“提案议案里的中国”（上篇）：

全国两会聚焦民生议题 助力精准施政

记者 冷舒眉、胡雨薇

**编者按：**

第十四届全国人民代表大会第二次会议和中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第二次会议将分别于3月5日和4日开幕。作为全过程人民民主的重要实践平台，两会为国际社会观察中国发展动向、把握政策走向提供了独特窗口。

每年此时，来自全国各地的人大代表和政协委员都会带着基层调研收集的民生关切赴会，通过充分讨论和建言献策，推动政府制定更精准、更接地气的政策措施，切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

国务院新闻办公室2月29日发布的数据显示，2023年中国国务院各部门共办理全国人大代表议案7955件、全国政协委员提案4525件。围绕这一重要成果，《环球时报》特别策划“提案议案里的中国”上下篇报道。本文为上篇，系统梳理了近年来全国两会聚焦的重大民生议题；下篇将通过对比特定领域已落实的代表议案、委员提案与今年新提案、议案，帮助读者把握该领域的发展脉络，前瞻中国社会治理的新趋势。

**正文：**

2月29日迎来第17个国际罕见病日。根据世界卫生组织定义，患病率在总人口0.065%至0.1%之间的疾病被列为罕见病。数据显示，自2019年中国建立罕见病诊疗服务信息系统以来，截至2023年9月，全国已累计登记罕见病病例约78万例。

为提升罕见病诊疗能力，切实保障患者健康权益，2018年中国国家卫生健康委员会联合四部委共同发布了首版《罕见病目录》，为各地制定药物供应、医保报销和科研攻关政策提供了重要依据。2023年9月，该目录完成修订更新，涵盖17个临床专科的86种罕见病。

值得关注的是，2021年中国首次将罕见病治疗药物纳入国家医保药品目录，这项惠民政策让包括脊髓性肌萎缩症（SMA）患者张嘉诺一家在内的众多罕见病家庭重获希望。其中，SMA特效药诺西那生钠注射液在2021年11月被纳入医保后，单针价格从70万元大幅降至3.3万元。

“听到这个消息时，我和小嘉诺的爸爸都激动得哭了。真心感谢国家的好政策，让我们看到了孩子康复的希望。”张嘉诺母亲李慧在接受央视采访时动情地说。

**追光者**

2018年《第一批罕见病目录》发布时，连续15年担任全国政协委员并参与目录编纂工作的丁洁非常激动。作为北京大学第一医院前副院长，丁洁将这份目录视为一个重要里程碑，因为这“充分证明了中国政府决心直面罕见病问题。”

在15年的政协委员履职生涯中，丁洁始终聚焦罕见病领域，先后提出建立罕见病医疗保障制度、制定罕见病患者救助法规等多项提案。2017年，她又建议将罕见病药物纳入国家医保目录。丁洁清楚地记得，在刚担任政协委员时社会各界对罕见病的关注度十分有限。

“最初在两会上谈论罕见病时，常会看到周围人露出困惑的表情。但过去十年间，情况发生了显著变化。现在只要提到罕见病，委员们都格外关注，都希望能为此贡献力量。”丁洁对媒体表示，“过去是‘我’在呼吁，现在变成了‘我们’共同努力。”

2022年两会期间，“加强罕见病用药保障”被写入政府工作报告，这既是丁洁等代表委员长期推动的成果，也是对继续为罕见病患者发声的鼓励。今年，全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁就提交了“关于推进罕见病药品纲领性立法 保障罕见病患者药物可及”的提案。

随着社会认知度提升，罕见病领域投入持续增加，患者医疗需求正获得更多重视。孙洁表示，“当前亟需制定或引入罕见病药品的专门法律法规，系统规范研发流程，这是推动行业发展的关键一步。”

**一个都不能少**

与罕见病问题一样，偏远贫困地区儿童的教育公平问题同样是全国人大代表和政协委员们持续关注的焦点。

“这对我们省革命老区、少数民族自治县和重点贫困县的孩子们来说，真是个好消息！”2023年4月，全国人大代表李杏玲在朋友圈激动地写道。她所指的，是广东省刚刚出台的2023年重点高校专项招生计划新政，该政策通过放宽录取条件，让更多欠发达地区学生获得优质高等教育机会。

专项招生计划是中国促进教育公平、助力农村学子圆梦重点大学的重要举措。令李杏玲欣喜的是，广东省此次政策调整正是采纳了她2022年全国两会期间提出的相关建议。

“虽然今年我不再担任全国人大代表，但看到建议落地实施，我依然倍感欣慰。今后我将继续关注政策实施效果，立足本职岗位，为推动山区基础教育高质量发展贡献力量。”李杏玲对媒体表示。

自2013年当选全国人大代表以来，李杏玲始终心系教育事业。2013年她提出山区教师补贴议案，2015年建议提高高中生均经费标准。据《澎湃新闻》2022年报道，2018至2021年间她共提交25件议案，其中13件聚焦教育领域。

“最让我欣慰的是，相关议案落实后，许多农村教师获得了补贴，稳定了教师队伍，减少了人才流失。这是我十年履职中最有成就感的事情之一。”李杏玲说。

李杏玲的持续呼吁与广东省的积极回应，既彰显了中国政府推进教育公平的决心，也展现了人大代表履职为民的担当。通过这些惠民政策，更多偏远贫困地区的孩子将获得改变命运的教育机会，实现人生梦想。

**破解困局新路径**

2月29日下午，国务院新闻办公室召开国务院政策例行吹风会。会议透露，2023年国务院各部门共采纳代表委员意见建议近4700条，出台相关政策措施2000余项，有效推动解决了一批关系改革发展大局和群众急难愁盼的问题，在促进经济高质量发展、保障和改善民生等方面取得显著成效。

重庆市委党校教授苏伟在接受《环球时报》采访时表示，两会制度在解决群众最关心的民生问题上发挥着重要作用。作为连任多届的重庆市政协委员，苏伟介绍，除了本职工作外，他还积极参与全国人大和政协组织的调研讨论，深入了解民生领域的实际问题。

苏伟指出，由于人大代表和政协委员来自医疗、教育等不同专业领域，能够基于各自专业背景深入分析问题，为政府部门提供切实可行的解决方案。因此，两会在解决医疗、教育等民生问题上具有独特而重要的作用。

“两会提案议案正日益成为解决民生问题的有效渠道。”苏伟分析指出，这一趋势主要体现在三个维度：其一，政府重视程度持续提升，每年两会期间都会向社会详细通报上年度提案议案办理成效；其二，提案议案质量显著优化，更加精准聚焦群众急难愁盼的现实问题；其三，完善的激励机制和履职规范，推动代表委员集思广益，不断提出更具建设性的解决方案。

这一良性互动机制，正在让两会提案议案真正成为连接民意与施政的桥梁，为民生改善注入持久动力。

“提案议案里的中国”（下篇）：两会建言献策勾勒中国发展新图景

**编者按：**

第十四届全国人民代表大会第二次会议和中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第二次会议将分别于3月11日和10日闭幕。作为中国全过程人民民主的重要实践平台，两会为国际社会观察中国发展动向、把握政策走向提供了独特窗口。

《环球时报》特别策划“提案议案里的中国”上下篇报道。本文为下篇，通过对比特定领域已落实的代表议案、委员提案与今年新议案、提案，展望中国正在着力塑造的社会新图景、新趋势。

**正文：**

**构建青年友好型社会**

今年全国两会期间，知名媒体人白岩松呼吁建立更友好的社会环境为青年减负，而非简单指责年轻人“啃老”。这一观点迅速引发网络共鸣。“啃老”作为近二十年流行的网络用语，折射出在激烈竞争环境下部分年轻人选择回归家庭依靠父母支持的现象。

2024年政府工作报告明确提出“减轻家庭生育、养育、教育负担”。白岩松对此深表赞同，同时呼吁社会更应思考如何通过切实举措为年轻一代减压。从白岩松的发言，到保障青年安居的提案；从将托育纳入公共服务的提案，到增加青年休假时长的议案...今年两会期间，关乎青年就业、婚育、住房、医疗等议题持续引发关注。

党的二十大报告强调“优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。”2024年多地政府工作报告提出将出台更多生育支持政策。据育娲人口研究智库发布的《中国生育成本报告2024版》，中国家庭养育孩子至18岁的成本是人均GDP的6.3倍，经济压力成为制约青年生育意愿的主要因素。

多位政协委员和人大代表建议将托育服务纳入公共服务体系。全国政协委员吴瑞君提出，当前托育机构因租金、人力等运营成本高导致收费偏高。全国人大代表钟灿则进一步建议制定配套政策，为普惠托育服务提供免费或低价场地，最大限度降低运营成本。

促进工作生活平衡的政策建议成为今年全国两会的新亮点。全国人大代表霍启刚建议增加年轻人年假天数，落实带薪休假制度，完善企业违规处罚规定，因其观察到当前中国年轻人休假时间明显不足。同样来自香港代表团的全国政协委员吕国泉提出应将“离线休息权”入法，提高企业违法加班成本，以整治普遍存在的加班文化。

吕国泉在接受媒体采访时表示，互联网时代数字信息技术模糊了工作与生活的“边界”，部分用人单位通过微信等平台在休息时间远程安排工作，要求职工时刻待命，挤占休息时间。因此建议在劳动法中引入“离线休息权”，提高企业违法加班成本。

全国政协委员蒋胜男在提案中呼吁为基层工作者减负，减少职场形式主义，避免将大量时间精力耗费在填表报材料上，她建议通过大数据平台有效统筹提升基层工作效率。

“从两会可以看出，国家对青年寄予厚望并着力为其减负。今年两会的一个关键词是新质生产力，而青年正是主力军。诸多提案议案都着眼于通过减轻负担来释放青年生产力，比如有提案建议让科研人员从繁琐行政事务中解脱出来。这些政策措施充分彰显了我国社会主义市场经济制度的优越性，体现了党和政府对青年群体的真切关怀。”重庆市委党校教授苏伟对《环球时报》记者表示。

**科技创新驱动型社会**

2024年政府工作报告明确提出深入推进数字经济创新发展，开展“人工智能+”行动，巩固扩大智能网联新能源汽车等产业领先优势。这不仅彰显中国在新兴技术领域的雄心，更昭示人工智能已成为经济社会发展的新质动能。人工智能也因此成为今年两会最炙手可热的话题之一，代表委员们从不同维度探讨人工智能产业发展未来，为中国人工智能发展建言献策。

全国人大代表、小米集团创始人雷军提交了四份议案，聚焦绿色低碳、人工智能、智能驾驶、智能制造等领域。在人工智能方面，他建议将人工智能通识课程纳入义务教育阶段，在高校扩大人工智能专业教育规模，并鼓励大型企业和培训机构培养人工智能应用型人才。

机器人及智能制造产业发展的提案议案同样在两会引发热议。今年关键词“新质生产力”的核心要义正是科技创新。以机器人产业为例，中国作为全球最大的机器人消费国和生产国，高端制造领域90%以上机器人却被西方发达国家品牌垄断。

对此，全国政协委员孙志强建议成立国家级机器人行业协会，打造集技术、人才、平台、金融、政策和国际合作于一体的机器人产业创新生态，促进跨领域协同创新，培育新质生产力。

各地政府工作报告同样将创新与新兴产业置于优先位置。安徽立志打造量子信息、聚变能源、深空探测创新高地；长沙正全面建设全球研发中心城市。“改革开放以来，科教兴国战略始终是我们的着力点。当今全球科技竞争唯冠者存，必须举全社会之力追赶新科技革命浪潮。”苏伟表示。

**高水平开放型社会**

近期实施的一系列举措清晰传递出中国坚定不移推进高水平对外开放的决心：推出便利外籍人员来华新措施；全面取消制造业领域外资准入限制；发布优化外商投资环境“24条”，加大吸引外资力度。

全国政协委员、商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明指出：“高水平对外开放最核心的特征是制度型开放。”今年两会期间，如何稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放备受关注。外贸新动能、跨境电商、供应链、外商投资、制度型开放等关键词高频出现在地方政府工作报告和代表议案建议中。

去年中国经济"成绩单"显示，新能源汽车产销量占全球比重超过60%，“新三样”电动汽车、锂电池、光伏产品出口增长近30%。在全国人大代表林至颖看来，中国拥有驱动全球经济的巨大消费市场，正在培育外贸新动能，加强全球供应链管理，拓展海外市场与投资布局。

苏伟认为，代表委员们的议案提案展现了党和政府凝聚共识、塑造更友好社会的努力，能够实现最大程度的利益聚合。“发展道路上遇到问题很正常，关键是有直面问题的勇气和解决问题的方法。这些议案提案正在汇聚人民智慧，凝聚中国力量砥砺前行。”