

海南自由贸易港建设总体方案

总体要求

- 指导思想**
 - 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导
 - 全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神
 - 坚持党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持高质量发展
 - 统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局
 - 对标国际高水平经贸规则，解放思想、大胆创新，聚焦贸易投资自由化便利化，建立与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系
 - 建设具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域
 - 将海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户
- 基本原则**
 - 借鉴国际经验
 - 体现中国特色
 - 符合海南定位
 - 突出改革创新
 - 坚持底线思维
- 发展目标**
 - 2025年，初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系。
 - 营商环境达到国内一流水平
 - 风险的控有力有效
 - 适应自由贸易港建设的法律法规逐步完善
 - 经济发展和收益明显改善
 - 2035年，成为我国开放型经济新高地。
 - 实现贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利
 - 数据安全有序流动
 - 营商环境更加优化，法律法规体系更加健全，风险防控体系更加严密，现代社会治理格局基本形成。
 - 到本世纪中叶，全面建成具有国际影响力的高水平自由贸易港。
- 实施范围**
 - 海南岛全岛

制度设计

- 1 以贸易投资自由化便利化为重点**
 - 贸易自由便利。建设全岛封关运作的海关监管特殊区域。对货物贸易，实行以“零关税”为基本特征的自由化便利化制度安排。对服务贸易，实行以“既准入又准营”为基本特征的自由化便利化政策举措。
 - “一线”放开。
 - “二线”管住。
 - 岛内自由。
 - 推进服务贸易自由便利。
 - 投资自由便利。大幅放宽海南自由贸易港市场准入，强化产权保护，保障公平竞争，打造公开、透明、可预期的投资环境，进一步激发各类市场主体活力。
 - 实施市场准入承诺即入制。
 - 创新完善投资自由制度。
 - 建立健全公平竞争制度。
 - 完善产权保护制度。
 - 跨境资金流动自由便利。坚持金融服务实体经济，重点围绕贸易投资自由化便利化，分阶段开放资本项目，有序推进海南自由贸易港与境外资金自由便利流动。
 - 构建多功能自由贸易账户体系。
 - 便利跨境贸易投资资金流动。
 - 扩大金融业对内对外开放。
 - 加快金融改革创新。
 - 人员进出自由便利。根据海南自由贸易港发展需要，针对高端产业人才，实行更加开放的人才和停留居留政策，打造人才集聚高地。在有效防控涉外安全风险隐患的前提下，实行更加便利的出入境管理政策。
 - 对外籍高层次人才创业、讲学交流、经贸活动方面提供出入境便利。
 - 建立健全人才服务管理制度。
 - 实施更加便利的出入境管理政策。
 - 运输来往自由便利。实施高度自由便利开放的运输政策，推动建设西部陆海新通道国际航空枢纽和航空枢纽，加快构建现代综合交通运输体系。
 - 建立更加自由开放的航运制度。
 - 提升运输便利化和服务保障水平。
- 2 以各类生产要素跨境自由有序安全便捷流动和现代产业体系为支撑**
 - 数据安全有序流动。扩大数据领域开放，创新安全制度设计，实现数据充分汇聚，培育发展数字经济。
 - 有序扩大通信资源和业务开放。
 - 开放增值电信业务
 - 允许企业面向自由贸易港全域及国际开展在线数据处理与交易处理等业务
 - 安全有序开放基础电信业务
 - 开展国际互联网数据交互试点
 - 建设国际海底光缆及登陆点
 - 设立国际通信出入口局
 - 现代产业体系。大力发展旅游业、现代服务业和高新技术产业，不断夯实实体经济基础，增强产业竞争力。
- 3 以特殊的税收制度安排、高效的社会治理体系和完备的法治体系为保障**
 - 零关税
 - 全岛封关运作前，对部分进口商品，免征进口关税、进口环节增值税和消费税。
 - 全岛封关运作、简并税制后，对进口征税商品目录以外、允许海南自由贸易港进口的商品，免征进口关税。
 - 低税率
 - 对在海南自由贸易港实质性经营的企业，实行个人所得税优惠税率。对符合条件的个人，实行个人所得税优惠税率。
 - 简税制
 - 探索推进简化税制
 - 改革税种制度
 - 降低间接税比例
 - 实现税种结构简单科学、税制要素充分优化、税负水平明显降低、收入归属清晰、财政收支大体均衡。
 - 强法治
 - 强化对偷漏税风险的识别，防范税基侵蚀和利润转移，避免成为“避税天堂”。
 - 积极参与国际税收征管合作，加强涉税情报信息共享。
 - 加强税务领域信用分类服务和监管，依法依规对违法失信企业和个人采取相应措施。
 - 分阶段
 - 按照海南自由贸易港建设的不同阶段，分步骤实施零关税、低税率、简税制的安排，最终形成具有国际竞争力的税收制度。
 - 社会治理。着力推进政府机构改革和政府职能转变，鼓励区块链等技术集成应用于治理体系和治理能力现代化，构建系统完备、科学规范、运行有效的自由贸易港治理体系。
 - 深化政府机构改革。
 - 推动政府职能转变。
 - 打造共建共治共享的社会治理格局。
 - 创新生态文明体制机制。
 - 法治制度。建立以海南自由贸易港法为基础，以地方性法规和商事纠纷解决机制为重要组成的自由贸易港法治体系，营造国际一流的自由贸易港法治环境。
 - 制定实施海南自由贸易港法。
 - 制定经济特区法规。
 - 建立多元化商事纠纷解决机制。
- 4 明确分工和机制措施、守住不发生系统性风险底线**
 - 风险防控体系。制定实施有效措施，有针对性防范化解贸易、投资、金融、数据流动、生态和公共卫生等领域重大风险。
 - 贸易风险防控。
 - 投资风险防控。
 - 金融风险防控。
 - 网络安全和数据安全风险防控。
 - 公共卫生风险防控。
 - 生态风险防控。

分步骤阶段安排

- 2025年前重点任务**
 - 围绕贸易投资自由化便利化，在有效监管基础上，有序推进开放进程，推动各类要素便捷高效流动，形成早期收获，适时启动全岛封关运作。
 - 加强海关特殊监管区域建设
 - 实行部分进口商品零关税政策
 - 对岛内居民消费的进境商品，实行正面清单管理，允许岛内免税购买。
 - 放宽岛内免税购物额度至每年每人10万元，扩大免税商品种类。
 - 减少跨境服务贸易限制
 - 实行“极简审批”投资制度
 - 试点改革跨境证券投融资政策
 - 加快金融业对内对外开放
 - 增强金融服务实体经济能力
 - 实施更加便利的免签入境措施
 - 实施更加开放的船舶运输政策
 - 实施更加开放的航空运输政策
 - 便利数据流动
 - 深化产业对外开放
 - 优化税收政策安排
 - 加大中央财政支持力度
 - 给予充分法律授权
 - 强化用地用海保障
 - 做好封关运作准备工作
 - 适时启动全岛封关运作
- 2035年前重点任务**
 - 进一步优化完善开放政策和相关制度安排，全面落实贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动，推进建设高水平自由贸易港。
 - 1 实现贸易自由便利
 - 2 实现投资自由便利
 - 3 实现跨境资金流动自由便利
 - 4 实现人员进出自由便利
 - 5 实现运输来往自由便利
 - 6 实现数据安全有序流动
 - 7 进一步推进财税制度改革

组织实施

- 1 加强党的全面领导**
 - 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部头脑，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。
 - 建立健全对海南自由贸易港建设工作的领导体制机制，充分发挥总揽全局、协调各方的作用，加强对海南自由贸易港建设各领域各环节的领导。
 - 以党的政治建设为统领，以提升组织力为重点，全面提高党的建设质量，为海南自由贸易港建设提供坚强政治保障。
 - 加强基层党组织建设，引导广大党员发挥先锋模范作用，把基层党组织建设成为海南自由贸易港建设的坚强战斗堡垒。
 - 完善体现新发展理念 and 正确政绩观要求的干部考核评价体系，建立激励和约束机制，旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。
 - 把社会主义核心价值观融入经济社会发展各方面，持之以恒正风肃纪，强化纪检监察工作，营造风清气正良好环境。
- 2 健全实施机制**
 - 在推进海南全面深化改革开放领导小组指导下，海南省要切实履行主体责任，加强组织领导，全力推进海南自由贸易港建设各项工作。
 - 中央和国家机关有关单位要按照本方案要求，主动指导推动海南自由贸易港建设，进一步细化相关政策措施，制定出台实施方案，确保政策落地见效。
 - 推进海南全面深化改革开放领导小组办公室牵头成立海南推进自由贸易港建设工作小组，由国家发展改革委、财政部、商务部、中国人民银行、海关总署等部门分别派出干部驻海南实地指导开展自由贸易港建设工作，有关情况及时上报领导小组。
 - 国务院发展研究中心组织对海南自由贸易港建设开展全过程评估，牵头设立专家咨询委员会，为海南自由贸易港建设建言献策。
- 3 稳步推进政策落地**
 - 加大督促落实力度，将各项政策举措抓实抓细抓出成效。
 - 认真研究和妥善解决海南自由贸易港建设好中求进的新情况新问题，对一些重大政策举措做好试点先试工作，积极稳妥推进方案实施。



扫描二维码看《海南自由贸易港建设总体方案》