

党政干部和党务工作者

学习文选

总第 158 期

2019 年 16 期

本期要目

■ 新闻综述	1
■ 新闻聚焦	3
· 中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定	
■ 专家解读·探寻“中国之治”的“制度密码”	4
· 坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度	
· 从三个维度理解和推进国家治理体系和治理能力现代化	
· 国家治理现代化对人类文明发展的贡献	
· 化制度优势为治理效能：探寻“中国之治”的“制度密码”	
■ 重要评论·把制度优势更好转化为治理效能	5
· 人民日报评论员：在守正创新中坚定制度自信	
· 人民日报评论员：把制度优势更好转化为治理效能	
· 新华社评论员：筑牢实现伟大复兴的制度保障	
· 新华社评论员：提高依法治国依法执政能力	
■ 学习文选·知识问答	6
■ 编读往来	8

2019 年 11 月刊
(下)

主办：中国共产党新闻网
cpc.people.cn

人民网理论频道
theory.people.cn

主编：万鹏

编辑：吴兆飞

联系人：吴兆飞

电话：010-65363717

传真：010-65368358

地址：北京市朝阳区金台西路 2 号人民网中国共产党新闻网

邮编：100733

声明：本刊所选编稿件均转自中国共产党新闻网的合作媒体，请勿擅自盗印、出版。

本刊为免费电子刊物，仅供县处级以上党政领导干部和党务工作者，以及各级党委中心组理论学习参考。

欢迎读者为我们改进办刊提出意见建议！

邮箱：lilun@people.cn

■ 新闻综述

习近平出席第二届中国国际进口博览会开幕式并发表主旨演讲

第二届中国国际进口博览会 5 日在上海国家会展中心开幕。国家主席习近平出席开幕式并发表题为《开放合作 命运与共》的主旨演讲，强调各国要以更加开放的心态和举措，共建开放合作、开放创新、开放共享的世界经济，重申中国开放的大门只会越开越大，中国坚持以开放促改革、促发展、促创新，持续推进更高层次的对外开放。习近平指出，一年前，我们在这里成功举办首届中国国际进口博览会。今天，更多朋友如约而至。我相信，各位朋友都能乘兴而来、满意而归。去年我在首届进博会上宣布了中国扩大对外开放的 5 方面举措，对上海提出了 3 点开放要求。一年来，这些开放措施已经基本落实。习近平强调，经济全球化是历史潮流。尽管会出现一些回头浪，尽管会遇到很多险滩暗礁，但大江大河奔腾向前的势头是谁也阻挡不了的。世界经济发展面临的难题，没有哪一个国家能独自解决。各国应该坚持人类优先的理念，以更加开放的心态和举措，共同把全球市场的蛋糕做大、把全球共享的机制做实、把全球合作的方式做活，共同把经济全球化动力搞得越大越好、阻力搞得越小越好。[【详细】](#)

李克强：结合本地实际创造性开展工作 保持经济平稳运行推动民生不断改善

11 月 14 日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在江西南昌主持召开部分省份经济形势和保障基本民生座谈会。座谈会上，江西省委书记刘奇、省长易炼红和吉林省长景俊海、上海市长应勇、浙江省长袁家军、重庆市长唐良智围绕下一步工作打算和政策建议发了言。李克强说，今年以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国经济运行在复杂严峻环境下保持了总体平稳，仍是世界经济的亮点。在坚定信心的同时，也要看到当前外部环境不利因素和国内发展两难多难问题增加。就地区经济而言，走势分化明显，一些地方工业、投资等指标增速下滑较快，发展动力减弱，财政收支和保障民生压力较大。对面临的困难挑战要有更充分准备。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九届四中全会精神，坚持改革创新，发挥好中央和地方两个积极性，结合实际贯彻落实党中央、国务院决策部署，下更大力气做好“六稳”工作。[【详细】](#)

全国人大常委会党组举行会议学习贯彻习近平总书记在十九届四中全会上重要讲话和全会精神 栗战书主持并讲话

中共全国人大常委会党组 1 日举行会议，传达学习习近平总书记在党的十九届四中全会上重要讲话和全会精神，统一思想认识，研究贯彻落实工作。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、党组书记栗战书主持会议并讲话。会议认为，党的十九届四中全会是在庆祝中华人民共和国成立 70 周年之际、实现“两个一百年”奋斗目标历史交汇点召开的一次极其重要的会议。习近平总书记在全会上的重要讲话高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富，回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”一系列重大政治问题，坚定了制度自信，指明了前进方向，标志着我们党对国家制度和国家治理体系的认识升华到一个新高度、新视野、新水平。[【详细】](#)

全国政协召开双周协商座谈会 围绕“推进健康中国战略”协商议政 汪洋主持

十三届全国政协第 29 次双周协商座谈会 8 日在京召开。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议并讲话。他强调，健康是民之大事、国之大计，实施健康中国战略集中体现了以人民为中心的发展思想。要贯彻落实习近平总书记关于健康中国建设的重要论述，坚持政府主导与社会协同相结合，坚持因地制宜、分类指导、稳中求进、久久为功，全面提高人民健康水平，为实现中华民族伟大复兴提供坚实健康基础。[【详细】](#)

王沪宁：全面准确宣讲党的十九届四中全会精神 推动全会精神深入人心

学习贯彻党的十九届四中全会精神中央宣讲团动员会 7 日在京召开，中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席会议并讲话。他表示，习近平总书记对抓好全会精神学习宣传贯彻高度重视，提出了明确要求。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻习近平总书记关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要讲话精神，精心组织好全会精神宣讲，有针对性地做好分层分类宣传教育，推动全会精神深入人心，推动广大党员、干部更好增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。[【详细】](#)

中央纪委常委会召开会议传达学习贯彻党的十九届四中全会精神 赵乐际主持会议

中央纪委常委会 11 月 1 日召开会议，传达学习贯彻党的十九届四中全会精神。会议强调，各级纪检监察机关要深入学习领会全会精神，把思想和行动统一到党中央决策部署上

来，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真履职尽责，在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化中，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际主持会议。[【详细】](#)

韩正：紧紧抓住问题不放 持续压实整改责任 推动长江经济带高质量发展取得更大成效

中共中央政治局常委、国务院副总理、推动长江经济带发展领导小组组长韩正 12 日在安徽马鞍山市主持召开长江经济带生态环境突出问题整改现场会暨推动长江经济带发展领导小组全体会议，深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，贯彻落实习近平总书记有关重要讲话和指示精神，总结长江经济带生态环境突出问题整改情况，研究部署下一阶段工作。

[【详细】](#)

新闻聚焦

编者按：为贯彻落实党的十九大精神，十九届中央委员会第四次全体会议着重研究了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的若干重大问题，并作出了决定。决定稿由 15 部分构成，分为三大板块。第一板块为第一部分，是总论，主要阐述中国特色社会主义制度和国家治理体系发展的历史性成就、显著优势，提出新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义和总体要求。第二板块为分论，聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，安排了 13 个部分，明确了各项制度必须坚持和巩固的根本点、完善和发展的方向，并作出工作部署。第三板块为第十五部分和结束语，主要就加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导提出要求。

中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定

中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。中国共产党自成立以来，团结带领人民，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，赢得了中国革命胜利，并深刻总结国内外正反两方面经验，不断探索实践，不断改革创新，建立和完善社会主义制度，形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，加强和

完善国家治理，取得历史性成就。党的十八大以来，我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。[【详细】](#)

■ 专家解读·探寻“中国之治”的“制度密码”

坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度

先进文化是支撑。《决定》指出，“发展社会主义先进文化、广泛凝聚人民精神力量，是国家治理体系和治理能力现代化的深厚支撑。”文化不只是生活方式，更是一种精神价值，一种意义体系，它的意义在于给心灵启迪，给精神以力量。坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，离不开社会主义先进文化的滋润和涵养。所以，只有大力发展社会主义先进文化，用社会主义先进文化熔铸各族人民团结奋斗的共同理想信念、价值理念、道德观念，才能提供文化制度的强大思想动力与信念支撑，促进全体人民在思想上、精神上紧紧团结在一起，广泛凝聚起人们的精神力量，才能构建起国家治理体系和治理能力现代化的深厚精神支撑。[【详细】](#)

从三个维度理解和推进国家治理体系和治理能力现代化

习近平总书记在关于《决定》的说明中指出，中央政治局决定这次中央全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，主要有以下几方面考虑：“第一，这是实现‘两个一百年’奋斗目标的重大任务”“第二，这是把新时代改革开放推向前进的根本要求”“第三，这是应对风险挑战、赢得主动的有力保证”。笔者认为，可以从三个维度理解推进国家治理体系和治理能力现代化，即因时而进、因事而举、因需而新。[【详细】](#)

国家治理现代化对人类文明发展的贡献

现代化是人类文明发展与进步的标志。20世纪60年代，中国共产党首次提出“把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国，赶上和超过世界先进水平”，正式将“四个现代化”确定为国家发展总体战略目标。2013年，党的十八届三中全会将“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”作为全面深化改革的总目标。10月31日刚刚闭幕的十九届四中全会审议通过了

《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，将坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，确定为全党的一项重大战略任务。[【详细】](#)

化制度优势为治理效能：探寻“中国之治”的“制度密码”

党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，党的集中统一领导制度和全面领导制度是我们党和国家的根本领导制度。始终坚持党的领导，充分发挥党的坚定领导力是国家治理的关键和根本。《决定》不仅突出党的领导在国家治理体系中的领导地位，还着眼于健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，提出 6 个方面的要求：一是建立不忘初心、牢记使命的制度；二是完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度；三是健全党的全面领导制度；四是健全为人民执政、靠人民执政各项制度；五是健全提高党的执政能力和领导水平制度；六是完善全面从严治党制度。这是构成党的领导制度体系的基本要素，也是实现制度优势转化为治理效能的重要动力。[【详细】](#)

■ 重要评论·把制度优势更好转化为治理效能

人民日报评论员：在守正创新中坚定制度自信

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，明确了各项制度必须坚持的根本点、完善和发展的方向，并作出工作部署。这一马克思主义的纲领性文献，着眼于坚持和巩固中国特色社会主义制度、确保党长期执政和国家长治久安，着眼于完善和发展中国特色社会主义制度、全面建设社会主义现代化国家，着眼于充分发挥中国特色社会主义制度优越性、推进国家治理体系和治理能力现代化，突出守正创新、开拓进取，突出系统集成、协同高效，体现了强烈的问题导向和鲜明的实践特色，彰显了中国特色社会主义制度自信。[【详细】](#)

人民日报评论员：把制度优势更好转化为治理效能

党的十九届四中全会从党和国家事业发展的全局和长远出发，着眼于充分发挥中国特色社会主义制度优越性，对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出了全面部署、提出了明确要求。现在，摆在全党面前的一项重大政治任务，就是把思想和行动统一到党的十九届四中全会精神上来，在党中央统一领导下，科学谋划、

精心组织，远近结合、整体推进，一要坚持和巩固，二要完善和发展，三要遵守和执行，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，确保全会确定的各项目标任务全面落实到位。

[【详细】](#)

新华社评论员：筑牢实现伟大复兴的制度保障

我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。新中国成立 70 年来，我们党领导人民创造了世所罕见的经济发展奇迹和政治稳定奇迹，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。党的十八大以来，我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。我国取得的辉煌成就充分证明，中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，具有强大生命力和巨大优越性，必将持续推动我国经济社会发展进步，为实现“两个一百年”奋斗目标进而实现中华民族伟大复兴提供有力制度保障。[【详细】](#)

新华社评论员：提高依法治国依法执政能力

“法者，治之端也”。建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。新中国成立 70 年特别是改革开放以来，我们党领导人民不断探索实践，逐步形成了中国特色社会主义国家制度和法律制度，为当代中国发展进步提供了根本保障。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从前所未有的高度谋划法治，以前所未有的广度和深度践行法治，开辟出全面依法治国的新境界，凸显切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势。只有坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力，才能推动中国特色社会主义事业不断发展。[【详细】](#)

■ 学习文选·知识问答

1. () 是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。
- A. 中国共产党领导
 - B. 人民民主专政
 - C. 人民代表大会
 - D. 民主集中制

2. 习近平总书记指出：“制度的生命力在于执行。要强化制度执行力，加强制度执行的监督，切实把我国（ ）。”

- A. 制度优势转化为管理效能
- B. 制度优势转化为治理效能
- C. 治理优势转化为制度效能
- D. 管理优势转化为制度效能

3. 完善全面从严治党制度。坚持党要管党、全面从严治党，增强忧患意识，不断推进党的自我革命，永葆党的（ ）。

- A. 先进性和纯洁性
- B. 进步性和纯洁性
- C. 先进性和战斗性
- D. 战斗性和纯洁性

4. 坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建（ ）的政府治理体系。

- A. 职责清晰、依法行政
- B. 职责明确、依法执政
- C. 职责明确、依法行政
- D. 职责明晰、依法执政

5. 健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制。理顺中央和地方权责关系，加强中央宏观事务管理，维护国家（ ）。

- A. 法治统一、政令统一、市场统一
- B. 法制统一、政策统一、市场统一
- C. 法治统一、政策统一、市场统一
- D. 法制统一、政令统一、市场统一

本期答案 1、A 2、B 3、A 4、C 5、D

■ 编读往来

这里，是我们与您沟通的桥梁，您的建议，《党政干部学习文选》愿意听，您的想法对《党政干部学习文选》很重要！

我们开辟“编读往来”这个栏目，旨在加强编辑与读者之间的交流与合作，目的只有一个：把文选办得更好，满足读者和网友的需求。它是我们与您沟通交流的使者。如果您对我们的文选有更好的建议，或者对某篇文章有不同的见解，您都可以点击留言处畅所欲言。对于您的问题我们会及时反馈。您的参与定会成为推动杂志更快更好发展的动力，我们期待着您的参与！>>>[留言投稿邮箱：lilun@people.cn](mailto:lilun@people.cn)