

深入学习贯彻习近平科技创新思想 为农业插上科技的翅膀

农业部科技教育司党支部书记、司长 廖西元

◎ 作者简介：

廖西元，男，1964年12月出生，中共党员，研究员。先后在中国水稻研究所、农业部种子管理局工作，历任中国水稻研究所副所长、农业部种子管理局副局长，现任农业部科技教育司党支部书记、司长。

党的十九大报告指出，“创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系战略支撑”。党的十八大以来，习近平总书记总揽改革发展全局，以历史和全球视野，从时代发展前沿和国家战略高度，就科技创新发表了一系列重要论述和讲话，形成了系统、完整、开放的科技创新思想体系。

习近平总书记高度重视“三农”事业，尤其关心农业科技工作，2013年在山东考察时专门指出：“要给农业插上科技的翅膀，按照增产增效并重、良种良法配套、农机农艺结合、生产生态协调的原则，促进农业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化、安全环保法治化，加快构建适应高产、优质、高效、

生态、安全农业发展要求的技术体系。”中央农村工作会议提出，要不断提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，加快实现由农业大国向农业强国转变。这些重要论述为我们开展农业科技创新指明了方向、提供了根本遵循。

准确把握习近平科技创新思想的深刻内涵

农业是国民经济的基础。农业出路在现代化，农业现代化关键在科技进步。我们要推进农业现代化，实现乡村振兴，必须深入学习研究习近平科技创新思想，全面准确把握其深刻内涵。

（一）准确把握科技创新的战略定位与目标

一是必须把科技创新摆在国家发展全局的核心位置。科技兴则民族兴，科技强则国家强。创新驱动发展战略关系我国经济社会发展全局，习近平总书记多次指出：“党的十八大提出实施创新驱动发展战略，强调科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置。”把科

技术创新摆在国家发展全局的核心位置，是习近平科技创新思想的重要观点，也是学习领会贯彻落实习近平科技创新思想、推进全面创新发展必须把握的首要问题。只有从这样的高度来认识，才能最大程度增强推进科技创新发展的自觉性和能动性，将科技创新的成果转化为巨大的现实生产力。

二是必须把建设世界科技强国作为科技创新的奋斗目标。党的十九大把加快建设创新型国家作为现代化建设的一项战略举措，提出到 2020 年，我国要进入创新型国家行列；到 2030 年进入创新型国家前列；到新中国成立 100 年时成为世界科技强国，这是我国科技创新“三步走”战略目标。建设世界科技强国，是习近平科技创新思想的落脚点，我们要从实现中华民族伟大复兴的战略高度，充分认识建设世界科技强国的重大现实意义和深远历史意义，以只争朝夕的精神推进科技创新，为实现“两个一百年”的奋斗目标添砖加瓦。

三是必须把自主创新作为科技创新的必由之路。实践告诉我们，发展科学技术必须依靠自己的力量，自主创新是攀登世界科技高峰的必由之路。习近平总书记强调：“总的要看到，我们走的是一条中国特色自主创新道路，这是一条必由之路，必须坚定不移地走下去。现在已经取得很好的成绩，实践证明是大有可为的，是现代化建设最可依靠的

支撑点。”坚定不移走中国特色自主创新道路，是习近平科技创新思想的重要观点，是推进全面创新发展的题中应有之义。必须增强创新自信，把创新的主动权、发展的主动权牢牢掌握在自己手中。当然，自主创新并不是固步自封，它是开放思维下的创新，必须融入全球创新网络，在更高起点上推进科技创新。

（二）准确把握科技创新的战略部署与任务

一是抓住重大机遇。习近平总书记强调：“抓住新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，就是要在新的赛场建设之初就加入其中，甚至主导一些赛场建设，从而使成为新的竞赛规则的重要制定者、新的竞赛场地的重要主导者。”党的十一届三中全会以来，我们抓住了历史的机遇，国家和民族才得以大踏步赶了上来。当前，新一轮科技革命和产业变革与我国加快转变经济发展方式的重要实践迎来了历史性的交汇，这是推动科技创新、实施创新驱动发展战略的重大机遇。习近平总书记关于科技革命和产业变革之间关系的重要论述为我们深刻认识、准确把握当前世界科技革命和产业变革大趋势提供了判别标准，又为我们紧紧抓住重大战略机遇提供了行动指南，一定要深入学习领会。

二是实施重大战略。习近平总书记就如何推进我国科技创新提出了一系列重大战略，如：“我们科技总体上与发

达国家比有差距，要采取‘非对称’赶超战略，发挥自己的优势，特别是到二〇五〇年都不可能赶上的核心技术领域，要研究‘非对称’性赶超措施”，“布局一批体量更大、学科交叉融合、综合集成的国家实验室，优化配置人财物资源，形成协同创新新格局”。这一系列战略部署具有极强的现实针对性。当前，我国部分产业仍处于全球价值链的中低端，一些关键核心技术仍受制于人。例如农业方面，我们的畜禽核心种源80%依赖国外进口；蔬菜等园艺作物优异种质资源缺乏，自主选育的高端设施蔬菜品种较少，设施番茄和辣椒国外品种市场占有率占60%以上。在这种情况下，我们必须坚决贯彻“非对称”赶超战略，按照“主动跟进、精心选择、有所为有所不为”的方针，明确主攻方向与突破口，在科技创新、条件建设、协同创新等“卡脖子的地方”下大功夫，努力打造后发优势，实现弯道超车。

三是明确重大部署。习近平总书记强调：“实现‘两个一百年’奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须坚持走中国特色自主创新道路，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求，加快各领域科技创新，掌握全球科技竞争先机。”十九大报告进一步强调，“要瞄准世界科技前沿，强化基础研究，实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破”，为我们更加

系统地推进科技创新规划了基本布局，指明了奋斗方向。坚持面向世界科技前沿，要求我们夯实科技基础，在重要科技领域努力跻身世界前列。坚持面向经济主战场，要求我们加强科技供给，加快培育经济发展新动能。坚持面向国家重大需求，要求我们强化国家战略导向，更好服务国家创新发展大局。把“三个面向”落到实处，科技才能真正成为国家赖以强、企业赖以赢的国之利器。

（三）准确把握科技创新的方法

一是深化科技体制改革。习近平总书记指出：“多年来，我国一直存在着科技成果向现实生产力转化不力、不顺、不畅的痼疾，其中一个重要症结就在于科技创新链条上存在着诸多体制机制关卡，创新和转化各个环节衔接不够紧密”，“要解决这个问题，就必须深化科技体制改革，破除一切制约科技创新的思想障碍和体制藩篱，处理好政府与市场的关系，推动科技和经济社会发展深度融合，打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通路。”这就要求我们将科技创新作为产业和经济发展的新引擎，打造国家发展的原动力；把科技强作为国家强的前提和基础，把国家强作为科技强的终极目标，推动形成科技强、产业强、经济强、国家强的良性循环和螺旋式上升，使国家强成为科技创新的根本价值导向。

二是把住和用好人才这个第一资源。

功以才成，业由才广。习近平总书记把人才看作推进党和国家事业发展的先决条件与根本支撑，他多次强调指出：“人才竞争已经成为综合国力竞争的核心。谁能培养和吸引更多优秀人才，谁就能在竞争中占据优势。”创新驱动归根到底是人才驱动，谁拥有一流的创新人才，谁就拥有了科技创新的优势和主导权，我们要努力在创新实践中发现人才、在创新活动中培育人才、在创新事业中凝聚人才。要特别注重培养造就一大批十九大报告提到的具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。要加强知识产权保护，提高科研人员成果转化收益分享比例，探索对创新人才实行股权、期权、分红等激励措施，体现对知识价值的认可。

三是把握改革这个创新动力。习近平总书记指出：“如果把科技创新比作我国发展的新引擎，那么改革就是点燃这个新引擎必不可少的点火系。我们要采取更加有效的措施完善点火系，把创新驱动的新引擎全速发动起来。”经过30多年的改革创新，我国的科技体制改革已经取得了重大进展，但有些发展难题尚未取得突破。比如，科技资源配置碎片化和行政化问题突出，企业技术创新主体地位没有真正确立，产学研结合不够紧密，科技与经济融合问题没有从根本上得到解决，自主创新能力特别是

原创力不强等。我们要按照习近平总书记的指示和十九大报告提出的新要求，推动科技体制改革与经济社会领域改革同步发力，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，以改革释放创新活力，推动科技与经济的深度融合。

四是用好集中力量办大事这个法宝。习近平总书记指出：“我国社会主义制度能够集中力量办大事，这是我们成就事业的重要法宝，过去我们搞‘两弹一星’等靠的是这一法宝，今后我们推进创新跨越也要靠这一法宝。”发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事优势的关键是要处理好政府与市场的关系。在市场作用和政府作用的问题上，要讲辩证法、两点论，“看不见的手”和“看得见的手”都要用好，发挥社会主义市场经济加速科技创新的体制优势，努力形成市场作用和政府作用相互补充、相互协调、相互促进的格局，推动科技创新持续健康发展。

习近平科技创新思想着眼时代变革前沿，根植中国发展实践，以创新发展为鲜明主线，闪耀着辩证唯物主义和历史唯物主义的思想之光，是对马克思主义科技学说的重大发展，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，具有鲜明的时代特征和丰富的理论内涵。我们农业科技工作者不仅要学深悟透，还要将其体现在部署中、落实到

行动中，牢记重托、不辱使命，努力为实现农业农村现代化提供强有力科技支撑，为实现科技强国梦建功立业。

贯彻落实习近平科技创新思想的基本思路

贯彻落实习近平科技创新思想，支撑乡村振兴战略实施，必须顺应结构调整、产业融合、绿色发展的新要求，加快构建以“农业投入品的绿色化、生产过程的机械化、生产要素的集约化、产业模式的循环化”为主要特征的新时代中国特色农业技术体系，支撑现代农业产业体系、生产体系和经营体系，提高农业的质量效益竞争力。具体来说，要从以下三方面着力推进：

（一）抓住“一个根本问题”

这个根本问题就是要解决科技与经济“两张皮”的问题。解决科研与生产、科技与经济脱节的问题，需要我们遵循科技创新规律和产业发展规律，重点从三个环节入手。

一是坚持问题导向，调整农业科技创新方向和重点。习近平总书记强调，矛盾和问题是科技创新导向，解决瓶颈制约始终是农业技术进步的主攻方向；要适应资源禀赋和发展阶段的变化适时调整农业技术进步路线。为此，我们明确了“三大转变”的农业科技创新方向和重点，即：从注重数量为主，向数量质量并重转变，统筹提升土地产出率、

劳动生产率和资源利用率，大力促进农业绿色发展；从注重粮食生产为主，向粮经饲统筹和大农业转变，实现农林牧渔结合，促进一二三产业融合发展；从注重农业种养为主，向“种养加”、资源环境等全过程全要素转变，协同促进粮食安全、质量和生态安全。

二是落实绩效激励，明确科技评价标准。推进农业科研机构、农业科技人员分类评价，试点探索分类评价制度，重点评价科技活动的创新度、与产业的关联度和对产业发展的贡献度。评价结果作为加强有关支持的依据，推进评价结果与绩效激励挂钩，重点向关键岗位、业务骨干和做出突出贡献的人员倾斜。

三是打造科技产业结合体，促进科技成果落地见效。通过搭建平台、创新机制，引导各地各单位建立政产学研用联动机制，打造科技产业联合体，让育种、栽培、植保、农机、加工、经济等各方专家都参与进来，让农技推广机构、培训机构都参与进来，让作为市场应用和转化主体的企业都参与进来，建立健全高校、科研院所、企业、政府协同创新的机制，最大限度发挥各方面优势，形成推进科技创新的整体合力。

（二）坚持“两个轮子一起转”

这两个轮子就是习近平总书记所说的“双轮驱动”，一个是科技创新的轮子，一个是体制机制创新的轮子。两个轮子共同转动，才有利于推动经济发展方式

根本转变。

一是在科技创新方面，重点实现“三个跨越”，即在战略必争的农业基础科学和前沿技术领域实现率先跨越，增强国际竞争力；在受制于人的现代农业核心关键技术领域实现技术跨越，牢牢掌握发展主动权；在区域现代农业发展技术领域实现集成跨越，突破一批瓶颈制约。这“三个跨越”，体现了我们农业科技创新“顶天立地”的战略方向。

二是在体制机制创新方面，重点调动“三个积极性”，即建立科研成果权益收入分配和依法依规持股兼职制度，使农业科技人员“名利双收”，充分调动农业科技人员的积极性；开展科研院所和科技人员分类评价，扩大农业科研院所收入分配、人员聘用、岗位设置等自主权，充分调动农业科研单位的积极性；创建协作平台、创新联合机制，鼓励和吸引金融、企业等社会资本投入，充分调动社会力量参与农业科技创新和推广的积极性。

（三）紧紧把握“三大战略重点”

创新驱动发展战略是十九大报告提出的七大战略之一。习近平总书记强调指出，实施创新驱动发展战略，首先要看清世界科技发展大势；科学技术是世界性的、时代性的，发展科学技术必须具有全球视野、把握时代脉搏。抓农业科技工作，同样必须瞄准世界科技发展大势，紧紧把握我们的战略重点。概括

起来，要把握好“三大战略重点”：

一是围绕农业供给侧结构性改革优化农业科技布局。十九大报告强调要深化供给侧结构性改革。习近平总书记指出，新形势下农业主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾，推进农业供给侧结构性改革，是当前和今后一个时期我国农业政策改革的主要方向。围绕农业供给侧结构性改革这条主线，农业科技工作重点要做好“三个布局”：布局在以转基因重大专项为重点的前沿技术领域实现跨越，研发颠覆性重大技术，培育革命性重大成果；布局在基础性、区域性、行业性重大共性关键技术领域实现跨越，紧紧依靠产业技术体系、创新联盟和产业科技中心，着眼解决东北粮仓绿色增效、华北麦区控水提效与生态修复等区域性重大问题；布局在基础性长期性科技工作领域实现跨越，在全国建设一批国家农业科学实验站，建立一批国家农业科技数据中心，持续开展观测监测任务，基本建成全国农业基础性长期性科技工作网络。

二是创新机制集中力量办大事。在不改变现有管理体制的前提下，探索农业科技协同攻关和转化应用的重大机制创新，重点打造“三个团队”。首先，围绕产业链构建创新链，打造紧密结合型创新团队。例如我们的现代农业产业技术体系，就是围绕产业链上中下游各个环节，覆盖从育种到栽培、植保、加工、

设施机械、产业经济等创新链条的各个环节，构建起来的一支目标一致、任务关联、各有分工、相互配合的创新团队。其次，围绕解决行业性、基础性、区域性重大问题，打造目标导向型科技创新团队。例如我们的农业科技创新联盟，就是紧紧围绕切实解决基础性、区域性、行业性重大共性关键技术问题，构建跨区域、跨单位、跨学科的协作团队，通过创新资源整合、创新主体融合、创新环节结合，深刻改变了单个学科、单项技术、单兵作战的格局，改变了孤立的、单一的、碎片化的科技创新和供给方式，有利于形成一体化综合技术解决方案。然后，围绕解决区域特色支柱产业，打造区域产业导向型科技创新团队。例如我们启动建设的现代农业产业科技创新中心，就是要推进农业科技同经济对接、创新成果同产业对接、创新项目同现实生产力对接，切实解决科技与经济“两张皮”问题，打造深化农业供给侧结构性改革的新引擎；立足地方实际，坚持产业需求导向，提高优势特色产业技术供给，依靠科技创新打造区域农业创新创业高地，培育区域农业经济增长极。

三是贯通“三大体系”实现“三级跳”。习近平总书记强调指出，科技成果只有同国家需要、人民要求、市场需求相结合，完成从科学研究、实验开发、推广应用的“三级跳”，才能真正实现

价值创新、实现创新驱动发展。对农业科技而言，实现从科学研究、实验开发到推广应用的“三级跳”，关键在于实现农业科研体系、农技推广体系和新型职业农民培育体系这“三大体系”之间的上下贯通和无缝对接。从逻辑关系上来讲，这“三大体系”就像植物学上所讲的“源”“库”“流”。新型职业农民培育体系是提供科技创新问题的“源”，农业科研体系是提供科技创新成果的“库”，农技推广体系是解决成果转化应用的“流”，必须强“源”、增“库”、畅“流”，贯通这“三大体系”。首先，要以一致目标为导向来贯通。农业科研、推广转化和生产应用的一致目标是提升农业质量效益竞争力。围绕着这个共同目标，科研体系提供技术成果，推广体系进行试验示范和推广指导，农民培育体系承接新成果进行应用和生产。有了这个一致目标，科研方向就不会偏差，推广转化就不会梗阻，培育培训就不会盲目。其次，要以示范基地为平台来贯通。农业科研和成果转化应用，主战场在农田，在我们已经建立的各级各类农业科技试验示范基地。无论是科学家、农技推广人员，还是包括新型职业农民在内的新型农业生产经营主体，都应该在同一块试验示范基地来搞研究、做集成、促转化、出效益，在同一块试验示范基地来实现从科学研究、试验示范到推广应用的贯通，形成具备技术先进性、经

济可行性和应用可操作性的可复制模式，由此再进行更大范围的推广应用。此外，要以互利共赢为纽带来贯通。科学家、农技推广人员和农民虽然有不同的利益诉求，但是以互利共赢为纽带，围绕一致的目标和共同的工作平台，科学家可以获得一手的科学数据和成果专利等，农技推广人员可以通过对多个单项技术成果进行集成、熟化、简化和推广来获取工作绩效和合理报酬，农民可以实现增产增收、提质增效，从而真正获得三方共赢的结果。

深入实施农业创新驱动发展战略的主要举措

十九大报告指出，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展。当前，我国农业发展已经到了必须更加依靠科技实现创新驱动、内生增长的阶段。我们要切实践行习近平科技创新思想，以科技服务农业供给侧结构性改革为主线，以乡村振兴科技支撑行动为总抓手，优化农业产品、产业、区域“三个结构”，服务农业企业、新型经营主体、社会化服务组织“三大主体”，解决节本增效、质量安全、生态环境“三大问题”。重点是抓好以下7项具体工作：

（一）有序推进国家农业科技创新联盟和现代农业产业科技创新中心建设
瞄准产业、企业或区域发展中的重

大关键科技问题，指导成立一批基础性、区域性和行业性联盟，旨在秉持大联合大协作的精神，遵循“一个产业问题、一个科学命题、一个项目支撑、一个运行机制”的建设思路，合力打造目标聚焦、任务明确、团队协作、资源共享的农业科技创新平台。目前，按照“有任务、有目标、有团队、有资金、有考核”的基本要求，重点打造了畜禽养殖粪污资源化利用、水稻绿色增产增效、奶业健康安全等20个标杆联盟，吸纳了343家科研机构、推广单位、企业和1923名科研骨干，凝练了117项年度创新任务，整合了5.15亿元各类资金。集成华北平原小麦玉米节水节肥等40项技术，在主产区成功举办多场现场观摩会，推动了联盟科技成果转化落地。系统研究了国内外有关科技园区建设经验和存在问题，总结提出了促进创新要素集聚、关键技术集成、关联企业集中、优势产业集群的建设思路，旨在搭建科技经济一体化平台，建设农业硅谷，打造区域经济增长极。目前，我们按照科技创新能力强、科技型企业强、地区辐射能力强和地方党委政府积极性高的建设标准，牢牢把握“一个一个推动、建一个成一个、建成后认再挂牌”的工作要求，先后批复江苏南京、山西太谷、四川成都三地开展产业科技中心创建工作。三地产业科技中心建设在规划布局、政策创设、实体建设和引智引资等方面均取得了良好

进展。

（二）建立完善现代农业产业技术体系

围绕产业发展需求，以农产品为单元，以产业为主线，联合构建了50个从产地到餐桌、从生产到消费、从研发到市场各个环节紧密衔接、环环相扣的服务国家目标的现代农业产业技术体系，在促进我国农业产业进步和推动农业产业转型升级等方面发挥了巨大作用，建立了围绕产业实际问题开展全国性大联合大协作的运行模式，为现代农业持续发展提供了新动能。一是成为主导品种主推技术的主要提供者，研发了900多个新品种。农业部推介的主导品种、主推技术一半以上是由该体系研发的。二是成为新工艺新模式的主要提供者，研制成350多项新技术新工艺、110多个新产品新装备。“十二五”期间，农业领域2/3的国家级科技奖励成果是由该体系人员主持或参与完成的。三是成为政府咨询建议的主要提供者，完成了农业灾害与突发事件技术解决方案近1000个，提供与产业发展有关的政策建议和调研报告4500余份。

（三）扎实开展农业基础性长期性科技工作

按照“统一部署、系统布局、整合资源、持续稳定”的思路，今年我们启动实施了土壤质量、农业环境、渔业资源监测等基础性长期性科技工作。一是

完成遴选布局。遴选建设了456个国家农业科学实验站（试运行），建立了10个数据中心，明确了77项重点任务。二是确定指标和规范。根据“瘦身、聚焦”要求，全面修改完善实施了77项重点任务所需要的观测监测指标和数据标准规范。三是推进任务对接。组织召开了监测任务对接会，搭建了各数据中心与各省级实验站间沟通平台。四是签署任务书。组织各数据中心和国家农业科学实验站所在法人单位，以及国家农业科技创新联盟办公室三方签署农业基础性长期性科技工作观测监测任务书。目前，已对456个国家农业科学实验站的观测监测人员进行了系统的业务培训，对30年以上农业基础性长期性观测监测工作情况开展了摸底调研，并将予以优先支持。

（四）不断加快农业技术推广应用

以满足广大农民和新型农业经营主体的科技服务需求为宗旨，拓展服务功能，推动基层推广机构从技术服务向公共服务拓展，从产中服务向全过程全链条服务延伸，从服务第一产业向服务多产业发展升级；优化资源配置，实现不同推广主体间人才合理流动、资源有效组合；促进融合发展，推动公益性推广与经营性服务优势互补、紧密结合；壮大推广力量，形成不同推广主体紧密协作、优势互补、共同发力的良好格局。目前，农技推广工作取得了积极成效，

改革创新工作思路新、措施实、力度大，得到国务院领导同志的充分肯定。在农业科技成果权益分享、持股兼职、分类管理等方面形成针对性强、操作性好的制度规范，受到广泛好评。补助项目顶层紧密契合转移支付项目“大专项+任务清单”的新要求，早动手、早谋划、早部署，赋予新内涵、新任务、新要求，提升了实施效果和财政支出绩效。“最美农技员”活动基层踊跃参与、社会高度关注，塑造了农技人员新形象，营造了良好氛围。

（五）大力培育新型职业农民

贯彻习近平总书记“就地培养更多爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民”的指示精神，坚持目标导向、需求导向和问题导向相结合，进一步提高培育的针对性、规范性和有效性，增强新型职业农民的发展能力和培育工作基础保障能力。5年多的培育实践取得明显进展，目前全国新型职业农民已超过1400万人。一批怀揣创新创业梦想的“新农人”加入职业农民队伍，成为推动现代农业转型升级的引领力量。如浙江省实施“农创客”计划，累计支持2000多名大学生到农村创业，其中不乏名牌大学毕业生。一批扎根农村经验丰富的“老农人”转观念长技能，成为稳粮增收的基础力量。如吉林省农安县种田能手武向全，创办天地丰种植专业合作社，探索用农家肥和黑沙土改造盐碱地，带动周边400多

农户流转、托管土地7600多亩。一批高素质有学历的知识青年加速成长，成为推动农业可持续发展的新生力量。如福建省实施新型职业农民学历提升计划，支持1.2万名农民到省内涉农院校接受中高等职业教育。

（六）着力推进农业科技分类评价和成果权益改革试点

落实全国科技创新大会和中央有关文件精神，组织开展农业科技分类评价和成果权益改革试点工作，探索实行以增加知识价值为导向的分配政策，激发广大科研单位、科技人员的积极性，鼓励多出成果、快出成果、出好成果。目前，农业科技分类评价试点稳步推进，研究提出农业科研机构 and 科技人员评价初步分类标准。遴选确定了中国农科院作物所、江苏农科院、河北张家口农科院等19家中央、省、地市级农业科研院所作为2017年分类评价试点单位。编制形成了试点工作方案，制定了农业科研机构和科技人员评价指标体系，为指导推动试点工作提供了遵循。农业科技成果权益改革试点已正式启动，遴选确定了江苏农科院、陕西汉中农科所、山东德州农科院等9家省地级农业科研机构为2017年成果权益改革试点单位。分别从界定成果权益类型、建立健全相关制度、正确处理各方关系、统筹推进分类评价、建立完善配套政策等5个方面明确了试点内容。

（七）筹划举办“中国农业科技高峰论坛”

深入开展全球农业科技进展及相关政策的长期监测和研究分析工作，梳理国际农业科技热点前沿，跟踪国际农业科技重大进展，遴选中国农业重大科技成果，分析国家农业科技竞争力，深度解析国际农业科技政策，研判农业科技创新的新方向、新机遇、新举措，引领中国农业科技创新方向，为国家农业科技发展提供战略性指导建议。拟在中国农业科技高峰论坛上发布年度《中国农业科技发展报告》《中国农业重大科技成果》《中国农业科技十大进展》《国际农业科技前沿》等，组织专家解读国际农业科技政策，研讨重点领域发展策略。

贯彻落实习近平科技创新思想的工作要求

学习贯彻习近平科技创新思想，深入推进农业科技创新，引领支撑农业供给侧结构性改革，任务重、难度大、要求高，我们必须要有良好的精神状态、扎实的工作作风，切实把握好4条原则。

（一）牢固树立“四个意识”，凝聚力量主动作为。“全党同志要增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，切实做到对党忠诚、为党分忧、为党担责、为党尽责。”习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话铿锵有

力、字字千钧。“四个意识”有没有、强不强，是衡量党员是否政治合格的关键标准，是检验我们政治素养的试金石。当前我国在农业现代化发展过程中还面临不少问题，农业科技赶超先进发达国家重任在肩。目标越伟大，使命越艰巨，就越需要我们牢固树立“四个意识”，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，把认识统一到习近平科技创新思想上来，让理想信念真正在思想深处扎根，凝聚起不断前行的力量。

（二）敢于担当，勇挑重担积极作为。担当精神是共产党人从历史中继承的优秀品质。习近平总书记在中央政治局第十六次集体学习时强调：“我们共产党人的忧患意识，就是忧党、忧国、忧民意识，这是一种责任，更是一种担当”，“大事难事看担当，逆境顺境看襟度”。面对农业科技体制机制改革、农技推广体系改革创新、转基因重大专项实施等重点和热点工作中的困难和矛盾，我们必须迎难而上，切实担当起为推进农业供给侧结构性改革提供引领支撑的历史职责与光荣使命。

（三）锐意进取，开拓创新顺势而为。随着改革进入攻坚阶段，各种深层次的矛盾日益凸显出来，情况更为复杂，工作更加艰难。当今时代，百舸争流、千帆竞渡，惟创新者进、惟创新者强、惟创新者胜。我们一定要勇于和善于开拓创新，向改革要动力、增活力，破除

一切束缚我国农业科技创新的观念和体制机制障碍，才能拿出新办法，闯出新路子，才能最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。

（四）求真务实，真抓实干奋发有为。中国特色社会主义不是喊出来的，是实实在在干出来的。我国改革开放近40年来所创造的奇迹，靠的就是求真务实、真抓实干。习近平总书记在十九大报告中特别强调，全党要增强狠抓落实本领，把雷厉风行和久久为功有机结合起来，以钉钉子精神做实做细做好各项工作。真抓实干是党员干部必须具备的政治品格，也是科学研究和科技创新活动的本质要求，更是农业科教系统的优良传统和作风。我们一定要把抓落实作为推进农业科技创新各项工作的重中之重，出实策、办实事，推动各项工作落到实处、取得实效，不断迈上新台阶。

近年来，我们深入贯彻落实党中央决策部署与部党组工作要求，加快农业科技创新与成果转化应用，科技对农业的引领支撑作用不断增强。2016年，我国农业科技进步贡献率达到56.7%，为保障国家粮食安全、促进农民增收和农业可持续发展发挥了重要作用。但我们也必须清醒地看到，我国农业科技创新工作中还存在着三大问题：一是科技经济“两张皮”的问题尚未完全解决；二是集中力量办大事的机制尚未完善；三是科研推广人员创新、服务积极性尚未

完全激发。我们要以这些问题作为进一步学习贯彻习近平科技创新思想的着力点和突破口，通过深入学习习近平科技创新思想找到解决问题的思想方法和工作路径。将学习习近平科技创新思想作为一项长期、重大的政治任务，坚持持续推进、坚持久久为功、坚持学用相长，将其贯彻落实到农业科教工作的各个领域、各个环节，迎着新一轮科技革命和产业变革的时代浪潮，以农业科技创新的丰硕成果为实现农业现代化、推进乡村振兴助力加油！

专家点评：

领导干部讲党课，是我们党在长期思想政治建设实践中形成的一个光荣传统，也是党在革命、建设和改革过程中统一思想、凝聚人心、形成合力的一条成功经验，更是在新形势下锤炼党性修养、强化理论武装、加强作风建设的一种责任担当。

廖西元同志的党课是农业部党员领导干部讲党课的一次成功范例，有以下几个特点：

一是坚持理论武装。党课姓党，廖西元同志讲的党课，紧紧围绕学习贯彻党的十九大精神，学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻阐述了习近平总书记科技创新思想的深刻内涵，指出了科技创新的战略定位和目标、战略部署和任务，以及推进科技创新应把

握的世界观和方法论，开门见山，直奔主题，讲得全面、深刻、到位，是学习习近平总书记科技创新思想的一次很好的辅导。

二是坚持理论联系实际。这既是党课教育的基本要求，也是增强党课活力和吸引力、感染力的关键所在。廖西元同志的党课，在原原本本学习习近平总书记科技创新思想的基础上，始终坚持运用理论指导实践，把习近平总书记的要求、中央的决策部署融入到农业科技创新的具体实践中，具有很强的针对性，有助于进一步增强党员干部贯彻落实中央精神和部党组决策部署的自觉性、坚

定性。

三是坚持落细落实。我们常讲，党课不仅要使党员干部“愿意听”“愿意学”，更要听了学了以后“愿意做”。廖西元同志的党课，深入浅出，上接天线下接地气，对广大农业科技工作者深入把握实施农业科技创新驱动发展战略，具有很强的指导性，使人感受到农业科技创新发展的光明前景，从中感到有收获、受鼓舞，为大家撸起袖子加油干增添信心和动力。

（农业部直属机关党委副书记 侯曜禹）

牢记为农初心 当好供销“快递”

中华全国供销合作总社合作指导部党支部书记、部长 刘进喜

◎ 作者简介：

刘进喜，男，1964年7月出生，法学博士，现任中华全国供销合作总社常务理事，合作指导部（法制办）党支部书记、部长（主任），新闻发言人。

在党的十九大报告中，习近平总书记殷殷叮嘱：农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将供销合作社改革发展纳入党和国家工作大局，作为“三农”工作的重要组成部分予以部署推动。习近平总书记多次视察了解供销合作社经营服务情况，听取供销合作社工作汇报，就充分用好供销合作社这支力量，发挥供销合作社在新时代“三农”工作中的独特优势与重要作用，作出一系列重要批示指示，为在新的历史条件下继续办好供销合作社指明了方向、提供了遵循。党中央、国务院出台《关于深化供销合作社综合改革的决定》（中发〔2015〕11号），从战略和全局高度，明确了深化供销合作社综合改革的总体要求、目标方向、重点任务，进一步坚定了供销

系统340万干部职工做好供销合作社工作的道路自信和事业自信。

合作指导部作为全国供销合作总社的综合业务部门，承担着在全系统宣传、贯彻、落实党中央、国务院“三农”工作路线、方针、政策，指导系统组织建设、企业发展、文化建设和法制工作的重要职责，特别是近年来又作为总社综合改革试点工作办公室，启动了《供销合作社条例》起草和综合改革试点工作，任务艰巨，责任重大。这就要求支部每位党员干部都要牢固树立“四个意识”，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是关于供销合作社的重要批示指示精神，做到学深悟透、入脑入心、知行合一，不断增强用马克思主义的立场、观点、方法推进供销合作社综合改革的理论自觉、政治自觉和行为自觉，坚守为农初心，强化工作指导，上接天线，下接地气，当好供销“快递”，把中央的精神传递到基层、落实到一线。

围绕中心服务大局 将改革进行到底

党的十八大以来，以习近平同志为核

心的党中央作出了全面深化改革的战略部署。2014年在纪念总社成立60周年之际，习近平总书记就继续办好供销合作社作出重要批示，充分肯定了60年来供销合作社为我国经济社会发展作出的历史性贡献，明确提出了新时代供销合作社改革发展的方向、目标与任务，即建成适应社会主义市场经济需要、适应城乡发展一体化需要、适应中国特色农业现代化需要的组织体系和服务机制，努力成为服务农民生产生活的生力军和综合平台。2016年，习近平总书记在安徽小岗村农村改革座谈会上，将推进供销合作社综合改革作为深化农村改革的六项重点任务之一，要求按照为农服务宗旨和政事分开、社企分开方向，把供销合作社打造成与农民利益联结更紧密、为农服务功能更完备、市场运作更有效的合作经营组织体系。习近平总书记的系列批示指示从加快推进中国特色农业现代化、巩固党在农村执政基础的战略高度，明确了新时代供销合作社的改革方向和发展定位，对深化供销合作社综合改革具有重要的指导意义。

过去三十多年供销合作社的历史，就是一部改革发展史，就是一个实现从单纯的商贸流通组织向为农服务综合组织转变的历史进程。上个世纪80年代供销合作社体制改革的方向和重点是恢复“合作商业”性质；90年代的中央5号文件和国务院5号文件提出要把供销合

作社真正办成“农民的合作经济组织”；新世纪以来的中央11号文件和国务院40号文件都强调供销合作社要成为“为农服务的合作经济组织”。当前，以习近平同志为核心的党中央从“三农”工作的全局出发，强调供销合作社要发挥独特优势和重要作用，成为党和政府抓得住、用得上的为农服务骨干力量，成为密切联系农民群众的桥梁纽带，在发展现代农业、促进农民致富、繁荣城乡经济中担当起更大责任。

习近平总书记的上述论述就像“定盘星”，解决了供销合作社“举什么旗”“走什么路”“为谁改”“怎么改”的问题。几年来，我们积极贯彻落实习近平总书记的系列重要讲话和指示批示精神，紧紧围绕推进农业现代化和发展城乡一体化，围绕发展农业适度规模经营和推进农业供给侧结构性改革，以“改造自我、服务农民”为核心，以创新农业社会化服务方式、发展农村电商、开展农村合作金融、分类改造基层社、构建双线运行机制为重点，采取加大宣传、加强指导、分类推进、总结推广、督促检查等方式，在全系统及时启动和顺利开展了供销合作社综合改革。总社成立全面深化改革领导小组和改革试点工作机制，建立党组成员定点联系试点地区工作机制，在河北、浙江、山东、广东4省启动综合改革试点，先后在河北邯郸、山东潍坊、浙江杭州、广东广州召

开试点工作现场推进会，一次会议一个主题，及时研究解决试点工作中的新情况新问题。系统广大干部职工主动作为，积极投身改革，全力推进改革。各地供销合作社共确定 63 个地市级社、422 个县级社和一部分社有企业作为试点单位，有计划、有步骤地予以推动。目前，31 个省（区、市）和新疆生产建设兵团、314 个地市和 1542 个县级党委、政府已出台贯彻落实中央 11 号文件精神、深化供销合作社综合改革的实施意见，其中浙江、山东、湖南、广西、重庆、宁夏等 6 个省（区、市）的市、县级党委政府全部出台深化供销合作社综合改革的文件。

通过改革推动，供销合作社的为农服务宗旨进一步确立，基层组织体系进一步加强，为农服务水平和市场竞争能力进一步提升，系统凝聚力和社会影响力得到明显加强。与综合改革前的 2012 年相比，全系统基层社数量由 1.9 万家发展到 2.9 万家，乡镇覆盖率由 56% 提高到 92.5%；领办创办的农民专业合作社由 7.7 万家增加到 17 万家，入社农户近 1500 万户；成立农民专业合作社联合社 6300 多家，占全社会的 70% 以上；经营服务网点达到 98 万个，社有企业由 1.7 万家增加到 2.1 万家；销售总额由 2.58 万亿元增加到 4.78 万亿元，资产规模达到 1.38 万亿元。通过深化改革、加快发展，现在的供销合作社正行进在浴

火重生、再铸辉煌的道路上。

创新农业生产服务方式 破解 “谁来种地”“地怎么种”难题

习近平总书记高度重视“三农”工作。在 2013 年 12 月的中央农村工作会议上，习近平总书记强调：中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。2015 年 7 月在吉林调研时，习近平总书记指出：任何时候都不能忽视农业、不能忘记农民、不能淡漠农村。在 2016 年 4 月小岗村农村改革座谈会上，习近平总书记强调：要坚定不移深化农村改革，坚定不移加快农村发展，坚定不移维护农村和谐稳定。

习近平总书记长期深入研究思考我国农业发展问题，对于发挥合作经济的作用、提升农民的组织化程度情有独钟。2001 年，在其博士论文《中国农村市场化建设研究》中就鲜明提出：“要走组织化的农村市场化发展路子”，“只有将农民组织起来，才能使农民尽快安全、顺利地进入国内外市场，并能够有效地降低进入市场的成本，提高农产品的市场竞争力、市场占有率。”在 2013 年中央农村工作会议上，习近平总书记指出，“我国千家万户的小规模农业生产，光靠看是看不准的，要把农民组织起来，通过供销合作社、农民专业合作社、龙头企业等新的经营组织形式和农业社会

化服务，再加上政策引导，把一家一户的生产纳入标准化轨道。”在讲到“谁来种地”的问题时，他强调“供销合作社是为农服务的生力军，要不断创新组织体系和服务机制，在建设现代农业中发挥作用”。在习近平总书记的关心下，2015年中央11号文件要求供销合作社把为农服务放在首位，围绕破解“谁来种地”“地怎么种”等问题，创新农业生产服务方式和手段，由流通服务向全程农业社会化服务延伸，并要求“供销合作社把为农服务成效作为衡量工作的首要标准，做到为农、务农、姓农”。

我国是农业大国，农业、农村、农民始终是国家安定和改革发展的基础与依靠。自2004年开始，中央一号文件连续14年聚焦农村、农业和农民，凸显出“三农”问题“重中之重”的地位。我国是人口大国，粮食安全是一项长期国家战略，任何时候都要确保中国人的饭碗牢牢端在自己手上，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。但当前农村青壮劳动力紧缺，资源环境“硬约束”日益突出，农业生产成本“地板”抬升，农产品价格“天花板”封顶，土地流转出现“非农化”“非粮化”倾向。如何让农业经营有效益，让农业成为有奔头的产业，让农民成为体面的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园，关键就在于解决好“谁来种地”“地怎么种”等问题，具体来说就是要通过提升土地经营规模，

健全社会化服务体系，加大科技支撑，加强政策支持，实现农业增效、农民增收、农村增绿。供销合作社作为为农服务的合作经济组织，如何利用好长期扎根农村、贴近农民、组织体系比较完整、经营网络比较健全、服务功能比较完备的优势，面向农业现代化、面向农民生产生活，由流通服务向全程农业社会化服务延伸，加快形成综合性、规模化、可持续的为农服务体系，在发展现代农业、深入推进农业供给侧结构性改革中更好发挥独特优势，担当起更大责任，成为党和政府抓得住、用得上的为农服务骨干力量，是我们每一个供销合作社人必须思考的重大问题和必须身体力行的重要工作。

供销合作总社党组坚决贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和中央的有关精神，坚持问题导向，坚持改革创新，围绕解决好“谁来种地”“地怎么种”等问题，坚持以不改变土地承包经营关系为前提条件，以供销合作社农资经营传统优势和基层组织网络为基础，选择山东省开展以土地托管为主要内容的农业社会化服务方式创新试点，通过指导当地县级供销合作社依托农资经营业务发展农业服务公司，依托基层社建设为农服务中心，面向涉农企业、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，开展测土配方施肥、机种机收、统防统治、粮食烘干等全程或环节托管服务，打造

出“3公里土地托管服务圈”，既促进了农业适度规模经营，增加了农民收入，又可以有效避免“非农化”“非粮化”问题，目前已建成为农服务中心855个，托管面积达到2107万亩，占全省耕地面积的五分之一。总社深入总结山东的经验做法，向全国推广。目前，已有28个省（区、市）供销合作社组织开展土地托管服务，面积达到1.8亿亩。2017年的中央一号文件，首次列入了由供销合作社系统总结推广的土地托管服务模式。实践证明，习近平总书记关于“谁来种地”问题的关切切中当前我国农业问题的要害，供销合作社通过贯彻中央全面深化改革精神，确实发挥出了生力军作用，推动了农业现代化进程。

打造城乡社区综合服务平台 促进城乡发展一体化

习近平总书记对推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展有过很多重要论述，对于城乡发展一体化更是高度关注。2015年十八届中央政治局第二十二次集体学习时，习近平总书记指出：“推进城乡发展一体化，是工业化、城镇化、农业现代化发展到一定阶段的必然要求”“要继续推进新农村建设，使之与新型城镇化协调发展、互惠一体，形成双轮驱动”“要完善农村基础设施建设机制，推进城乡基础设施互联互通、共建共享，创新农村基础

设施和公共服务设施决策、投入、建设、运行管护机制，积极引导社会资本参与农村公益性基础设施建设”。2013年7月11日，在河北省调研指导党的群众路线教育实践活动期间，习近平总书记专程来到正定县塔元庄村，视察了由供销合作社主导建设、塔元庄村“两委”和正定县城关供销合作社共同管理的社区综合服务中心。习近平总书记在详细了解超市经营情况后，高兴地对县社主任说：“把超市开到农村，把社区服务送到千家万户，你们的工作做好了，我就放心了。”

随着农民群众生活服务需求层次和内容的日益多样化，迫切 need 加强农村社区的基础服务设施和综合服务平台建设，让农民群众少跑路、不跑路就能享受城里人一样的生活。供销合作社长期从事农村商品流通，形成了遍布城乡的经营网络，供销合作社系统的农资产品经销量占全社会的70%以上，棉花经营量占全社会一半以上，在再生资源回收利用领域占据主要市场地位，农村日用消费品经营网点覆盖三分之二的行政村，是名符其实的党和政府抓得住、用得上的农村流通的主渠道。但供销合作社也面临着自身综合实力较弱、经营服务机制不活、社会经营主体竞争激烈等问题和挑战，需要通过改革体制机制，加强联合合作，整合服务资源，创新服务模式，打造服务农民生产生活

的综合平台，多快好省地促进城乡发展一体化。

近年来，供销合作总社按照习近平总书记的要求，把城乡社区综合服务平台建设作为拓展农村综合服务的重要手段，指导各地采取供销合作社自建、与村集体共建、与社会资本联建、发展加盟合作等方式，在行政村建设农村综合服务社，在乡镇（街道）和较大行政村建设城乡社区服务中心，提升硬件标准，规范服务内容，为城乡居民提供生产生活多样化服务。深入总结各地成功经验做法，引导推动“党建带社建、村社共建”创建活动，有效发挥村两委的政治组织优势和供销社的经营服务优势，将拓展供销合作社经营服务领域与农村基层服务型党组织建设有机结合，推动基层社与村“两委”共同领办创办合作社、兴办连锁超市、农村综合服务社等经营服务平台，带动村集体和农民增收，实现强村固基、富民兴社。总社先后与商务部、中国气象局、中国建设银行、中国邮政、中国农业银行等部门签署战略合作协议，依托供销合作社农村网络共同开展农村气象、普惠金融和城乡物流等便民服务。目前，全国供销合作社系统的农村综合服务社已由 2012 年的 27 万家发展到 37.6 万家，行政村覆盖率由 40% 提高到 65% 以上；各类综合服务业务蓬勃发展，全系统金融服务营业额超过千亿元大关，居民生活服务业营业额

比上年增长 112%。

加快发展农村电子商务 提升农产品流通服务水平

习近平总书记高度重视信息化在促进国家经济建设方面的重要作用。2016 年 4 月，习近平总书记在网络安全和信息化工作座谈会上强调，“当今世界，信息化发展很快，不进则退，慢进亦退”“可以瞄准农业现代化主攻方向，提高农业生产智能化、经营网络化水平，帮助广大农民增加收入”，“可以发挥互联网在助推脱贫攻坚中的作用，推进精准扶贫、精准脱贫，让更多困难群众用上互联网，让农产品通过互联网走出乡村”。2014 年 4 月 28 日，习近平总书记在新疆考察期间，专门到自治区供销社所属的新疆果业集团视察，现场了解果品加工、包装、配送和电子商务运营情况。视察结束时，习近平总书记说：“非常感谢你们，能够通过互联网这种方式来打通新疆农产品的流通渠道，你们这一点做的非常好。希望你们后面挖掘更多新疆农产品，通过线上线下组合的方式，让更多农户去受益。”

发展电子商务，实现线上线下融合发展，是当前商业模式变革的新要求，是农村流通发展的新趋势，更是供销社传统流通网络改造的新方向。农村电商的发展，给农产品流通开辟了新天地，明显减少了环节成本，拓宽了销售渠道，

帮助农民分享到更多的收益。当前，各大商业企业都聚焦农村，加快对农村市场的开发，尤其是阿里、京东等电商巨头更是投入巨大，这其中，也有不少外资的身影。在国内众多商品市场已被外资企业占领的背景下，如何避免具有政治经济双重战略地位的农村市场不被他人控制，成为各级党委政府必须关注的大事。对于在传统农村商业领域占据优势的供销合作社来说，如何适应新的商业模式变革，主动拥抱信息化大潮，加快硬件信息化改造，创新经营业态，实现“互联网+农村流通”的转型，非常必要且十分迫切。

实际上，近几年供销合作社系统已经加快了农村流通网络信息化的步伐。2013年以来，总社围绕打通“农村流通最后一公里”的目标，指导全系统大力建设农产品市场体系和仓储物流设施，各类配送中心发展到11000个。同时，加快发展农村电子商务，推动线上线下融合发展，带动传统流通网络改造升级，促进商品零售额持续较快增长。总社组建了中国供销电子商务有限公司，打造全国性、综合类的“供销e家”电商服务平台，面向各级供销合作社整合各类电商平台和线下商品资源。河北省供销合作社确定了以农产品批发市场建设为核心、以互联网技术为支撑的农产品现代流通体系建设方案，在省内主产区、主销区和集散地建设了8家大型农产品

市场，加强互联网技术应用，配套建设现代物流配送体系，带动全省系统建成103家区域性农产品批发市场，形成覆盖全省、辐射周边省区市的农产品市场集群。浙江省重点开展“县级电商运营中心+基层服务网点”电商服务体系建设试点，指导当地供销合作社依托线下资源，加快组建电商龙头，促进农产品进城和工业品下乡，农资市场占有率稳定在70%以上，农产品流通量占到全省的30%以上。贵州省“贵农网”上线运营一年多来，已在2/3的县建立电子商务运营中心，在乡村布局5609个电商服务站，开辟物流线路100余条，实现“黔货出山”19亿元，供销合作社服务已覆盖全省1358万农村居民。在网络信息化改造的支撑和电子商务模式的带动下，全国供销合作社系统2016年消费品零售总额突破1.5万亿元，2013年以来农副产品市场交易额、农副产品购进额分别实现年均增长31.3%和31.4%，达到6950亿元和1.2万亿元。

发展“三位一体”综合合作 打造立体式复合型现代农业经营体系

2006年1月8日，时任浙江省委书记的习近平同志在全省农村工作会议上，提出了农民专业合作、供销合作、信用合作“三位一体”的构想。当年12月，浙江省委、省政府在温州瑞安召开全省发展农村新型合作经济工作现场会，习

近平同志亲自到会并作重要讲话，进一步指出：“三位一体”是三类合作组织的一体化，也是三重合作功能的一体化，又是三级合作体系的一体化。2013年3月，在参加全国“两会”分组座谈时，习近平总书记回顾了新中国成立六十多年来农村先由分到合、再由合到分的过程，指出：当时中央文件提出要建立统分结合的家庭承包责任制，但实践的结果是，“分”的积极性已得到充分体现，但“统”怎么适应市场经济、规模经济，始终没有得到很好的解决。近十多年来，像沿海地区以及农业条件比较好的地方，在这方面都做了积极的探索，也有了一定的经验。农村合作社就是新时期推动现代农业发展、适应市场经济和规模经济的一种组织形式。我们要正确理解习近平总书记关于“三位一体”的思想，必须站在“三农”工作大局去思考，纵览我党农村工作发展历程，并以浙江探索为基础放眼全国，才能内化于心、外化于行，更好地指导今后的实践。

回顾我党的“三农”工作历史就会发现，“三位一体”实际是几代共产党人不懈的追求。在革命战争时期，主要表现为农民运动下的消费、贩卖、信用合作社的发展和根据地及边区的消费合作社、综合性合作社的建设。建国初期，我党把合作社作为一种重要形式，组织开展对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。毛泽东主席曾对供销

合作社与农民生产合作社、信用合作社签订结合合同作出过重要批示。人民公社时期，生产合作社、供销合作社、信用合作社成为支持农村经济发展的“三驾马车”。改革开放以来特别是进入新世纪后，“三位一体”综合合作逐渐成为整合农民专业合作社、供销合作社、信用合作社等合作经济组织，构建立体式复合型现代农业经营体系的重要手段。我们研究和实践“三位一体”，重点就是要在抓好“分”的同时，做好“统”的工作。要以合作化推进新型农业经营主体建设，提高农民的组织化程度，衔接分散家庭经营农户与规模经营现代农业产业体系，提升资源利用的规模化效益，促进农业适度规模经营。要打造“三位一体”综合平台，实现涉农资源有效整合，打造出党委政府抓得住、用得上的“三农”工作骨干力量。要横向推进各类为农服务主体的联合，纵向推动产业链条的整合，引导产业链、服务链、创新链各个环节融合互通，实现新老合作经济资源的有效对接，满足农民在更大范围、更高层次实现合作与自我服务的现实需求。要推动各地供销社积极参与“三位一体”综合合作，拓展服务功能，转变行政化的思维方式和工作方法，提高市场化运作水平。

近年来，总社统筹全局，指导各地因地制宜开展“三位一体”实践探索，发挥流通环节的牵引作用，较好带动了

各类服务资源的整合利用，共同促进了农业生产、农民增收、农村发展。总的来看，各地供销合作社开展“三位一体”的探索实践分为三个类型：一是浙江省将“三位一体”改革与供销合作社综合改革试点统筹推进，由党委、政府牵头推动，依托供销合作社组建农民合作经济组织联合会，整合涉农部门、供销合作社、农信机构、新型农业经营主体等各方资源，打造生产、供销、信用“三位一体”新型合作体系。目前全省已自下而上全面构建起乡镇、县、市、省四级农合联组织体系，吸纳 6.6 万个农民合作经济组织、各类为农服务组织（企业）入会，严格实行会员代表大会、理事会、监事会制度，按照非营利性社会团体登记运行。县以上农合联设立执委会，依托同级供销社组建，涉农部门事业单位的经营性服务事项优先由农合联承担，涉农公共服务事项以委托或购买方式转由农合联或其他主体承担。农合联普遍建立农民合作基金和资产经营公司两项制度，建立现代农业、城乡商贸、农村金融三大服务体系。二是贵州等地供销合作社与农民专业合作社及新型农村信用合作组织推进业务协同，开展“三位一体”综合服务。主要是将基层供销合作社、社员股金服务社、农民专业合作社有机结合起来，实行三块牌子、一套人马。基层供销合作社搭台，负责农资供应、技术服务和产品销售；社员股

金服务社加油，负责调剂生产所需资金；专业合作社唱戏，负责组织农民生产加工，助农增收。“三社”独立核算又互相支持、互相配合，形成相对闭合运行的有机整体，将农业的生产、加工、销售各个环节串联起来，将供销合作社的流通优势、股金服务社的资金优势和专业合作社的生产优势有机结合起来，为农民提供全产业链服务，与农民形成了联结更为紧密的利益共同体。目前，贵州省已创建“三位一体”新型合作社 232 家，发展商品生产基地 16 万余亩，带动农户 13.5 万户，其中贫困农户 6 万多户，助农增收 10 多亿元。三是河北、江苏、山东、重庆等地供销合作社整合系统内部服务资源，引领农民开展生产、供销、信用“三位一体”综合合作。在生产环节，由供销合作社系统的农资、农副产品经营企业和基层社牵头领办各类农民专业合作社，带领农民开展生产合作，实现规模经营。在流通环节，供销合作社通过本系统的农村连锁网络终端、农村综合服务社、农民专业合作社供销部等，引导农民开展消费合作，以优惠价格向农民供应生产生活物资，统一销售农产品。在资金环节，供销合作社出资兴办农信担保公司、小额贷款公司等小微金融企业，一头与正规金融机构对接合作，一头面向农民专业合作社等经营主体，发挥中介平台作用，开展涉农小额信贷服务；同时在领办的农民专业

合作社中，选择有条件的开展内部信用互助业务。

自今年中央1号文件提出积极发展生产、供销、信用“三位一体”综合合作要求以来，供销系统进一步加大了“三位一体”工作力度。6月份，供销总社联合中央农办在浙江温州召开发展“三位一体”合作、深化供销社综合改革现场交流会，交流推广各地供销合作社的有关经验做法。“三位一体”建设作为当前正在全面展开的供销合作社综合改革的重要内容，对供销合作事业的发展起到了积极促进作用。今年前6个月，供销合作社系统各项业务快速发展，其中有15个省的销售总额增幅在20%以上，凡是改革措施实、力度大的地区发展就快。农产品首次超过农资和日用消费品成为全系统业务经营的第一大板块，从根本上奠定了打造服务农民生产生活生力军和综合平台的产业基础。

制定《供销合作社条例》 为改革发展提供法律保障

“先立法后改革”“边立法边改革”是党的十八大以来立法思想和实践的重大变化。习近平总书记强调，“要善于通过法定程序使党的主张成为国家意志、形成法律，通过法律保障党的政策有效实施”“必须坚持立法先行，发挥立法的引领和推动作用”“要在法治下推进改革，在改革中完善法治，改革

和法治同步推进，增强改革的穿透力”。2014年5月5日，习近平总书记在听取我社党组书记、理事会主任王侠同志的工作汇报时明确指出：从依法治国、依法行政的角度，应该有一部关于供销合作社专门的法律法规，同意先制订《供销合作社条例》，待条件成熟时，再出台供销合作社的专门法律。

制定出台《供销合作社条例》是供销合作社系统广大干部职工的热切期盼，是深化供销合作社综合改革的现实需要，有利于发挥好立法对改革的引领和推动作用，把供销合作社综合改革措施落到实处；有利于更好发挥中国特色供销合作社的独特作用，有效预防和减少突破改革底线、借改革之名侵害供销合作社权益等违法行为的发生，保障供销合作社在发展现代农业、促进农民致富、繁荣城乡经济中担当起更大责任、发挥好重要作用。

《供销合作社条例》制定工作是在党中央、国务院的高度重视和关怀支持下启动的。三年来，起草组的同志在总社党组、理事会领导下，全力以赴展开工作，几十次易其稿，两次向国务院报送送审稿，多次向中央改革办、中央农办、国务院法制办汇报沟通，多次向中央有关部委、省级人民政府和供销系统征求意见，付出了艰苦劳动，发挥了积极作用。

十八大以来，合作指导部党支部全

体党员干部通过深入学习、认真落实习近平新时代中国特色社会主义思想，提高了为农服务的思想认识，增强了干事创业的能力本领，以“建设一流支部，打造一流队伍，创造一流业绩”为基本要求的支部和部门建设明显加强，工作作风显著改善，工作成效也得到各方面的认可和肯定。2014年以来，支部先后被评为中央国家机关“总结支部工作法”先进单位、中央国家机关“先进基层党组织”；部门被评为第二届中央国家机关“创建文明机关、争做人民满意公务员”先进集体。

今后，我们要继续深入学习、贯彻、落实党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全力投身乡村振兴战略实施，积极推进农业农村现代化，推动供销合作社在新时代展示新形象、作出新贡献、实现新发展。

专家点评：

中央国家机关的党支部书记承担着“一岗双责”的重要职责，讲好党课是其基本功。刘进喜同志的党课，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，用党的建设的新理论、新思想阐释业务工作，讲得深入浅出，值得大家借鉴学习。

中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。

这堂党课，牢记中国共产党人的初心和使命，将其与供销合作社的实践紧密结合，坚持为农服务。党课以此为主题层层展开，深入阐述供销合作社改革发展的生动实践，展现了不断推进经营服务转型、拓展服务内容、创新服务方式、全面提升为农服务质量和水平的精彩图景。

习近平总书记对继续办好供销合作社作出的一系列重要批示指示，为供销合作社综合改革指明了方向。这堂党课，通篇紧扣习近平总书记的批示指示精神，介绍了供销合作社着力打造与农民联结更紧密、为农服务功能更完备、市场化运行更高效的合作经济组织体系，成为服务农民生产生活生力军的生动实践。引导支部全体党员热爱“三农”工作，激励大家积极投身供销合作社综合改革，真正实现供销合作社“为农、务农、姓农”。

党的十九大提出实施“乡村振兴战略”。供销合作社扎根农村、联结城乡，组织体系健全，经营网点众多，流通优势明显，完全能够在农业生产服务、农民生活服务、农村生态服务等方面积极作为。这堂党课，讲述了供销合作社如何利用自身优势，在推进乡村发展、农业适度规模经营、小农生产与现代农业有机联结、农村电商、生产供销信用“三位一体”综合合作等方面发挥积极作用，努力满足广大农民对美好生活的向往，

很有借鉴意义。

一堂好党课，是讲出来的，更是干出来的。刘进喜同志精彩的党课内容凝结了他本人多年来深入的理论思考和实践总结，凝结了支部全体干部职工的辛勤耕耘和不懈努力，源自于对习近平新时代中国特色社会主义思想的理解、对供销合作社的热爱、对中国特色供销合

作事业的自信，启发、感染了现场的每一位同志。希望涌现出更多有党味有思想、对工作有启发、能够打动人的精品党课，让党员同志在听故事中受到熏陶和教育、获得启迪和动力。

（中华全国供销合作总社直属机关
党委常务副书记 刘崇高）

对标看齐找差距 狠抓落实出成效

国家粮食局规划财务司党支部书记、司长 王耀鹏

◎ 作者简介：

王耀鹏，男，中共党员，1969年7月出生，山西省武乡县。研究生学历，管理学博士。1992年参加工作，先后在国家粮食储备局财会司、山东省冠县人民政府（挂职）、中央储备粮北京管理公司、国家粮库建设办公室、国家粮食局监督检查司、国家粮食局财务司等单位工作。

强化问题意识、坚持问题导向和崇尚实干、狠抓落实是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央全面从严治党的两个鲜明特点。我结合个人的学习和规划财务司的工作，着重谈谈我对这两个问题的思考、认识和体会，与大家共勉。

坚持问题导向 切实做到对标看齐找差距

习近平总书记强调，要以更宽广的视野、更长远的眼光来思考和把握国家未来发展面临的一系列重大战略问题。经验告诉我们，只有坚持问题导向，解决好重大战略问题，才能更好地坚持和

发展中国特色社会主义。从反“四风”、应对“四大考验”、化解“四种危险”，到全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，再到提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，都贯穿着鲜明的问题意识和问题导向。

习近平总书记在党的十九大报告中再次强调，我们党面临的执政环境是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。要深刻认识党面临的长期执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性，深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性，坚持问题导向，保持战略定力，推动全面从严治党向纵深发展。

国家粮食局党组始终高度重视党的建设尤其是党风廉政建设。局党组书记、局长张务锋上任不久，即召开全局党风廉政建设工作会，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，传达

学习国务院第四次廉政工作会议和国家发展改革委党风廉政建设会议精神，通报我局2016年党风廉政建设和反腐败工作情况，明确提出四个方面的具体要求：一是旗帜鲜明讲政治，对党绝对忠诚；二是直面问题，标本兼治，以反腐倡廉实效取信于民；三是把纪律挺在前面，推动监督执纪走向严紧硬；四是强化追责问责，全面落实“两个责任”。

规划财务司党支部认真落实局党组部署要求，召开全司党风廉政建设专题会议，梳理形成学习目录清单，结合司内实际，制定司党支部党风廉政建设责任清单，确定21项重点工作任务，逐一明确落实措施、完成时限和责任处室，深入查摆司党支部和党员干部存在的突出问题。一是个别党员开拓创新意识不强，解决问题的能力有待进一步提高。二是党建工作与业务工作“两张皮”现象虽然有了较大好转，但仍需努力。党员学习积极性需要进一步提高，要在将学习成果转化为促进规划财务工作的强大正能量上下更多功夫。三是司领导班子成员落实“一岗双责”措施还要进一步加强，司领导对分管处室的党建工作的指导力度还要进一步加大。四是个别党员干部对廉政风险防控工作重视程度有待进一步加强。五是调研质量和文稿质量有待进一步提高。近段时间以来，司党支部和全体党员干部认真履行整改责任，推动问题整改取得了扎实成效。

当前和今后一段时间，要重点对照党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，以高度的政治责任，切实把党的十九大精神、党中央关于粮食安全的各项决策部署、局党组布置给规划财务司的各项工作任务不折不扣落到实处，务求取得实实在在的成效。

（一）对标党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，切实增强政治素质和政治能力

一要学懂弄通做实党的十九大精神。党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位，提出了新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，是我们党在新时代开启新征程、续写新篇章的政治宣言和行动纲领。全司党员干部要把学习宣传贯彻党的十九大精神作为当前和今后一个时期最重要的政治任务，采取多种方式认真学习党的十九大重要文献，深刻理解其重要历史地位和重大历史、现实意义，准确把握其核心要义，深入领会习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质和丰富内涵。要认真读原文、学原著、悟原理，把学习成果转化为全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略和推动粮食流通能力现代化、确保国家粮食安全的强大精神动力。

二要把党的政治建设摆在首位。中

中央国家机关首先是政治机关，所做的每一项工作都包含政治。全司每一位党员干部都要旗帜鲜明讲政治，坚定执行党的政治路线，严格遵守党的政治纪律和政治规矩，认真学习、切实尊崇党的章程，严格执行党的决议，切实营造风清气正的良好政治生态。要加强党性锻炼，不断提高政治觉悟和政治能力，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当，永葆共产党人政治本色。要进一步增强“四个意识”，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，自觉维护习近平同志作为党中央核心和全党核心的地位，坚决维护党中央集中统一领导。

三要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员头脑。思想建设是党的基础性建设，要把坚定理想信念作为思想建设的首要任务。习近平总书记深刻指出：理想信念坚定，骨头就硬；没有理想信念，或理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。理想信念动摇是最危险的动摇，理想信念滑坡是最危险的滑坡。规划财务司必须把坚定理想信念作为党支部思想建设的首要任务，持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，按照中央统一部署和局党组具体要求，扎实开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育。2017年6月5日，中央国家机关工委召

开警示教育会，通报了九起中央国家机关党员干部严重违法违纪案件。这些党员干部走上违纪道路，归根到底是动摇了理想信念，忘记了根本宗旨。某部一位年轻处长，本应有美好前程，但是随着权力的增长，人生观、价值观发生扭曲，违反廉洁纪律，收受钱财；严重违反政治纪律，对抗组织审查；违反组织纪律，不如实向组织说明问题；最后被开除党籍，开除公职，涉嫌犯罪问题和线索移送司法机关处理。司内每一名党员干部都要切实引以为戒，真正筑牢理想信念，挺起共产党人的精神脊梁，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。

（二）对标习近平总书记关于粮食安全和粮食工作的重要论述，切实提高保障粮食安全的专业素养

一要全面准确把握国家粮食安全新战略。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终把粮食安全作为治国理政的头等大事，高屋建瓴地提出了新时期国家粮食安全新战略，形成了“饭碗论”“底线论”“红线论”等一系列具有重要指导意义的粮食安全理论创新与实践创新成果，作出了“紧平衡很可能是我国粮食安全的长期态势”的科学判断；确立了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略；明确了“解决好十几亿人的吃饭问题，始终是我们党治国理

政的头等大事”的战略定位；强调了“谷物基本自给、口粮绝对安全”的战略任务。这些重要论述相互联系、互为支撑，构成了内涵丰富、科学系统的习近平关于国家粮食安全的战略思想，走出了一条中国特色的粮食安全之路，为国家长治久安奠定了重要的物质基础，为维护世界粮食安全作出了重要贡献。规划财务司党员干部要带头认真学习，全面准确把握国家粮食安全战略各方面要求，切实把握其精神实质。

二要全面把握党的十九大对国家粮食安全工作作出的新部署新要求。党的十九大报告明确提出，要“确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”。这充分体现了对粮食安全的高度重视，为推动新时代粮食流通改革发展指明了正确方向。要积极适应中国特色社会主义进入新时代和社会主要矛盾发生变化对粮食流通改革发展提出的新要求，坚持新发展理念和稳中求进工作总基调，积极满足人民群众从“吃得饱”到“吃得好”“吃得营养”“吃得健康”的消费升级新需求，紧紧围绕供给侧结构性改革、建设创新型国家、实施乡村振兴战略和健康中国战略等重大部署，以农业供给侧结构性改革为主线，加快推动粮食行业深化改革、转型发展。要紧密结合规划财务司工作职能和业务实际，找好突破口和切入点，高点定位、高标准谋划，为构建更高层次、更高质

量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系作出应有的贡献。

三要以党的十九大精神为根本遵循，扎实做好规划财务各项工作。要自我加压、担当作为，积极主动、不折不扣，保质保量、按期守时完成粮食行业规划编制、重大项目建设、财税金融政策协调、部门预算财务管理、内部审计监督等任务，切实把党的十九大精神学习成果转化为推动重点工作的实际成效。要认真落实局党组大兴调查研究之风和“抓重点出亮点、树典型创经验”的部署要求，在前期开展“优质粮食工程”“推进粮食流通能力现代化”“加快粮食现代物流及物流园发展”等重点课题调研并取得良好成效的基础上，结合学习贯彻党的十九大精神，研究提出司内新一批重大调研课题，深入基层开展调研，切实做到上接天线、下接地气。

（三）对标党的十九大关于坚定不移全面从严治党的各项要求，切实增强党支部的战斗堡垒作用

一要提高思想认识。充分认识党的建设尤其是党风廉政建设的长期性、复杂性和艰巨性，不断增强责任感、使命感、紧迫感，继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，决不能有歇一歇、松口气的错误想法。要坚决贯彻落实好党中央、国务院以及局党组关于党风廉政建设的各项决策部署和具体工作安排，按照《党风廉政建设责任书》规定和司

党支部具体细化措施，以钉钉子精神狠抓落实，确保各项任务真正落到实处，取得实效。

二要切实做到严纪律，守规矩。在所有纪律和规矩中，最重要的、第一位的是政治纪律和政治规矩。要坚决维护党中央权威，在任何时候任何情况下，都要坚决听从中央指挥，服从局党组安排，绝不各行其是，我行我素。规划财务司党支部所有党员干部决不能对中央大政方针说三道四，决不能发表同党中央精神相违背的言论。要严格遵循组织程序处置司内各项工作，决不允许擅作主张，该请示的必须请示，该报告的必须报告，严格请销假制度，严格申报个人事项。要坚决服从组织决定，听从组织安排，不得跟组织讨价还价。工作中决不能挑肥拣瘦，拈轻怕重。要经常对照党章党规党纪检视自己的言行，严格自律、以身作则、率先垂范。司里的党员干部特别是党员领导干部，要求别人做到的自己必须首先做到，要求别人不做的自己必须首先不做。在工程资金争取、项目安排落实、财税政策协调、经费开支报销和内部审计监督等各个方面，一定要坚持严以用权、公正用权、谨慎用权、依法用权，决不能以权谋私，决不能用权搞特殊。某报社传媒中心主任，将党性原则和纪律规矩抛在脑后，违规兼职领取报酬，在未上交违规所得的情况下，指使会计出具虚假退款证明，

且在组织谈话时不如实说明问题，受到党内严重警告处分。大家一定要从中汲取深刻教训，切实认清政治红线和行为底线，始终保持对纪律规矩的敬畏和戒惧。

三要严肃党内政治生活，强化党内监督。深入学习、严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，坚持民主集中制，坚持重大事项集体研究；坚持“三会一课”等党的组织生活制度，用好批评和自我批评武器，不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，以健康的党内政治生活促进作风转变和廉政建设。要认真落实《党内监督条例》，严格落实“五位一体”党内监督要求。司处级干部都要自觉接受监督，把监督看成是一种关心和爱护，切实习惯在监督下工作和生活。要层层明确监督责任，健全并落实日常谈话提醒等制度，使积极开展监督、主动接受监督成为全司每名党员干部的自觉行动。要进一步夯实司党支部书记的主体责任和司领导班子成员“一岗双责”，切实履行党支部直接教育党员、管理党员、监督党员的职责，经常了解党员干部的思想状况，从严从实抓好管党治党各项基础工作，推动全面从严治党抓在经常、严在日常。要积极支持党支部纪检委员履职尽责，做到有权必有责，有责要担当，用权受监督，失责必追究。

四要认真贯彻执行中央八项规定精

神，坚持不懈纠正“四风”。总体上看，我司贯彻执行中央八项规定精神，坚决反对“四风”，成效是好的。不过，成绩只能代表过去，今后要持之以恒、一如既往地知敬畏、存戒惧、守底线。新一届中共中央政治局第一次会议审议通过了《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》，对改进调查研究、精简会议活动、精简文件简报、规范出访活动、改进新闻报道、厉行勤俭节约等作了进一步规范。局党组正在研究制定我局具体实施办法。下一步我司要切实抓好贯彻落实，同时重点抓好以下三项工作。一是切实加强反面典型警示教育。现在每逢节假日，中央纪委、中组部、中央国家机关工委、国家发展改革委党组、中央纪委驻国家发展改革委纪检组、国家粮食局党组以及局机关党委（纪委）都印发通报和通知，通报反面典型案例。中央纪委驻国家发展改革委纪检组还专门印发了负面清单，对持之以恒贯彻落实中央八项规定精神、坚持不懈纠正“四风”提出明确要求。2017年6月，国家粮食局开展了“以案释纪明纪 严守纪律规矩”主题警示教育月活动，通报了一批反面典型。我们一定要从这些案件中汲取深刻教训，引以为戒，认真落实并严格执行好有关规定和要求。一旦发现司内党员有无视中央八项规定精神和发生“四风”问题的，司党支部决不姑息，一定坚决支持、主动配合纪检监察部门

进行严肃查处。二是认真践行监督执纪“四种形态”。对苗头性倾向性问题，要运用第一种、第二种形态，早发现早提醒早纠正，促使全司党员干部在坚持和深化中养成严格遵守中央八项规定精神和坚决反对“四风”的良好习惯。三是切实发挥规划财务司在落实中央八项规定精神中的重要作用，加强财务报销审核，强化经费开支管理，对不符合中央八项规定精神、国务院“约法三章”和《国家粮食局党组落实中央八项规定精神实施细则》要求的报销事项，不怕“得罪人”，坚决不予报销，确实发挥好财务审核把关和审计监督作用。

树立敢于担当意识 切实做到狠抓落实出成效

习近平总书记反复强调，一分部署，九分落实，要求广大党员干部崇尚实干、狠抓落实；指出如果不沉下心来抓落实，再好的目标、再好的蓝图，也只是镜中花、水中月。我们一定要认真落实习近平总书记的指示要求，把局党组“讲政治、顾大局，抓重点、出亮点，争主动、真落实，高标准、严要求，多添彩、不添乱”总体要求落实到实际行动中，把党中央部署以及局党组要求不折不扣落实到位、取得实效。

（一）要持续抓好“深化改革、转型发展”大讨论活动

继续认真落实国家粮食局“深化

改革、转型发展”大讨论活动实施方案要求，充分调动全司每一名党员干部职工参与大讨论的积极性，结合规划财务司工作职能和抓重点出亮点任务清单要求，找准载体抓手，创新方式方法，认真做好大讨论各环节工作，集思广益、多方联动，形成深化改革、转型发展的强大合力。

一要进一步发挥规划财务司五项重要作用。即：运用多种方式，加大粮食行业“十三五”规划的宣贯工作力度和专题解读，指导地方吃透规划内容，放大规划效应，促进规划落实，充分发挥规划的引领带动和战略导向作用；认真履职尽责，加强与发改委、财政部沟通协调，认真组织实施好2018年拟建设的“粮食安全保障调控和应急设施专项”“粮食经济新旧动能转换示范工程”“优质粮食工程”“军民融合创新示范工程”等四大项目（工程），充分发挥项目建设对粮食行业深化改革、转型发展的支撑和示范作用；大力争取国家发改委、财政部和农发行等部门支持，加大对粮食行业深化改革转型发展的政策、资金和贷款支持力度，带动地方政府、有关部门和社会组织、企业加大投入，放大中央资金支持和促进作用；统筹安排，全力保障局党组确定的各项重点任务所需必要经费，切实发挥预算财务服务和保障作用；对中央及局党组专项巡视和审计署经济责任审计，以及规

划财务司日常监督管理中发现的财务问题进行汇总整理分析，建章立制，强化执行，努力使预算财务、资产管理符合财经法律法规和规章制度要求，切实落实审计在财务管理中的监督和防控作用。

二要切实用好调查研究和抓树典型两个载体抓手，确保大讨论活动取得扎实成效。即：按照我局关于大兴调研之风的要求，继续扎实开展调研，科学谋划来年工作，认真做好政策储备，强化调研成果转化运用；与各地粮食规划财务部门共同挖掘、积极培树、大力宣传转变职能、深化改革、强化服务的创新成果和先进典型。如拟定粮食物流园区的认定标准，将达到标准的粮食物流园区挂牌为“国家粮食物流园区”，充分发挥粮食物流园区的带动、辐射和示范作用。继续总结东北地区玉米收购贷款信用保证基金和河南、江苏两省担保基金（公司）组建运行经验，支持各地适应收储制度改革需要，因地制宜拓宽企业融资渠道，为推进粮食收储制度改革、促进粮食去库存、保护种粮农民积极性服务。

（二）突出规划财务司工作特点，切实加强重要岗位廉政风险防控和管理

一是科学编制并认真宣贯粮食行业“十三五”发展规划。遵照党的十八届五中全会精神，根据国家发展改革委和国家粮食局部署，我司承担了粮食行业

“十三五”发展规划的组织和编制工作。在广泛且充分征求中央有关部门和各地粮食部门、粮食企业、相关机构和社会有关方面意见的基础上，编制印发了《粮食行业“十三五”发展规划纲要》和相关专项规划，明确了粮食行业“十三五”时期发展目标、改革方向、重点内容、重大工程和重要项目。我们要从粮食工作薄弱环节、廉政风险防控薄弱区位、队伍建设薄弱领域入手，全面加强党的建设，为推进《规划纲要》顺利实施提供坚强保证。首先，要编制通俗易懂的规划解读专刊，方便各地和各单位学习。其次，要举办全国粮食行业规划培训班，全面讲解规划，方便大家理解规划精神，掌握规划内容，促进规划实施。再次，要指导帮助各地落实好规划，特别是做好地方相关规划和国家粮食行业规划的衔接，上下贯通，协调联动，避免出现“两张皮”。最后，要严明纪律和规矩，改进工作作风，强化对《规划纲要》实施的事前、事中和事后监督，增强规划的权威性和严肃性，从而充分发挥规划对行业发展的引领带动和战略导向作用。

二是慎重提出粮食行业重大项目资金安排建议。从去年情况看，在国家发展改革委、财政部等部门的大力支持下，粮食行业正在或拟准备实施“粮食安全保障调控和应急设施专项”等四大项目，虽然这些项目及相应的资金安排最后不是我们审定的，但对于项目争取、投资

计划及资金切块下达到地方等工作，我们要提出意见建议。要严格按照国家发展改革委、财政部和局党组的要求办理好具体业务；充分征求地方粮食管理部门、中央和地方粮食企业，局机关有关司室和直属联系单位以及专家意见；严格按程序办理相关事项并提出建议，按规定报请国家粮食局党组或局长办公会审定后，再报国家发展改革委、财政部审批；所有办理事项，都要有依据、守程序、敢担当，经得起巡视、审计和检查。

三是对粮食行业重大项目和资金使用情况的督导要强化。在中央专项转移支付项目数量大幅度压减的情况下，为确保国家粮食安全，我们通过多方争取，国家发展改革委和财政部继续保留了粮食仓储和物流、“危仓老库”维修改造等项目。这本身就来之不易，又在财政部大力支持下，共同启动实施了“优质粮食工程”，安排了大额资金用于补助地方。资金越多，指导地方粮食行政管理部门和粮食企业、项目单位建好用好项目，管好用好资金的责任就越大。一些地方和企业重工程争取和项目安排，轻工程实施和项目监管。在国家有关部门稽查、审计和督导中，发现个别地方和单位存在建设进度滞后、监督管理力度不够等问题。对此，要从三个方面强化整改落实。一要指导各地和相关央企加强项目建设领导，严格落实项目实施监管主体责任，建立健全部门

分工负责、密切协作、合力推进的监管工作机制。二要切实加强对资金使用的监管力度，严格执行政府投资和财政资金使用有关规定，规范投资安排和资金拨付程序。严格控制资金使用方向，督促项目建设单位合理使用每一笔资金，防范和杜绝违反财经纪律、项目建设和资金管理行为的发生。加大绩效管理工作力度，提高资金使用效益。三要加强项目建设的事中事后监管，及时跟踪了解项目进展情况，通过加强项目单位自查、随机抽查、专项检查等方式，督促项目单位严格建设标准，加快建设进度，保证建设质量，按时完成建设任务。要高度重视安全生产，避免重大建设事故发生。杜绝政府工程拖欠农民工工资。要按照中央预算内投资管理的有关规定，明确落实“两个责任”人头，即每个项目的项目单位（法人）和项目责任人、日常监管直接责任单位和监管责任人。

四是预算编制要规范透明。党的十九大报告指出，“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理”。要加强和规范部门预算管理，强化预算约束，严格控制预算支出，不断提高资金绩效。要依规及时在国家粮食局政府网站等媒体公开包括“三公”经费、政府采购信息等在内的部门预决算，所有使用财政资金的项目和单位预决算，都要按相关规定深化细

化公开到功能分类‘项’级科目，基本支出公开到经济分类‘款’级科目，政府采购、机关运行经费、公务接待要细化到批次及人数，自觉接受社会公众监督。要进一步增强部门预算编制的科学性、完整性，将全部收支都纳入部门预算，真正做到全局“一本预算”。要加大项目支出优化整合力度，重点清理常年安排、用途固化、常年结转的支出，切实提高资金使用效益。

五是加快部门预算执行进度。我局一些单位每年都出现一定数量的结转资金，不仅影响项目实施进展，也直接关系到资金绩效的发挥，甚至会造成年底突击花钱的可能，引发廉政风险。对此，一方面要指导项目单位认真做好项目实施前期准备工作，确保预算批复后能够及时执行，避免出现“钱等项目”的现象。另一方面，要及早对年度预算执行进行分析研判，提出加快预算执行的要求，并指导协调相关单位切实强化对预算执行工作的领导。对预算财务管理工作不力、预算执行进度较慢的单位，应当采取提醒、约谈甚至通报等形式，督促采取有效措施，加快预算执行进度。在预算执行过程中，要特别注意资金使用的高效和安全。进一步严肃财经纪律，严厉查处公款私存吃利息和将公款用于投资理财谋私、账外账、小金库、虚报冒领等违法违规行为。

六是加强规划财务工作廉政风险防

控。在 2016 年中央对国家粮食局党组进行专项巡视中，规划财务司全力支持、主动配合，提供了大量巡视所需材料。根据巡视组反馈的意见，我们认真对待，牵头整改，狠抓落实，全部按规定整改到位。之后，国家粮食局党组将规划财务司作为第一批第一家单位进行了内部专项巡视，指出了规划财务司在廉政风险防控等方面存在的问题。对这些问题，全司党员干部在深刻反思、对照检查的基础上，全面进行了整改落实。各处要进一步巩固整改成果，确保已整改的问题不出现反弹。要持续加强对资金分配、项目设计、招标采购、工程建设、竣工验收等环节的廉政风险管控，坚决防范“项目建起来，干部倒下去”。对发生违规违纪行为的，按规定严肃追究相关单位和人员的责任。规划建设处要认真排查粮食仓储和物流、“粮安工程”危仓老库维修改造项目、“优质粮食工程”等中央预算内投资和中央财政补助资金建议提出、投资计划下达等工作中的廉政风险点；行业财务处要认真排查粮食行业财税金融政策建议提出、粮食企业经营管理指导等工作中的廉政风险点；预算财务处要认真排查部门预算申报、资产报废管理、政府采购管理等环节的廉政风险点；审计监督处要认真排查项目预算执行、各项经费开支等工作中的廉政风险点。要在明确风险点、风险等级和防控责任的基础上，进一步研究提

出更加管用的防控措施，经司党支部会议研究后，形成规范的制度并切实抓好落实。既要确保全司每一名党员干部的廉洁安全，又要防止粮食行业工作中出现大的廉政风险。

（三）下大力气、花大功夫加强党员干部队伍建设，增强党员干部本领

遵照习近平总书记提出的“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”好干部标准，努力建设高素质专业化干部队伍，教育引导党员干部不忘初心、牢记使命，时刻自重自省自警自励，老老实实做人，踏踏实实干事。

一是增强学习本领。认真学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习习近平总书记关于保障国家粮食安全的重要指示批示和论述精神，认真学习并严格执行党章党纪党规。与规划财务司各项业务工作紧密结合进行深入学习，切实做到融会贯通、相互促进。

二是增强领导本领。不断加强战略思维、创新思维、辩证思维、法制思维、底线思维，坚决贯彻党的路线方针政策，把党中央、国务院关于保障国家粮食安全的战略决策以及国家粮食局党组各项工作部署在规划财务司不折不扣落到实处。

三是增强改革创新本领。始终保持锐意进取的精神风貌，紧紧围绕农业供给侧结构性改革、粮食收储制度改革、

粮食去库存、粮食产业经济发展等粮食流通重点工作，创造性推动粮食行业“十三五”规划落实，放大规划效应，争取更多的政策资金资源，为粮食行业深化改革、转型发展提供强有力的支撑。

四是增强科学发展本领。坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，落实乡村振兴战略，以实施“优质粮食工程”为抓手，不断提高粮油产品供给体系质量，努力让广大城乡居民由“吃得饱”到“吃得好”“吃得健康”；以粮食物流园区建设为重点，补齐粮食物流短板，提高粮食流通能力现代化水平，确保国家粮食安全。

五是增强依法执政本领。增强法制观念，维护法律权威。依法落实行业“十三五”发展规划；依法推进粮食行业重大项目申报、实施和指导；依法落实财税金融政策；依法申报部门预算、开支项目经费；依法开展内部审计监督工作。

六是增强群众工作本领。坚持以人民为中心，深入一线，深入基层，问计于企业、群众，及时发现问题矛盾，认真思考、综合分析，提出切实可行的政策措施建议，解决人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民日益增长的美好生活需要，组织广大群众坚定不移跟党走。

七是增强狠抓落实本领。粮食规划财务工作涉及面广、政策性强，急事多、

难事多，加之规划财务司人手十分紧张，因此，我们要坚持说实话、谋实事、出实招、求实效，把雷厉风行和久久为功有机结合起来，继续发扬顽强拼搏的工作作风，勇于攻坚克难，以钉钉子精神做实做细做好各项工作。特别需要强调的是，文风体现作风，材料水平反映工作水平，文稿质量直接关系工作质量。要严格把好文稿政治关、政策关、内容关和文字关，切实做到内容准确、表述清晰。要肯下苦功夫，肯花长时间，练好“看家本领”。

八是增强驾驭风险本领。继续强化廉政风险防控，健全规划财务各项风险防控机制，善于处理工作中遇到的各种复杂矛盾，克服一切困难，迎难而上，锐意进取，牢牢把握规划财务工作的主动权。

专家点评：

王耀鹏同志的这堂党课具有三个突出特点。

一是党味浓，切实做到了旗帜鲜明讲政治。坚持立足落实局党组“讲政治、顾大局，抓重点、出亮点，争主动、真落实，高标准、严要求，多添彩、不添乱”总体要求，坚持立足粮食流通改革发展大局，紧密结合规划财务工作实际，来学习理解、贯彻落实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，真正做到了把讲政治根植思想深处、融

入日常经常、见之实际行动，具有一定的教育引导意义。

二是作风实，真正突出了问题导向。一针见血指出支部在党的建设、廉政风险防控等方面存在的问题，做到了不回避、不遮掩。在此基础上，从当前和长远、治标和治本多个方面和层次提出了具体解决办法，思路清晰、措施得力、令人信服。

三是措施细，真正做到了两结合两促进。自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的立场、观点、方法解决党支部党务、队伍、业务建设中存

在的实际问题，把狠抓落实作为党支部发挥战斗堡垒作用的重要抓手，以实际行动落实党建业务同步部署、同步推进、同步考核要求，具有很强的启发借鉴意义。

讲党课是加强党支部政治建设和思想建设的重要载体抓手。王耀鹏同志的这堂党课，为基层党组织运用党课这种形式，更好地学习宣传贯彻党的十九大精神作出了示范。

（国家粮食局直属机关党委常务副书记 吴永顺）