

# 中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见

(2025年3月2日)

为进一步保障和改善民生,着力解决群众急难愁盼,推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

## 一、增强社会保障公平性

(一)有效扩大社会保障覆盖面。强化社会保险在社会保障体系中的主体作用,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度,全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制,健全参保激励约束机制,完善转移接续机制,稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险和医疗保险比例。优化城乡居民基本养老保险缴费档次设置,合理确定缴费补贴水平,适当增加缴费灵活性,健全多缴多得激励机制。对符合条件的高校毕业生、就业困难人员等予以社会保险补贴。

健全城乡居民基本医疗保险筹资机制,推动缴费与城乡居民人均可支配收入相挂钩,对连续参保和当年零报销人员按规定提高次年大病保险最高支付限额,有序推进职工基本医疗保险个人账户跨省共济。继续将技能提升补贴申领对象放宽至领取失业保险金人员。支持引导有条件的地方将生育保险生育津贴按程序直接发放给参保人。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接,精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策,增强低收入人口抗风险能力。

(二)加强低收入群体兜底帮扶。充分运用大数据比对与实地摸排相结合的方式,加强动态监测预警,及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。制定低收入人口认定办法,低收入家庭经济状况核对办法,全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定。合理

确定调整最低生活保障标准,与城乡居民人均消费支出相挂钩,切实保障困难群众基本生活。加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接。完善最低工资标准调整机制,合理提高最低工资标准。制定技能人才最低工资分类参考指引。实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动,建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害帮扶机制。加大以工代赈实施力度,优先吸纳带动低收入人口就地就近就业增收。

## 二、提高基本公共服务均衡性

(三)全方位提高基本公共服务质效。依据国家基本公共服务标准,细化制定分地区分领域基本服务项目清单、基本质量标准、均衡评估办法。

(下转第二版)

# 李强主持国务院第十四次专题学习

新华社北京6月9日电 6月9日,国务院以“深化科技成果转化机制改革,推动科技创新和产业创新融合发展”为主题,进行第十四次专题学习。国务院总理李强在主持学习时强调,要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央有关决策部署,通过多方面协同发力,着力破解科技成果转化瓶颈,切实提高转化效能,促进创新发展。

长三角国家技术创新中心主任刘庆作讲解。国务院副总理张国清、刘国中作交流发言。

李强在听取讲解和交流发言后指出,科技成果转化连接创新链与产业链,是科技创新的“最后一公里”,有利于催生新产品、新产业、新动能,形成新质生产力。要进一步统筹各类创新

资源,深化体制机制改革,畅通供需对接渠道,以科技成果转化的更大成效,更好推动科技创新和产业创新融合发展。

李强指出,科技成果转化经历技术研发、工程验证和产业化商业化等众多环节,任何一个环节不畅通都会影响落地效果,要聚焦关键着力打通科技成果转化的堵点断点。在转化源头方面,要进一步优化对科技研发及产业发展的相关评价体系和机制,更加注重科技成果服务经济社会发展的真正价值,不断增强产业需求与科技供给的契合度。

在转化对接方面,要进一步加强企业创新主体地位,支持有条件的企业牵头或参与国家科技创新项目,引导企业与高校、科研机构密切合作,面向产业前沿共同凝练科技问题,联合开展科研

攻关。在转化应用方面,要用好首台套等政策,推动自主攻关技术和产品在规模化应用中不断迭代升级。

李强强调,科技成果转化需要良好环境作支撑,要坚持有效市场和有为政府相结合,完善支持政策和市场服务,形成高效协同、富有活力的成果转化体系。要完善激励机制,遵循科技成果转化规律,推进职务科技成果转化赋权和资产单列管理改革,更好激发各方面的积极性。要加大资金支持,进一步拓宽思路,更多运用市场力量,吸引社会资本加大投入,鼓励金融机构创新金融产品和服务方式,发展多层次资本市场,提供多元化融资渠道。要加强公共服务,规划引导支持建设一批科技公共服务平台,为科技成果供需双方提供全方位服务。

# 韩正出席第三届联合国海洋大会并在一般性辩论上发言



当地时间6月8日至9日,国家副主席韩正应邀赴法国出席第三届联合国海洋大会并在一般性辩论上发言。这是6月9日,韩正在一般性辩论上发言。

新华社记者 丁海涛摄

本报法国尼斯6月9日电 (记者尚凯元)当地时间6月8日至9日,国家副主席韩正应邀赴法国出席第三届联合国海洋大会并在一般性辩论上发言。

韩正表示,要实现包括海洋在内的各领域可持续发展目标,需要各方共担使命。习近平主席指出,我们人类居住的这个蓝色星球,不是被海洋分割成了各个孤岛,而是被海洋连结成了命运共同体。今年是联合国成立80周年,我们要以本届联合国海洋大会为契机,统筹资源保护和可持续利用,推动海洋可持续发展,推动构建人类命运共同体。

一是共建平安安全的海洋。践行真正的多边主义,共同遵守国际海洋规则,捍卫人类共同继承财产。二是共建普惠繁荣的海洋。积极促进海上互联互通和务实合作。中国将开展双多边合作项目,支持小岛屿国家等发展中国家落实可持续发展目标。三是共建文明交融的海洋。尊重海洋文明多样性,设立更多涉海对话平台,构建公平、正义、开放、包容的海洋秩序。四是共建清洁美丽的海洋。中方将通过全球发展和南南合作基金,同有关国际组织加强合作,促进海洋治理,推动绿色发展,支持《海洋生物多样性协定》尽早生效和全面运作。

与会期间,韩正还分别同法国总统马克龙、联合国秘书长古特雷斯举行会见。

会见马克龙时,韩正转达习近平主席对马克龙总统的问候,表示习近平主席上个月同总统先生通电话,就加强中法团结协作、维护多边主义、促进世界和平稳定等问题深入交流并达成重要共识。

(下转第三版)

# 以实际行动兜底线暖民心

桂从路

中国式现代化,民生为大。中办、国办印发《关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见》,对推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及提出明确要求,强调“切实兜住兜牢民生底线”。

发展越是向前,越要强化问题意识、增强底线思维。灵活就业群体的基本公共服务怎么解决?百姓如果遇到突发困难,社保会不会断缴?……民生关切就是工作着力点,解决问题的过程也是发展前进的过程。进一步保障和改善民生,

关键就是要从群众急难愁盼出发。民生连着民心。兜牢民生底线,才能温暖民心,进而增强信心,凝聚干劲。我们的现代化既是最难的,也是最伟大的。难就难在许多工作不显山露水、并非一朝一夕之功,却承载着14亿多人的殷切期待,实实在在影响着百姓的衣食住行。永葆“一枝一叶总关情”的情怀,增强“天下大事必作于细”的担当,我们定能以实际行动造福于民、赢得民心。

国今日谈

# 如何织牢重点群体就业保障网?

本报记者 邱超英

今年我国高校毕业生规模创新高,脱贫人口务工规模需保持在3000万人以上,就业总量压力不减,结构性矛盾突出。如何织牢重点群体就业保障网?人力资源社会保障部有关局负责人介绍了相关政策举措及进展情况。

高校毕业生等青年群体就业是重中之重。今年人力资源社会保障部等部门提前部署,接续实施全国城市联合招聘高校毕业生专场活动、国聘行动、百日千万招聘专项行动等活动,发布岗位超千万个。针对未就业毕业生,提供至少1次政策宣介、1次职业指导、3次岗位推荐及1次培训或见习机会;聚焦困难毕业生开展结对帮扶,针对性提供3至5个岗位信息。努力稳定公共部门岗位规模,会同有关方面推动“三支一扶”“西部计划”“特岗计划”招募高校毕业生等青年,开发科研助理岗位,实施百万就业见习岗位募集计划,组织求职能力实训营,提升青年就业能力。

聚焦农村劳动力,今年1月起,在各地持续开展春风行动、春暖农民工等活动,截至3月中旬,累计举办5.6万场招聘活动。接下来将深化东西部劳务协作,组建更多区域劳务协作联盟,扩围都市劳务协作圈,强化人岗匹配,擦亮劳务品牌“金名片”。同时,深入实施防止返贫就业攻坚行动,全力稳住脱贫人口务工规模和收入水平。

开展失业人员集中帮扶行动,提供就业政策、培训项目、市场岗位等支持。此外,将会同有关部门做好就业援助,落实税收优惠减免、社会保险补贴、职业培训补贴等“两优惠三补贴”政策,做好跟踪服务管理。

强化惠企政策支持。开展全国民营企业服务月活动,继续实施失业保险稳岗返还、阶段性降低失业、工伤保险费率政策,将符合条件的社会组织纳入一次性扩岗补助政策支持范围,一季度,阶段性降低失业保险费率为企业减少成本456亿元,向58.8万户次企业发放稳岗扩岗资金35.2亿元。(下转第二版)

近日,在深圳华为总部,围绕大众关心的一些热点话题,人民日报记者一行与华为首席执行官任正非面对面交流。

从中,我们真切感受到,一个企业家“坚定不移办好自己的事”的自信。

## “不去想困难,干就完了,一步一步往前走”

问:面对外部封锁打压,遇到很多困难,心里怎么想?  
答:没有想过,想也没有用。不去想困难,干就完了,一步一步往前走。

问:昇腾芯片被“警告”使用风险,对华为有什么影响吗?  
答:中国做芯片的公司很多,许多都做得不错,华为是其中一家。美国是夸大了华为的成绩,华为还没有这么厉害。要努力做才能达到他们的评价。我们单芯片还是落后美国一代,我们用数学补物理,非摩尔补摩尔,用群计算补单芯片,在结果上也能达到实用状况。

问:如果说有困难,主要困难是什么?  
答:困难就困难嘛,什么时候没有困难?刀耕火种的时候不困难吗?石器时代不困难吗?人类用石器的时候,哪能想到有高铁。中国在中低端芯片上是可以有机会的,中国数十、上百家公司都很努力。特别是化合物半导体机会更大。硅基芯片,我们用数学补物理,非摩尔补摩尔,利用集群计算的原理,可以达到满足我们现在的需求。软件是卡不住脖子的,那是数学的图形符号、代码,一些尖端的算子、算法垒起来的,没有阻拦索。困难在我们的教育培养、人才梯队的建设。中国将来会有数百、数千种操作系统,支持中国工业、农业、医疗等的进步。

问:现在对华为赞扬的声音很多,对华为的认可度很高。  
答:说我们好,我们压力也很大。骂我们一点,我们会更清醒一点。我们做的是商品,人们使用就会有批评,这是正常的。我们允许人家骂。只要讲真话,即使是批评,我们也支持。赞声与骂声,都不要在意,而要在乎自己能不能做好。把自己做好,就没有问题。

问:从您面对困难、批评的心态,感受到您有一颗强大的内心,就是不在乎是表扬还是批评,而是坚定做好自己的事。这应该是华为能走到今天的一个重要原因。  
答:说我们好的还是太多了,大家更多要去理解搞理论研究的人,他们曲高和寡,老百姓不了解,而且他们要几十年、上百年才看得见贡献。无端指责他们,是不利于国家长远发展的。我们要理解支持搞理论工作的。我们要理解他们的胸怀,他们伟大的默默无闻,才是我们国家的希望。不要捧一个压一个,搞理论研究的是国家未来的希望。

问:怎么看基础理论研究?  
答:当我国拥有一定经济实力的时候,要重视理论特别是基础理论的研究。基础研究不止5—10年,一般要10年、20年或更长的时间。如果搞基础研究,就没钱。即使叶茂,欣欣向荣,风一吹就会倒的。买国外的产品很贵,因为价格里面就包含他们在基础研究上的投入。所以,中国搞不搞基础研究,也要付钱的,能不能付给自己搞基础研究的人。

问:对基础研究,人们可能一时难以理解,会问研究这个有什么用,能产生什么效益。  
答:科学的突破,世界上理解的人本来就少,不理解的人就不要去评价。爱因斯坦发现光线会弯曲,是一百年后再证实的。贵州有个农学家罗登义,上世纪四十年代,他分析研究水果蔬菜营养成分的时候,发现一种维生素含量很高的野果子刺梨。中国那时还在抗战时期,社会教育水平还很低,没几个人懂。后来写了一篇文章,说刺梨是维C之王。经历了近百年,贵州把它做成了天然富含维生素的刺梨饮料,维生素饮料中的奢侈品,近百元一瓶,受到追捧,刺梨产业成为农民脱贫致富的渠道。人们才真实认识了在抗日烽火时,在一张破桌旁的罗登义。

问:很多研究成果看似一时无关痛痒,最后往往都有大用。  
答:理论科学家是孤独的,我们要有战略耐心,要理解他们。屠呦呦做青蒿素是一样的。还有“探索创新、至诚报国”的黄大年也是一样的。他们头脑中的符号、公式、思维,世界上

## “理论科学家是孤独的,我们要有战略耐心,要理解他们”

问:怎么看基础理论研究?  
答:当我国拥有一定经济实力的时候,要重视理论特别是基础理论的研究。基础研究不止5—10年,一般要10年、20年或更长的时间。如果搞基础研究,就没钱。即使叶茂,欣欣向荣,风一吹就会倒的。买国外的产品很贵,因为价格里面就包含他们在基础研究上的投入。所以,中国搞不搞基础研究,也要付钱的,能不能付给自己搞基础研究的人。

问:对基础研究,人们可能一时难以理解,会问研究这个有什么用,能产生什么效益。  
答:科学的突破,世界上理解的人本来就少,不理解的人就不要去评价。爱因斯坦发现光线会弯曲,是一百年后再证实的。贵州有个农学家罗登义,上世纪四十年代,他分析研究水果蔬菜营养成分的时候,发现一种维生素含量很高的野果子刺梨。中国那时还在抗战时期,社会教育水平还很低,没几个人懂。后来写了一篇文章,说刺梨是维C之王。经历了近百年,贵州把它做成了天然富含维生素的刺梨饮料,维生素饮料中的奢侈品,近百元一瓶,受到追捧,刺梨产业成为农民脱贫致富的渠道。人们才真实认识了在抗日烽火时,在一张破桌旁的罗登义。

问:很多研究成果看似一时无关痛痒,最后往往都有大用。  
答:理论科学家是孤独的,我们要有战略耐心,要理解他们。屠呦呦做青蒿素是一样的。还有“探索创新、至诚报国”的黄大年也是一样的。他们头脑中的符号、公式、思维,世界上

# 如何促进人才供需精准对接?

本报记者 吴丹

高校毕业生是党和国家宝贵的人才资源,其就业创业工作牵动千家万户。《教育强国建设规划纲要(2024—2035年)》明确,“加快构建高校毕业生高质量就业服务体系,促进高校毕业生高质量充分就业。”

随着高校毕业生规模持续增长,促进人才供需精准对接,成为当前就业工作的关键。今年以来,教育部会同有关部门综合施策,持续拓宽就业渠道,加快提升毕业生就业能力,促进2025届高校毕业生高质量充分就业。

——政策扩围,全力以赴挖潜就业渠道。

4月,教育部会同人力资源社会保障部、财政部印发《关于做好2025年高校毕业生等青年就业工作的通知》,综合运用财税、金融、社会保障等政策,多措并举激发经营主体吸纳高校毕业生就业的积极性。支持地方推出增量政策举措。

政策引导下,浙江推出重点行业就业补贴,如高校毕业生到养老服务、家政服务和现代农业企业就业,可在3年内每年申领1万元的就业岗位补贴等;贵州依托重点推进建设工程项目力争创造就业岗位4万个;北京市昌平区制定实施重点产业企业规模招聘补贴。

——强化对接,千方百计提升招聘实效。

坚持“走出去”“请进来”双向发力。深入开展高校书记校长“访企拓岗行动”,主动对接经济大省和地方“两重”“两新”建设,挖掘就业岗位。持续推动二级学院以学科专业点为单位精准访企拓岗,促进供需有效适配。截至6月6日,全国2575所高校走访用人单位46.2万家,拓展岗位471.8万个。持续实施“万企进校园计划”,加大中小企业、民营企业进校招聘力度。今年以来,各地各高校已开展线下招聘活动17.9万场。

与此同时,加强与经济大省、就业大省合作,着力建设一批行业性、区域性就业大市场。(下转第二版)

能与他们沟通的只有几个人。对理论科学家要尊重,因为我们不懂他的文化,社会要宽容,国家要支持。

问:基础研究周期会很漫长,但企业是需要讲效益的。  
答:我们一年1800亿投入研发,大概有600亿是做基础理论研究,不考核。1200亿左右投入产品研发,投入是要考核的。没有理论就没有突破,我们就赶不上美国。

问:这是一种长期主义,听说华为就有个“黄大年茶思屋”。

答:黄大年是个伟大的科学家,我国是在海湾战争中发现这个人的。美军在直升机下有一个吊舱,探测萨达姆埋在沙漠里的武器,一开战就准确把它消灭了。再一找,才知道这吊舱是中国人做的,黄大年在英国大学做的一个二级吊舱,北约用来做武器用。他辞职回国做了吉林大学老师。他用自己的钱,向学校要了一间40平米的房子,开了一个茶思屋负责提供免费咖啡,开展“一杯咖啡吸收宇宙能量”。我们得到他家族的授权,利用他的名字,做了一个黄大年茶思屋非盈利的网络平台,免费让大家查阅世界的科技信息。同时,对基础研究开放喇叭口,和各大院校合作。这些都是战略性投入,不考核的。基础理论这一块,我们内部建立一个机制,什么时候能做出来不知道,对科学家也不做要求。

## “社会主义的一个目的是为了发展社会”

问:美国经济学家理查德·沃尔夫等专家认为,美国为何没有像中国那样发达的高铁系统,主要是因为美国走的是资本主义道路,做什么都要赚钱。中国走的是社会主义的道路,国家主张的是社会效益,高铁、重载铁路、先进的电力网络、发达的高速公路以及通往乡村的水泥路,遍布各处的水利设施、星罗棋布的发电厂……这些并不赚钱,但垫起一个发达的社会基础,为工业、农业现代化作出了贡献,体现的是国有企业的社会价值。而对有竞争的商品实行市场化,通过市场的竞争来调节,使其实现商业价值,依法纳税贡献社会。对此,您怎么看?

答:为什么不赚钱的事,只有社会主义做?社会主义的一个目的是为了发展社会。我国搞的社会主义市场经济体制是伟大的壮举。从基础设施建设看,我们也只能走社会主义市场经济的道路,不然高铁、高速公路、水坝……这些东西都建不起来。

问:您对人工智能的未来前景怎么看?  
答:人工智能也许是人类社会最后一次技术革命,当然可能还有能源的核聚变。人工智能发展要经历数十年、数百年。不要担心,中国也有很多优势。

问:您怎么看这些优势?  
答:中国有数亿青少年,他们是国家的未来。总书记讲过,一个国家、一个民族的强盛,总是以文化兴盛为支撑的。人工智能在技术上的要害,是要有充足的电力、发达的信息网络。发展人工智能要有电力保障,中国的发电、电网传输都是非常好的,通信网络是世界最发达的,东数西算的理想是可能实现的。

问:其他优势呢?  
答:芯片问题其实没必要担心,用叠加和集群等方法,计算结果上与最先进水平是相当的。软件方面,将来是千百种开源软件满足整个社会需要。

问:怎么看中国的未来?  
答:弗里德曼离开我们公司,自己买了一张二等座的高铁票,去感受中国。后来写了篇文章《我看到了未来,它不在美国》。

问:我们看过这篇文章,他认为:“中国制造业今天这么强大的原因,不仅在于它的高质量,能更便宜地生产东西,也在于它能更快、更好、更智能地生产东西,而且正在越来越多地将人工智能融入产品中。”

答:从根本上说,算法不掌握在IT人手里面,而是掌握在电力专家、基建专家、煤炭专家、医药专家、各类行业专家……手里面。实践层面看,中国制造业人工智能运用非常快,会诞生很多中国模型。

问:民营企业发展,需要国家提供什么支持?  
答:法治化、市场化,政府依法依规行政。企业主要是价值创造、技术突破,遵纪守法、依法纳税。这个和谐的发展模式,就会让经济活力一点点地散发出来。

问:怎么看待开放与发展?  
答:国家越来越开放,开放会促使我们更加进步。国家在党的领导下,行政上是统一的,政令是通达的,逐步形成统一的大市场是可能的,一定会突破所有的封锁,实现伟大的复兴。

本报记者 胡健康 陈家兴  
对话任正非

国家越开放,会促使我们更加进步