

党政干部和党务工作者

学习文选

总第 109 期

2015 年第 12 期

本期要目

2015 年 12 月刊

主办：中国共产党新闻网

cpc.people.cn

人民网理论频道

theory.people.cn

主编：孙海峰

副主编：姚奕

编辑：万鹏 朱书缘

联系人：万鹏

电话：010-65363717

传真：010-65363969

地址：北京市朝阳区金台西路 2 号人民网中国共产党新闻网

邮编：100733

声明：本刊所选编稿件均转自中国共产党新闻网的合作媒体，请勿擅自盗印、出版。

本刊为免费电子刊物，仅供县处级以上党政领导干部和党务工作者，以及各级党委中心组理论学习参考。

欢迎读者为我们改进办刊提出意见建议！

邮箱：lilun@people.cn

■ 新闻综述1

■ 新闻聚焦：聚焦“全面二孩”八大配套热点4

• 唐钧：“全面二孩”新政前景展望

• 学者：改变中国低生育趋势 仅有二孩政策还不够

• 聚焦“全面二孩”八大配套热点：如何避免“抢生”

• 二孩政策放开对劳动力市场会产生什么影响

■ 十八届五中全会·重要评论5

• 求是：擘画全面建成小康社会的宏伟蓝图

• 光明日报：深刻认识“四个全面”战略布局重大理论和实践意义

• 宁夏日报：坚定信心不动摇

• 黑龙江日报：树立科学理念 取得突破性进展

■ 十八届五中全会·专家解读7

• 李君如：协调推进“四个全面”须正确处理三大关系

• 王一鸣：形成对外开放新体制

• 胡敏：我国仍处于重要战略机遇期 时与势总体有利

• 刘靖北：树立五大发展理念要把解放思想作为“总开关”

■ “学党章党规”知识·学习问答(1)8

■ 编者往来 10

■ 新闻综述

习近平：携手共进，谱写中非合作新篇章

新形势带来新机遇，中非应该继承真诚友好的光荣传统，把互助合作精神发扬光大。为加强中非友好合作，我提出以下建议。

第一，坚持互利共赢的平等合作。中非双方应该坚持义利并举原则，从中非发展实际出发，相互考虑对方关切，寻找和扩大利益交集，共同打造中非命运共同体。

第二，坚持开放包容的多方合作。当今世界已经发展成为密切联系的整体。我们主张全球经济开放包容，坚决反对贸易和投资保护主义。中非经贸合作是开放的合作，欢迎其他国家的企业在互利共赢基础上，加入到中非合作中来。

第三，坚持能力导向的务实合作。中方愿意毫无保留地同非方分享先进适用技术，愿意将中国优势产业同非洲发展需要相结合，深化产业合作，促进非洲劳动力素质提高，创造就业，增强非洲经济发展内生动力。我们将通过派遣专家、建立职业培训中心、加强中非人才培训和企业家交流，切实帮助非洲解决工业化人才需求和能力建设问题。

第四，坚持绿色低碳可持续发展。非洲拥有丰富的自然资源和优越的生态环境，中非合作要把可持续发展放在第一位。我们将为非洲国家实施应对气候变化及生态保护项目，为非洲国家培训生态保护领域专业人才，帮助非洲走绿色低碳可持续发展道路。

第五，坚持基础优先的重点合作。我们将对中非全方位经贸合作进行整体规划设计，支持非洲国家农田水利建设，强化交通基础设施和动力保障，大力支持中小企业发展和减贫惠民项目建设，让中非合作造福于民，惠及全民。[【详细】](#)

李克强：汇聚众智以新发展理念编制“十三五”规划

编制好规划，必须深入分析判断国际经济走势和国内面临的主要矛盾，把握好稳增长调结构的平衡。既要通过稳增长为结构调整创造空间，又要以结构调整提高可持续增长能力，推动解决产能过剩、人口老龄化、社会保障体系薄弱、公共服务不足等深层次矛盾，把发展成果更好体现在增进民生福祉上。

李克强指出，要继续从供需两侧发力推进结构性改革。规划要把创新驱动放在核心位置，围绕加快培育新动能、改造提升传统动能，以大众创业、万众创新带动产业转型升级，使更多新产业、新业态、新模式涌现出来，适应市场需要并带动更多就业。中国是一个正处在工业化、城镇化过程中的发展中国家，存在大量现实或潜在需求，要通过扩大有效投资、促进消费升级、发挥新型城镇化带动作用等重大举措，着力把内需潜力激发出来。运用政府购买

服务等方式，充分调动社会力量，增加公共产品和服务供给。不断提高对外开放水平，以持续深化的改革开放进一步解放和发展社会生产力。

李克强说，规划要突出提高发展的质量和效益。把体制创新和科技创新有机结合起来，提升全要素生产率，推动经济增长从主要依赖自然资源向更多依靠人力资源转变。通过细化目标和硬化举措，引导地方、行业、部门把这方面要求变成自身追求。进一步加大研发投入，进一步加大人力资源投入，保护知识产权，提升国民素质，改善生态环境，提高创新对经济增长的贡献率。[【详细】](#)

张德江与意大利参议长格拉索举行会谈

当前，中意全面战略伙伴关系发展态势良好。政治互信不断深化，高层互访密切，双方彼此尊重对方核心利益和重大关切；合作水平不断提高，创新和科技成为合作亮点，投资、环保等领域合作成效显著；民意基础不断巩固，人文交流增进了两国人民之间的友谊。

习近平主席提出的共同构建“一带一路”倡议，为中意双方提供了新的合作平台。中方愿与意方以今年两国建交 45 周年为契机，密切在“一带一路”倡议、亚投行等框架下的合作，落实好环保、农业、可持续城镇化、卫生、航空航天等五大优先领域的重大合作项目，推动中意合作不断迈上新台阶、中意全面战略伙伴关系持续深入发展。

今年是中国与欧盟建交 40 周年。意大利是欧盟重要成员国。中方愿与意方一道，深化中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系，促进“一带一路”等倡议与欧洲投资计划有效对接，为全球经济复苏和增长、促进世界和平与发展做出更大贡献。[【详细】](#)

俞正声：深入实施精准扶贫精准脱贫 加快民族地区经济社会发展

16 日至 18 日，俞正声来到湖南湘西土家族苗族自治州，深入工厂企业、民族村寨、学校医院，就民族地区扶贫开发进行调研。调研期间，俞正声还看望了湘西州政协机关干部。湘西州集革命老区、民族地区、贫困地区于一体，加快发展的任务很重。俞正声来到湘西经济开发区规划展示中心，认真听取开发区总体情况和建设成果介绍。在洁宝日化（湘西）有限责任公司、湖南奥鑫新能源车业有限责任公司、湖南老爹农业科技开发股份有限公司，他仔细了解企业生产经营、技术创新和产品研发情况。俞正声指出，民族地区的发展关系全面建成小康社会全局。要以提高发展质量和效益为中心，加快转变经济发展方式，积极发展特色优势产业，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。要深入实施创新驱动发展战略，支持企业转型升级，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展。要坚持绿色发展，保护好生态环境，为子孙后代留下绿水青山的美好家园。[【详细】](#)

刘云山：积极推进中国特色新型智库建设

年服务决策是智库的基本职责，推进国家高端智库建设，重要的是围绕党和国家发展战略，提升咨政建言能力，以科学咨询支撑科学决策。要把握正确政治方向，把坚持党的领导、坚持中国特色社会主义道路、坚持国家和人民利益至上、坚持按国家宪法和法律办事贯穿到智库工作之中。要坚持高端定位，凝练主攻方向、突出专业特色、注重成果质量，增强理论和政策创新能力，努力推出原创性研究成果。要聚焦“四个全面”战略布局，强化问题导向、应用导向，开展前瞻性、针对性、储备性政策研究。当前要围绕党的十八届五中全会作出的重大战略部署来确定研究的方向和重点，为贯彻五大发展理念、决胜全面建成小康社会多献务实之策。[【详细】](#)

王岐山：坚持高标准 守住底线 推进全面从严治党制度创新

党的十八大确立了两个百年奋斗目标，开启了中华民族伟大复兴的新征程。党的领导是中国特色社会主义的最大特色、最本质特征。实现奋斗目标、完成历史使命，关键在党。从1840年开始，不屈不挠的中华民族、前赴后继的志士仁人，就开始矢志不渝地探求民族复兴的道路。在长期艰辛探索中，历史和人民选择了中国共产党。我们党团结带领人民艰苦卓绝、顽强奋斗，使中华民族重新屹立于世界民族之林，成功开辟了中国特色社会主义道路。现在，我们比历史上任何时期都更接近伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、更有能力实现这个目标。[【详细】](#)

张高丽：按照五大发展理念推动京津冀协同发展

党中央、国务院高度重视推动京津冀协同发展。习近平总书记强调通过疏解北京非首都功能，调整经济结构和空间结构，走出一条内涵集约发展的新路子，探索出一种人口经济密集地区优化开发的模式，促进区域协调发展，形成新增长极。李克强总理要求树立大局意识，以疏解北京非首都功能为重点，统筹推进各项工作。中央“十三五”规划建议提出，京津冀协同发展要优化城市空间布局和产业结构，有序疏解北京非首都功能，推进交通一体化，扩大环境容量和生态空间，探索人口经济密集地区优化开发新模式。2016年是“十三五”开局之年，也是京津冀协同发展加快推进的关键一年。要全面贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，实施《京津冀协同发展规划纲要》，推动京津冀协同发展取得新的更大进展。[【详细】](#)

■ 新闻聚焦

编者按：十八届五中全会宣布，我国将实行普遍二孩政策。这不仅仅将会对中国家庭结构带来影响，更值得关注的是，这一政策调整将影响未来中国经济的发展。人口红利如何延续，成为最近几年经济学家讨论的热点。投稿邮箱：lilun@people.cn

唐钧：“全面二孩”新政前景展望

“全面放开二孩”新政的出台，导致近年来屡遭诟病的计划生育政策是否还会继续下去也成为公众热议的话题。但是，五中全会对此的表态是明确的，要“坚持计划生育的基本国策”。30多年来，我们已经习惯地把计划生育与“少生”“优生”紧密地联系在一起了。但是，对生育的计划，其本意应该是：孩子生的过多时就要倡导少生，而生的过少时就要倡导多生。现在我们要做的事情应该是后者，只有这样，才能促进人口均衡发展。如今计划生育政策的当务之急是，要从“节制生育”走向“鼓励生育”。如前所述，国人的生育意愿实际上已经不可避免地受到诸多社会经济问题的挤压。近年来，中国的工薪阶层劳动报酬不高，之所以小日子过得似乎还不错，是因为夫妻双方都在日以继夜地辛勤工作。只有这样，才能维持一个家庭正常的生活支出。因此，夫妻双方如果要腾出一个人，不管是“专职妈妈”还是“专职奶爸”，去专司生育和培养孩子，而把挣钱养家的重担完全交给另一个人，这对于中国普通居民家庭来说，在人力资源的配置上有点奢侈。[【详细】](#)

学者：改变中国低生育趋势 仅有二孩政策还不够

二孩政策将给中国经济社会带来怎样的影响？这个话题让专家学者和来自基层的计划生育工作者坐到了一起。在12月3日召开的人口与未来研讨会上，多位专家表示，实行全面二孩政策是一个巨大的进步，但中国要改变低生育率趋势，仅有这一政策还不够，还需要相关政策的配套，需要法律的完善。北京大学中国社会与发展研究中心主任邱泽奇表示，放开二孩政策并不就意味着未来人口的顺利增长或者保持平稳，这是一个非常复杂的问题。人口与未来网主编何亚福说，世界上许多国家和地区的经验表明，当一个国家或地区的生育率过高时，政府要采取措施降低生育率，比较容易。上世纪60年代，韩国和新加坡的生育率很高，生四五个孩子的夫妇很普遍，这些国家通过鼓励自愿节育，迅速降低了生育率，到了上世纪80年代，韩国和新加坡的生育率都低于更替水平。[【详细】](#)

聚焦“全面二孩”八大配套热点：如何避免“抢生”

国家卫生计生委副主任王培安表示，“全面二孩”的实施，需修订人口与计划生育法及其配套法规。国家卫计委下属的中国人口与发展研究中心主任姜卫平表示，除经全国人大修订人口与计划生育法之外，还需各地履行实施方案报批、地方人大修订计生条例等环节，才能使全面二孩最终落地，“比照‘单独二孩’从决策披露到最终各地落地实施时间，生育二孩最快也要等到明年”。记者采访了解到，从单独二孩政策来看，自2013年11月明确至2014年7月全国绝大多数省份都已完成地方法规的修订，相隔9个月左右。而女性从怀孕至生育，一般需要9至10个月。[【详细】](#)

二孩政策放开对劳动力市场会产生什么影响

“当前劳动力市场总体是好的，企业用人端和就业端都没有出现剧烈波动，但是，自2012年开始到2014年，劳动力人口是逐年减少的。”赖德胜说。我国劳动力人口自从2012年出现拐点后，总量持续下降。2014年，16周岁以上至60周岁以下(不含60周岁)的劳动年龄人口9.16亿人，比上年末减少371万人，这已是第三年连续下降。“人口红利指的是一国劳动年龄人口占总人口比重大，为经济发展创造了有利的人口条件，经济呈高储蓄、高投资、高增长的态势。”赖德胜说，但是，随着国民经济的迅速发展，再加上严格的计划生育政策的抑制作用，我国人口增长率快速下降，劳动年龄人口增长在近些年出现了拐点。这表明，维持了多年的推动国民经济增长的“第一次人口红利”逐渐衰减。[【详细】](#)

■十八届五中全会·重要评论专栏



求是：擘画全面建成小康社会的宏伟蓝图

观大势，才能定大局、谋大事。科学判断国际国内形势，是我们制定“十三五”规划的依据和前提。《建议》指出：“综合判断，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，继续集中力量把自己的事情办好，不断开拓发展新境界。”这是党中央审时度势作出的战略判断，准确地抓住了“十三五”时期我国发展环境的基

本特征，贯穿了“不变”与“变”的辩证法。一方面，对于战略机遇期的基本判断没有变。从国际上看，尽管国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，外部环境不稳定不确定因素增多，但是当前和平与发展的时代主题没有变，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，国际力量对比逐步趋向平衡，世界政治经济形势总体上有利于维护世界和平发展大局，我国发展具有相对稳定的外部环境；从国内来看，尽管发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，但是我国物质基础雄厚、人力资本丰富、市场空间广阔、发展潜力巨大，经济发展进入新常态，经济发展方式加快转变，新的增长动力正在孕育形成，经济长期向好基本面没有改变，良好的发展态势可以保持。“时与势都在我们这边”，我国发展面临大有作为的重要战略机遇期没有改变。另一方面，重要战略机遇期的内涵发生了深刻变化。

[【详细】](#)

光明日报：深刻认识“四个全面”战略布局的重大理论和实践意义

党的十八届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，为第十三个五年规划的制定提出了总的要求，作出了总的设计。《建议》非常引人注意的是，把“坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”的战略布局，作为三个必须坚持的重大指导原则之首，写进了“十三五”时期我国发展的指导思想。“四个全面”战略布局正式写入了党的中央全会的文件，并作为“十三五规划”的指导思想写进党中央的《建议》，这意味着“四个全面”战略布局，已成为全党的思想共识和政治遵循，已成为国家经济社会发展的指导思想和工作原则，已成为实现“两个一百年”奋斗目标和实现中华民族伟大复兴中国梦的关键之举和战略之措。为此，我们要深刻认识“四个全面”战略布局的重大理论意义和实践意义，坚定自觉地贯彻实施“四个全面”战略布局，更加努力地坚持和发展中国特色社会主义，把中国的事情办得更好。[【详细】](#)

宁夏日报：坚定信心不动摇

十八届五中全会是在全面建成小康社会进入决胜阶段时召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，从党和国家战略全局出发，坚持目标导向和问题导向相统一、立足国内和全球视野相统筹、全面规划和突出重点相协调、战略性和操作性相结合，明确提出“十三五”规划的指导思想、基本原则、目标要求、基本理念、重大举措，描绘了未来五年国家发展蓝图，体现了“四个全面”战略布局，顺应了我国经济发展新常态的内在要求，有很强的思想性、战略性、前瞻性、指导性，是动员全党全国各族人民夺取全面建成小康社会伟大胜利的纲领性文件。[【详细】](#)

黑龙江日报：树立科学理念 取得突破性进展

发展理念是发展行动的先导，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。确保我省与全国一道迈进全面小康社会，从根本上说是发展问题，而发展理念是否科学准确，从根本上决定着发展的成败。贯彻落实中央五中全会和省委六次全会精神，需要我们围绕“五大发展理念”全面部署工作，用新的发展理念引领发展行动，坚持从实施“五大规划”入手，找准切入点，抓住关键点，加快在关系全局发展的重大问题上取得突破性进展。[【详细】](#)

■ 十八届五中全会·专家解读专栏

李君如：协调推进“四个全面”须正确处理三大关系

实现“两个一百年”的奋斗目标和中国梦必须全面建设小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，为协调推进“四个全面”战略布局，必须正确处理好三大关系。首先，要处理好全面建成小康社会的战略目标与全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党这三大战略举措的关系，这是“一”与“三”的关系。无论全面深化改革还是全面依法治国、全面从严治党都必须围绕和服务于全面建设小康社会这一奋斗目标。其次，要处理好全面建成小康社会、全面深化改革与全面依法治国、全面从严治党的关系，这是“二”与“二”的关系。处理好这一对关系的实质就既要“搞活”又要“治乱”，要在改革发展中把内在生机和活力激发出来。第三，要处理好全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国与全面从严治党的关系，也就是“三”与“一”的关系。过去，有些人以改革发展为名，违背党的宗旨，无视党的规矩，甚至贪赃枉法走向腐败的深渊。因此，今后在推进“四个全面”战略布局过程中要处理好“三”与“一”的关系，要反对乱作为，克服不作为，破解难作为，力争大作为。[【详细】](#)

王一鸣：形成对外开放新体制

国际金融危机后，世界经济进入深度调整期，分化调整特征更趋明显。发达国家为摆脱危机纷纷实施量宽政策，结构性改革缺乏实质性举措，经济复苏曲折缓慢。发展中国家继续崛起，占全球经济份额上升，但结构调整步伐放缓，追赶势头有所减弱。在发达国家内部，美国经济恢复增势，欧盟、日本经济持续低迷，呈现“双速增长”。在新兴市场国家内部，印度增势较为强劲，巴西、俄罗斯一度陷入负增长，呈现“双向分化”。中国经济保持中高速增长，仍是全球经济重要引擎，但面临全球格局变化的新挑战。[【详细】](#)

胡敏：我国仍处于重要战略机遇期 时与势总体有利

“十三五”时期既是全面实现小康社会的决胜阶段，也是转变经济发展方式、推动经济结

构转型升级的过关期和窗口期，所有的矛盾、风险和挑战都蕴含在这种“转换”和“闯关”之中。这是一个充满阵痛、十分艰难而又拖不起、绕不过的过程。我们必须深刻认识和准确把握战略机遇期的内涵变化，增强信心、主动适应，牢固树立《建议》提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”五个发展理念，切实把发展基点放在创新上，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。[【详细】](#)

刘靖北：树立五大发展理念要把解放思想作为“总开关”

实践基础上的理论创新是社会发展和变革的先导。党的十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享五位一体的发展理念，是我们党关于发展理论的重大升华，是我们党理论创新的最新成果，对保持经济社会持续健康发展具有极端重要的指导意义。要把树立和践行新的发展理念作解放思想和理论武装的一项重大任务，把解放思想作为总开关，切实解决好理论武装问题，以思想的大解放推动发展的大变革，让理论创新成果变为巨大的物质力量，确保“十三五”时期发展目标和全面建成小康社会目标如期顺利实现。[【详细】](#)

■ “学党章党规”知识·学习问答（单选题）

今年以来，中央修订、出台了《中国共产党纪律处分条例》等多项党内法规。年关将至，本网联合成都市纪委共同推出“党内法规年终大考”知识问答，快来自测一下！[【点击找答案】](#)

1、我国正处于并将长期处于____。这是在经济文化落后的中国建设社会主义现代化不可逾越的历史阶段，需要上百年的时间。

- A、社会主义阶段 B、社会主义初级阶段
C、共产主义阶段 D、共产主义初级阶段

2、我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是_____。

- A、决策失误 B、脱离群众 C、思想僵化 D、发展缓慢

3、党章规定，可以申请入党的年龄为年满_____。

- A、16岁 B、18岁 C、20岁 D、22岁

4、当党员对党的决议和政策有不同意见时，下列说法中，正确的应该是_____。

- A、可以不执行党的决议和政策

B、在坚决执行的前提下，可以声明保留，并且可以把自己的意见向党的上级组织直至中央提出

C、必须坚决执行，不可以声明保留，也不允许向上级组织提出

D、表面执行决议，背后按自己意愿行事

5、入党誓词如下：我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务，执行党的决定，____，保守党的秘密，对党忠诚，积极工作，为共产主义奋斗终身，随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党。

A、严守党的纪律 B、遵守国家的法律

C、保持廉洁自律 D、遵守社会公德

6、党员的党龄，从____之日算起。

A、支部大会通过他为预备党员

B、递交入党志愿书

C、预备期满转为正式党员

D、第一次交纳党费

7、预备党员预备期满，党组织认为需要继续考察和教育的，可以延长预备期，但不能超过____。

A、半年 B、1年 C、2年 D、3年

8、党员如果没有正当理由，连续____不参加党的组织生活，或不交纳党费，或不做党所分配的工作，就被认为是自行脱党。

A、六个月 B、九个月 C、一年 D、两年

9、党是根据自己的____，按照民主集中制原则组织起来的统一整体。

A、准则和章程 B、纲领和章程

C、纲领和准则 D、决心和意志

10、企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有____以上的，都应当成立党的基层组织。

A、预备党员三人 B、正式党员三人

C、正式党员五人 D、正式党员十人

■ 编读往来

这里，是我们与您沟通的桥梁，您的建议，《党政干部学习文选》愿意听，您的想法对《党政干部学习文选》很重要！

我们开辟“编读往来”这个栏目，旨在加强编辑与读者之间的交流与合作，目的只有一个：把文选办得更好，满足读者和网友的需求。它是我们与您沟通交流的使者。如果您对我们的文选有更好的建议，或者对某篇文章有不同的见解，您都可以点击留言处畅所欲言。对于您的问题我们会及时反馈。您的参与定会成为推动杂志更快更好发展的动力，我们期待着您的参与！>>>[留言](#)