系联谊的工作目标与规划，建立联系联谊数据库，了解联谊联系对象的需要和他们在国内亲朋好友、祖籍渊源等情况，做好有针对性的服务工作，使联谊联系工作成为面对面、心贴心、实打实的工作。要发扬钉钉子精神，久久为功，注重联谊联系的长期性，几年、十几年常抓不懈，使联谊联系的海外侨胞人数不断增加，群体不断扩大。海外侨胞在异国他乡打拼奋斗，最牵挂国内的亲朋好友，最惦念家乡的一草一木。做好归侨侨眷的服务工作特别是关心、帮助困难归侨侨眷，推进侨乡的经济社会发展，同样是对海外侨胞的联系服务。这项工作做好了，可以使海外侨胞认识侨联、了解侨联，增进与侨联组织的感情，增强对侨联组织的信任。要把做好归侨侨眷工作作为拓展海外工作的基础，坚持进万家门、访万家情、结万家亲，经常同侨界群众进行面对面、手拉手、心贴心的零距离接触，增进对侨界群众的真挚感情。要特别关注侨界留守儿童、空巢老人，及时为他们提供周到有效的帮助，使他们真切感受到侨联组织的关心关注，感受到亲人的贴心呵护，为海外侨胞解除后顾之忧。

三是着眼长远，创新方式，在可持续发展上狠下功夫

做好新华侨华人、留学人员等群体的联谊联系工作，是“两个拓展”的内在要求。在新的时代条件下，新华侨华人、留学人员的思想观念、价值追求、行为方式日益多元，很多人没有参加传统侨团，与这些群体的联谊联系，应当着眼长远发展、可持续发展，着眼凝聚人心、增进了解，在扩大团结面、凝聚新群体上做更多工作，不断探索新方法、新渠道，把侨联组织的服务扩展到所有有侨的地方。要加快推进新领域、新阶层侨联组织建设，积极探索适应新社会形态的侨联组织形式和活动方式，把新回国创新创业人员组织到侨联中来。要支持回国创新创业人员通过沙龙讲座、专题研讨等方式，相互介绍自己在国内的创新创业情况和国内的人才需求、创业机遇。要运用侨界青年喜闻乐见的交流交往方式，创新工作渠道和平台，通过现代信息手段和网络资源吸引、凝聚侨界创新创业人才。要总结推广各地侨联留学生家属联谊会的有效做法和成功经验，关心、关注海外留学人员的学习生活，与他们建立有效有益的联谊渠道。

四是眼睛向下、面向基层，在推进整体协同上狠下功夫

县级以上侨联领导机关要层层行动起来，坚持以基层为重点，以服务为宗旨，以改革为动力，以问题为导向，认真研究本级侨联的组织机构设置、职能分工，坚持力量配备和服务资源向基层倾斜，统筹各级侨联的工作重点和活动内容，根据需要调整部门设置，科学合理决定工作布局、部门机构。要根据本地实际和特点，确定海外联谊联系的规划和目标，加强分类指导、统筹协调，建立完善各级侨联分工明确、相互协调、整体互动的海外联谊联系新格局。要多做打基础、重长远的工作，基层侨联和各级侨联领导机关要建立联谊联系数据库，逐步汇总起来，把全国侨联系统的资源整合起来，使联系海外侨胞的工作更加扎实有效。要积极引导侨联所属的社会组织，通过骨干队伍联系更多的海外侨胞，进一步增强基层侨联的吸引力、动员力、号召力、凝聚力和影响力。

二 适应信息时代发展 要求，推动建设网 上侨胞之家

走出去、请进来，与海外侨胞开展面对面的交流，是我们开展海外联谊联系的传统做法，长期以来，各级侨联深交了老朋友，广结新朋友，队伍不断扩大。但是，与促进海内外同胞关系和谐、凝聚实现中华民族伟大复兴中国梦的力量相比，侨联组织的联谊工作还远远不够，需要切实加强基础建设，增强工作能力。在快速发展的信息时代，人们获取信息、沟通交往、生活服务等越来越借助网络，足不出户就可以与世界各地展开实时联系。这就要求侨联工作必须跟上时代的步伐，加快建立具有自身特色、吸引归侨侨眷和海外侨胞的侨联工作网上平台，倾心建设归侨侨眷和海外侨胞的网上家园。

一是借助网络和新媒体成为开展为侨服务的行家里手

侨联是广大归侨侨眷和海外侨胞之家，侨联干部是广大归侨侨眷和海外侨胞之友，应当在网上建立起侨界的知心家园。各级侨联组织应充分发挥能动性，深刻认识信息时代开展侨联工作的特点、方式、手段的变化，从现实社会向网络虚拟社会延伸覆盖，主动开展网上联谊联系工作，借助已有的传统媒体和网络设施，实施上网工程，加强与有关党政部门、主流媒体网站的合作，建立健全各具特色的网站、网页、公众号，针对广大归侨侨眷和海外侨胞的需要丰富相关内容，增强吸引力和凝聚力。要运用网络论坛、微博、微信等新媒体平台发布侨界信息、收集侨界民意、回应侨界诉求。各级侨联的网站、新媒体平台建设要坚持结合自身实际，突出本地特色，注重实际效果，真正发挥服务侨胞、吸引侨胞的独特作用。各级侨联干部每天都应该抽出一定时间，到网上走一走、看一看，充分了解网络舆情，及时掌握侨界最新动态，不断增强服务归侨侨眷和海外侨胞的针对性和有效性。要把新媒体朋友圈作为开展侨联工作、密切联系侨界群众的方式方法，每个侨联干部都应联系几十个、上百个侨界朋友，经常与他们说说心里话，唠唠家常，把建家交友体现在网上，使侨联干部和基层侨联工作者成为通过网络、新媒体开展为侨服务的行家里手。

二是让更多的海外侨胞在网上感受到家乡的发展变化

海外侨胞对家乡的感情永远难以割舍，他们与中国的联系更多地体现在与家乡的联系上。近年来，海外侨胞华裔新生代回祖籍地寻根问祖的人数日益增多，规模也越来越大，他们带着“我是谁”、“我从哪里来”的好奇与疑问，带着长辈们“回去看看”的叮咛，来到了祖先曾经居住、生息、成长、创业的地方，寻找自己的根和魂。弘扬、宣传、保护海外侨胞家乡的文化特别是传统侨乡文化，有助于海外侨胞牢固与家乡的情感，有助于凝聚海外华裔新生代，也有助于发挥海外侨胞们在中外文化交流互鉴中的积极作用。各级侨联要通过文字、画面、音频、视频、数字化等

多媒体手段对侨乡文化资源进行真实、全面、准确、系统的记录和保存，包括族谱、家谱、侨史、侨批、侨乡建筑、宗祠乡社、祖先墓葬、石刻牌坊等物质文化遗产，以及侨乡文学、传统音乐、舞蹈戏曲、杂技武术、民间技艺、中医中药、工艺美术、传统民俗等非物质文化遗产，让海外侨胞和华裔新生代能够在网上寻找到自己的家乡，牢固自己家乡的文化记忆，随时上网了解家乡的发展变化，体会父老乡亲对自己的亲情关怀和惦念。

三是为海外侨胞提供网上交流和表达诉求的心灵家园

现在，人与人之间相互交流渠道很多，在“人人都是通讯社，个个都有麦克风”的时代，个人诉求的表达更加便捷、更加多样化。各级侨联要充分运用互联网和新媒体为归侨侨眷、海外侨胞交流思想、表达诉求提供平台。海外侨胞在海外工作、学习、生活，有成功的喜悦、有奋斗的艰难、有经历的感悟、也有思乡的情结，要设立不同的主题，引导海外侨胞讲述自己的酸甜苦辣，讲述自己的经验思考，交流融入住在国主流社会的热点问题，增进相互之间的理解和情谊。要倡导侨团之间通报各自开展活动的情况，相互讨论加强合作的途径、方法和经验，进一步推动建设和谐侨社。回国创新创业的高层次人才与海外的同学、同行之间联系紧密，他们更愿意借助现代手段开展专业领域的交流。要支持他们探索开辟专业的互联网、新媒体交流园地，围绕高新科技、重点业务进行探讨，交流个人事业发展的心得，吸引更多的海外人才回国（来华）服务，开创崭新事业，实现个人理想和抱负。

四是通过互联网建立表彰最美侨胞先进事迹的光荣榜

中华民族优良传统是海内外中华儿女共有的精神纽带。各级侨联要按照习近平总书记提出的切实保持和增强群团组织先进性的要求，把弘扬中华文化作为互联网工程的重要内容，增强海外侨胞的民族认同、文化认同和情感认同，进一步凝聚起促进祖国和平统一、民族团结和谐的磅礴力量。要倡导广大归侨侨眷和海外侨胞注重家庭、注重家教、注重家风，发扬光大中华民族传统家庭美德。要以侨界群众为中心，让侨界群众当主角，探索选择不同主题、不同范围、不同地域、不同时期开展“最美侨胞”、“侨界公益大使”、“侨界文明榜样”、等群众性推选活动，在侨界树立崇德守信、传承文化、热心公益、心系家乡、服务侨胞的典型人物，弘扬正能量，凝聚最大公约数，以先进引领后进，以文明进步代替蒙昧落后，以真善美抑制假恶丑，自觉践行社会主义核心价值观。要牢牢把握为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的时代主题，紧紧围绕党和国家工作大局，多做组织侨界群众、宣传侨界群众、教育侨界群众、引导侨界群众的工作，多做统一思想、凝聚人心、化解矛盾、增进感情、激发动力的工作，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供精神引导。

三 体现“严”和 “实”，提高侨联工 作科学化水平

作风建设、能力建设是基础建设的重要方面。习近平总书记强调，工会、共青团、妇联等群团组织要增强自我革新的勇气，抓住巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果、开展“三严三实”专题教育的时机，在群团组织中深入推动思想教育、问题整改、体制创新，转变思想观念，强化群众意识，改进工作作风，提高工作水平。各级侨联组织就要紧密结合侨联工作实际，努力树立和强化“严”、“实”作风，不断推进新形势下侨联工作创新发展。

一是在坚持群团发展道路上充分体现“严”和“实”

加强作风建设，必须把学习教育放在首位，着眼于坚定理想信念、强化党性观念、增强实干精神，深入学习习近平总书记系列重要讲话，学习党章和党的纪律规定，严守政治纪律和政治规矩。具体到侨联工作的一个重要方面，就是要坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，这是党的群团工作政治性在侨联工作中的具体体现。各级侨联干部要深刻认识这条道路是在党的群团工作长期实践中形成和发展起来的，符合中国国情和历史发展趋势。要坚持党对侨联工作的统一领导，坚持发挥桥梁和纽带作用，坚持围绕中心、服务大局，坚持服务群众的工作生命线，坚持与时俱进、改革创新，坚持依法依规独立自主开展工作，承担起引导侨界群众听党话、跟党走的政治任务，把侨界群众最广泛最紧密地团结在党的周围。

二是在服务党和国家工作全局上充分体现“严”和“实”

在党的统一领导下，各群团组织从自身的性质和特点出发，紧密团结自己所联系群众，在服务大局、服务群众、自身建设等方面做了大量卓有成效的工作，积累了很多成功经验。他山之石，可以攻玉。各级侨联要扩展视野，按照织好“两张网”的要求主动加强与工青妇等群团组织的联系，学习他们团结联系群众的有效做法、成功经验、运行机制和科学措施，认真解决侨联组织自身存在的突出问题，推动侨联工作改革发展和自我革新。促进海内外同胞关系和谐，侨联组织担负着重要职责。要进一步增强大局意识、团结意识、合作意识，主动加强与有关部门的沟通协调，要有成功不必在我的胸怀，当配角时不遗余力，做本职时全力以赴，只要能够团结服务侨界群众，只要有利于党和国家工作全局，无论开展哪项活动，推进哪项工作，都要全心全意，尽职尽责。

三是在提高群众工作能力上充分体现“严”和“实”

习近平总书记对群团干部提出了“争当全心全意为人民服务宗旨的忠实践行者、党的群众路线的坚定执行者、党的群众工作的行家里手”的要求。各级侨联干部要按照这个标准，切实加强能力建设，努力把握新形势下侨联工作特点和规律，不断提高政策理论水平，增强科学决策的本领，认真开展侨情调研，准确把握侨情现实状况，在认真分析研究的基础上决定工作重点，作出工作部署。要进一步增强为侨服务的本领，深刻理解和掌握党和国家的侨务政策、法律法规，把为侨服务、成就侨界群众个人梦想体现在每一件实事上。要进一步增强工作创新的本领，不断提高知识化、专业化水平，在实践中不断解决新问题、实现新发展。要进一步增强联系群众的本领，加强党的宗旨意识学习和马克思主义群众观点学习，在全心全意为侨服务上取得实际成效。

四是在改进作风解决突出问题上充分体现“严”和“实”

作风建设永远在路上，只有进行时，没有休止符。习近平总书记强调，对党的群团工作取得的显著成绩，必须充分肯定，同时必须注重解决存在的问题，特别是要重点解决脱离群众的问题。各级侨联改进工作作风，重点也要放在防止脱离侨界群众上。各级侨联领导机关和领导干部要带头践行党的群众路线，把密切联系侨界群众作为根本的工作作风，把工作重心放在最广大普通侨界群众身上。要健全防止和克服“四风”问题的长效机制，坚决克服机关化、脱离侨界群众现象，树立经常联系侨界群众、直接服务侨界群众、真情同侨界群众交友的好作风，竭诚为侨界群众服务。要在专题教育中紧密联系思想和工作实际，对照正反两方面典型，着力查找“不严不实”的突出问题，真心听取侨界群众意见，把“三严三实”的要求融入经常性学习教育之中，在解决不严不实的突出问题上取得新进展。

做好新时代侨务工作的实践和思考

● 文 / 朔州市侨联 张宽

按照习近平总书记关于侨务工作的重要论述和中国侨联十代会的精神要求以及广大侨胞的期待，新时代侨务工作应紧紧围绕党和政府工作大局，实现大团结、大联合，在支持“一带一路”建设、服务国家创新型发展、推动中外人文交流、服务海外侨胞和归侨侨眷以及做好新归侨知识分子工作等方面有新举措、新作为，着力开创新时代侨务工作新局面。

一、当前朔州市做好新时代侨务工作面临的困难和挑战

围绕党和政府中心工作，从朔州市侨情实际（归侨52名、侨眷6000多名）出发，坚持问题导向，创新思路、积极作为，在强化为侨服务、搭建服务平台、改进工作方式、提升专业水平、强化作风建设等方面持续发力，充分发挥侨联组织作用、迎合侨界群众愿望，引导广大归侨侨眷和海外侨胞积极参与和支持家乡经济建设，是朔州市侨联面对的现实课题。

一是侨务工作能力和水平有待提高。从朔州市侨联队伍看，市县（区）机构、编制、人员严重不足，熟悉党的侨务政策、掌握新形势条件下侨务工作特点和规律的人员短缺，为做好新时代侨务工作带来极大不便，不能够适应侨务工作新形势。如何找准定位、发挥优势，围绕侨界群众最关心的利益问题开展服务、多办实事方面，需要多种渠道、多种方式配齐配强、加强培训、外出实践，促进侨务工作者不断提高侨务政策水平和联络服务能力。

二是对侨工作精准服务需要进一步加强。改革开放以来，归侨侨眷、海外侨胞和归国留学生增多，各种新侨情不断出现。目前，朔州市共有出国留学人员289名，做好特色人才智库建设工作，显得尤为重要。从增强侨联工作政治性、先进性、群众性

特点出发，需要增强为侨服务意识，经常深入归侨侨眷、海外侨胞和归国留学生当中，进行深入调研思考、分析研判，实施精准服务、排忧解难，使侨联组织成为侨胞可信赖、团结温暖的“侨胞之家”。

三是侨联基层组织建设有待强化。按照有组织、有队伍、有经费、有阵地、有活动的要求，要“抓基层、打基础、苦练基本功”。但在市、县侨联工作机构、“侨胞之家”建设方面，现有力量薄弱。全市已创建“侨胞之家”7家，有意向的4家。已创建的需要规范化管理，发挥好基地作用。没有创建的，有待进一步强化和推进，建立起完备的阵地，真正实现侨联基层组织“中转站”“桥头堡”作用，将广大归侨侨眷和海外侨胞紧紧地团结在党和政府周围。目前，市侨联人员编制紧缺，县（区）没有设置基层侨联组织，目前日常工作由区县统战部、对台办代管。因此，应进一步推进市侨联改革，实现全市侨联工作顺畅进行。

二、做好新时代侨联工作的思考和建议

归侨侨眷、海外侨胞和归国留学生增多的形势，既是区域经济、社会发展面临的新机遇，也增加了实践工作中的现实挑战。侨联组织必须解放思想、求真务实，优化工作思路、创新工作理念，转变工作作风、提高工作效率，不断提升侨务工作质量和水平。

一要坚持党对侨联工作的领导，这是做好新时代侨联工作的根本保证。各级侨联组织是党委领导的人民团体，是党和政府联系归侨侨眷和海外侨胞的桥梁纽带，是团结服务广大归侨侨眷和海外侨胞的群众组织。各级侨联组织的具体工作，要放到党和

政府工作大局中去部署、去开展、去创新、去落实，着力形成侨务工作大格局，始终坚定“听党话、跟党走”的信念，用我们的自觉追求和实际行动，学懂弄通做实习近平总书记关于侨务工作重要论述和中国侨联十代会精神，使之在广大归侨侨眷和海外侨胞中落地生根、开花结果。

二要高度关注侨务工作面临的新形势，这是做好新时代侨联工作的基础。面对侨胞、侨情的新发展新变化，适应信息时代发展新要求，侨联组织应加强与海内外涉侨媒体的联系，强化信息外宣工作，总结全市侨联组织建设和工作经验，反映侨界群众需求和声音。讲好侨界好故事，传





好侨界好声音，弘扬祖国优秀传统文化，推动中外文化交流，不断强化新生代华侨爱国爱乡的认同感。持续推进侨胞和谐、侨联建设，引导侨胞树立大国侨民良好形象，积极营造有利于全体侨胞长期生存发展的良好环境。

三要坚持围绕中心、服务大局，这是加强侨联自身建设的根本要求。广大侨胞拥有爱国爱乡的光荣传统，在推动祖国现代化建设、促进家乡建设中发挥了重要作用，尤其是在推动地方经济、社会、科技、文化领域发展中起到了独特的作用。进入中国特色社会主义新时代，各级侨联组织应加强基层组织建设，进一步畅通凝聚侨心渠道，创新汇集侨智载体，拓展发挥侨力平台，丰富维护侨益手段，在实践中提高服务侨胞的能力和水平。

四要坚持以人为本、为侨服务，这是做好侨联组织建设的出发点和落脚点。继续协调各级侨务组织，做好60周岁以上老年归侨生活补贴发放及年度扶持贫困归侨省级基本专项资金发放工作，让广大归侨共享经济社会发展成果，及时享受到党和政府的关怀和温暖；继续开展免费健康体检活动和侨法宣传活动，让更多侨界群众享受优质的义诊和法律服务；继续做好“暖侨心、听侨声”走访慰问活动，密切联系侨界群众，走访慰问孤寡病残侨户，做到真心爱侨、切实为侨、依法护侨，着力解决归侨侨眷的实际困难。

五要坚持解放思想、与时俱进，不断推动侨联工作强起来。通过学习习近平总书记对侨联工作的重要论述和中国侨联十代会精神以及山西省侨联部署和要求，提高广大侨众对新形势下侨联工作的思想认识。扎实做好干部教育培训工作，通过自主学习、在职教育、外出培训、干部在线学习等方式，促进侨联干部理论水平和能力素质提升。加强侨务工作调查研究，打好深入基层基本功，修好实践问道的必修课，是行之有效的工作方法，更是务实干事的责任担当。坚持侨联工作为大局服务、为侨服务，按照“国内海外工作并重、老侨新侨工作并重”“积极拓展海外工作、积极拓展新侨工作”的侨联工作方针，充分发挥侨资源优势为全市大局服务。提高侨务工作者脚力（调查研究）、眼力（观察大势）、脑力（思考能力）、笔力（讲好侨联故事）功夫，不断推动侨联工作强起来。🌀



中国侨界杰出人物——潘建伟

潘建伟院士，现任九三学社中央副主席、九三学社安徽省委主任委员、中国科学技术大学常务副校长，主要从事量子物理基本问题检验、量子通信、量子模拟和计算等方面的研究。作为在国际上一直引领多光子纠缠操纵和量子信息实验研究方面的学者之一，他取得了一系列有重要国际影响的研究成果，并将量子保密通信技术真正带入现实应用，是我国量子领域研究和实用化的明星科学家和领跑者。近年来，他率领团队进行了发射全球首颗量子科学实验卫星“墨子号”、开通全球首条千公里级量子保密通信干线——“京沪干线”、成功实现洲际量子保密通信等项目，使中国在量子保密通信方面研究处于国际领先水平。

1970年3月，潘建伟出生于浙江东阳，先后毕业于马宅镇雅坑小学、吴宁镇中学。在读初中的时候，他就对物理产生了浓厚的兴趣。1987年，潘建伟考入中国科技大学。在大学期间，量子世界的种种奇特现象让他非常着迷。1996年，在中国科技大学获得理论物理硕士学位后，潘建伟来到了量子力学的研究重镇奥地利，投入茵斯布鲁克大学教授蔡林格门下攻读博士学位，梦想将来要在中国建一个世界一流的量子实验室。

1999年，潘建伟获得维也纳大学博士学位。2001年，他回到中国科技大学工作。但是，当时国内的研究水平和人才储备都很薄弱，潘建伟必须与国际上的先进小组保持密切的联系。于是，他一边在中国科大组织科研队伍、开展实验室建设，一边继续在维也纳大学从事多光子纠缠方面的合作研究。其间，他还以玛丽·居里讲席教授的身份到德国海德堡大学从事量子存储的合作研究。

通过多年的努力，潘建伟团队在冷原子量子存储方面形成了丰富的人才和技术积累，取得了一系列国际领先的研究成果：首次实现光子比特与原子比特间的量子隐形传态；首次将单次激发量子存储的寿命延长至毫秒量级，将以前的结果提高两个数量级；首次实现纠缠光子的量子存储；实现国际上综合性能最优的长寿命、高读出效率的量子存储……

“在量子通信领域，中国用了不到十年的时间，由一个不起眼的国家发展成为现在的世界劲旅，将领先于欧洲和北美。”这是英国《自然》杂志对潘建伟团队研究成果的评价。2008年10月，潘建伟和他在德国的团队整体回国，搬家的清单足足列了120页，大到激光器，小到12毫米的镜片，全部搬回来了。

潘建伟领衔的中国科大团队开展的系统性实验研究工作，已经使得量子信息已成为我国为数不多的在国际上占据优势的研究领域。《自然》杂志在其2017年度重大科学事件中指出：“国际同行们正在努力追赶中国，中国现在显然是量子卫星的世界领导者；”英国《新科学家》“中国崛起”特刊中，以“创新国度：人民的量子计算机”为题专门报道了该团队，并评论道：“中国科大——因而也是整个中国——已经牢牢地在量子计算的世界地图上占据了一席之地。”

世界信息化产业飞速发展，中国很多时候充当的是追赶者和模仿者的角色，潘建伟教授希望我国能够通过抢占量子通信技术发展的先机，在新兴的量子信息产业上成为领跑者。

在他的心里，科学家应该有一份家国情怀，中国老一辈科学家钱伟长、赵忠尧和郭永怀等人的家国情怀，值得永远去追念和学习。2018年8月，在第十次全国归侨侨眷代表大会上，潘建伟院士荣获“中国侨界杰出人物”荣誉称号。



1月2日至4日，中国侨联党组成员、副主席李波一行赴云南走访慰问困难侨界群众



1月11日至12日，中国侨联副主席齐全胜一行赴江苏盐城市走访慰问困难归侨侨眷



中国侨界杰出人物 潘建伟

希望中国能够通过抢占量子通信技术发展的先机，
在新兴的量子信息产业上成为领跑者

（封底故事 见P48）